



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2025年1月20日
第270期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国 OFAC 更新 SDN 清单 涉及中国主体

拜登签发行政命令 加强和促进国家网络安全创新

特朗普团队准备石油制裁计划

国务卿提名人鲁比奥警告美国必须减少对中国依赖

多边专家组发起联合行动进一步应对影子舰队及其海上风险

特朗普预恢复 TikTok 美国服务

墨西哥与欧盟重启自由贸易协定谈判

加拿大部长表示报复性关税可能包括关键矿物

欧盟宣布 2025 年提供 1.9 亿欧元人道主义援助预算

自由民主党表示英国应寻求与欧盟建立新的关税同盟

德国数码技术高度依赖美国

俄罗斯是广汽品牌最大的海外汽车市场

韩拟对自华进口不锈钢厚板征收 21% 临时反倾销税

印尼贸易部长称已准备好应对中美贸易战的影响

欧盟委员会针对数字服务法案调查程序向 X 采取额外技术调查措施

俄伊总统会晤并签署全面战略伙伴关系条约

热点分析

美国商务部发布 2025 年《临时最终规则》 加强人工智能 (AI) 模型权重与先进计算管控

美洲和大洋洲片区

美国 OFAC 更新 SDN 清单 涉及中国主体

当地时间 2025 年 1 月 16 日消息，美国财政部海外资产控制办公室（OFAC）以“为朝鲜政府创造非法收入”为由对 2 名个人和 4 个实体实施制裁，其中包括 1 名中国个人及 2 家中国实体。具体被列入理由包括：1) 因参与、协助或负责从朝鲜输出劳动力；2) 直/间接代表 SDN 主体行事，或是其财产权益；3) 向 SDN 主体提供实质性帮助。

（来源：美国财政部海外资产控制办公室，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy2790>

拜登签发行政命令 加强和促进国家网络安全创新

当地时间 2025 年 1 月 16 日消息，美国总统拜登签署了一项名为“加强和促进国家网络安全”的行政命令，旨在应对日益严峻的网络安全威胁。该命令强调，网络安全对保护数字基础设施至关重要，特别来自中国的网络威胁。命令要求加强对软件和云服务提供商的问责制，提高联邦通信和身份管理系统的安全性，推动行政部门、机构以及私营部门在网络安全创新和新兴技术使用方面的进展。并要求美国商务部长、国防部长、国土安全局局长等部门领导进一步落实该行政命令的具体内容。

（来源：美国白宫，可转载）

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2025/01/16/executive-order-on-strengthening-and-promoting-innovation-in-the-nations-cybersecurity/>

特朗普团队准备石油制裁计划

当地时间 2025 年 1 月 16 日消息，特朗普团队正在计划制裁策略，旨在推动俄乌达成和平协议，同时加大对伊朗和委内瑞拉的压力。据悉，特朗普团队可能采取两种主要方案，包括：1) 通过善意措施支持俄罗斯石油生产商促成和平，2) 通过加大制裁进一步施压。特朗普还计划加强对伊朗的制裁，并可能在 2 月推出新的制裁措施。

（来源：彭博社，可转载）

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2025-01-16/trump-team-readies-oil-sanctions-plan-for-russia-deal-iran-squeeze>

国务卿提名人鲁比奥警告美国必须减少对中国依赖

当地时间 2025 年 1 月 15 日消息,特朗普政府的国务卿提名人马尔科·鲁比奥(Marco Rubio),警告美国必须改变方向,以避免对中国的过度依赖,并承诺将推行以美国利益为核心的强势外交政策。

鲁比奥在参议院外交委员会的听证会上发表讲话称,结束俄乌冲突至关重要,但双方都需要做出妥协。对于中国,鲁比奥强调,必须加强美国国内产业能力,以应对中国的威胁。他称,如果美国继续依赖中国,未来将面临中国对美国生活各方面的控制,包括药品、娱乐内容等。“这是不可接受的结果。”

在听证会上,鲁比奥的提名得到了两党参议员的高度评价,预计他将顺利通过确认,成为美国的新一任国务卿。

(来源:路透社,可转载)

<https://www.reuters.com/world/us/china-hawk-rubio-set-smooth-confirmation-trumps-state-dept-nominee-2025-01-15/>

多边专家组发起联合行动进一步应对影子舰队及其海上风险

当地时间 2025 年 1 月 17 日消息,来自美国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、波兰、瑞典和英国的多边专家小组在丹麦哥本哈根召开会议,商讨并决策应对俄罗斯影子舰队及其在波罗的海的高风险活动,决定: 1) 制定快速信息共享机制; 2) 对齐制裁名单,加大执法力度; 3) 共同制定最佳实践和标准指南; 4) 探索问责制和经济责任政策; 5) 与学术界共同揭示与俄罗斯影子舰队相关的风险; 6) 加强与波罗的海 8 国的紧密协调; 7) 定期互动、共享信息,预测并应对未来的海上威胁。

(来源:美国国务院,可转载)

<https://www.state.gov/multilateral-experts-group-initiates-joint-actions>

特朗普预恢复 TikTok 美国服务

当地时间 2025 年 1 月 19 日消息，美国社交媒体平台 TikTok 于周日宣布恢复在美国的服务，并感谢总统当选人特朗普的努力。特朗普表示，在他周一正式上任后，将采取措施恢复 TikTok 的运营，并提出希望通过合资方式确保美国在 TikTok 的股权达到 50%。

TikTok 在一份声明中表示，感谢特朗普为服务提供商提供了必要的明确性和保障，确保他们在向超过 1.7 亿美国用户提供 TikTok 服务时不会面临处罚。声明还指出，TikTok 正在与服务提供商合作，逐步恢复服务。

此前，TikTok 于 1 月 19 日暂停了美国用户的服务，原因是即将生效的法律要求基于国家安全考虑关闭该平台。特朗普曾表示，他将延长相关法律生效的时间，给双方更多时间达成协议，保障美国用户的数据安全。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/technology/tiktok-goes-dark-us-users-trump-says-save-tiktok-2025-01-19/>

墨西哥与欧盟重启自由贸易协定谈判

当地时间 2025 年 1 月 17 日消息，墨西哥与欧盟恢复了已停滞多年的自由贸易协定谈判。此举恰逢特朗普即将重返白宫，并威胁对欧盟和墨西哥征收关税。双方计划更新 2000 年签署的贸易协定，涵盖工业产品、服务、政府采购、投资和农产品。欧盟希望通过此协定减少对中国的依赖，并应对特朗普的关税威胁。协定还包括取消部分配额限制，允许墨西哥公司参与欧洲政府合同投标，欧盟公司则可在墨西哥投标。墨西哥希望通过该协定改善橙汁、金枪鱼等产品的市场准入，并在地理标志方面取得进展，如确保只有希腊奶酪能被称为“费塔奶酪”。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/world/eu-mexico-revive-stalled-trade-deal-trump-looms-2025-01-17/>

加拿大部长表示报复性关税可能包括关键矿物

当地时间 2025 年 1 月 16 日消息，加拿大能源和自然资源部长乔纳森·威尔金森 (Jonathan Wilkinson) 表示，加拿大正在准备一份可能对美国实施的报复性关税清单，其中一些关税可能涉及关键矿物。

威尔金森表示，加拿大正在寻找能对美国施加最大压力的杠杆点，以促使美国与加拿大就关税问题展开谈判并找到解决方案。

知情人士透露，加拿大可能对最多 1500 亿加元（约 1050 亿美元）的美国商品采取反制措施。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/world/americas/canada-minister-says-retaliatory-tariffs-could-include-critical-minerals-2025-01-16/>

欧亚片区

欧盟宣布 2025 年提供 1.9 亿欧元初步人道主义援助预算

当地时间 2025 年 1 月 16 日消息，欧盟继续在全球人道主义援助领域发挥领导作用。鉴于 2025 年预计有超过 3 亿人需要人道主义援助，欧盟今日宣布了一项初步援助预算，为全球最紧迫的危机提供总额达 19 亿欧元的人道主义援助。援助将重点分配至中东地区（包括加沙和叙利亚）、乌克兰、非洲、拉丁美洲和加勒比地区，以及亚洲和太平洋地区。欧盟委员会每年通过人道主义合作伙伴组织（如欧洲非政府组织、联合国机构和各成员国的专业机构）在 100 多个国家提供援助，惠及全球数百万民众。

（来源：欧盟委员会，可转载）

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_25_274

自由民主党表示英国应寻求与欧盟建立新的关税同盟

当地时间 2025 年 1 月 16 日消息，英国自由民主党呼吁英国政府努力与欧盟建立正式的关税同盟，进而促进经济增长，使英国免受美国当选总统特朗普的影响。此举将给英国首相斯塔默在欧洲问题上带来新的压力。英国《卫报》报道，自由民主党领导人埃德·戴维 16 日在伦敦发表演讲，呼吁立即开始关于关税同盟的谈判，目标是在 2030 年落地实施。他说部长们应该“更加主动，更加激进”，而不是拿着保守党 4 年前签署的脱欧协议修修补补。据悉，自由民主党在英国议会三大政党中对特朗普的批评最公开。消息人士表示，他们热衷于提出方案，让英国更好地应对特朗普政府，而不是像在特朗普第一任期那样，假装特朗普政府不存在。

（来源：欧洲时报，可转载）

<https://www.oushinet.com/static/content/europe/britain/2025-01-16/1329507612089264521.htm>

1

德国数码技术高度依赖美国

当地时间 2025 年 1 月 16 日消息，随着特朗普胜选以及即将走马上任，德国经济对美国的高度依赖也引起了广泛担忧。据德国信息产业、电信和新媒体协会 Bitkom 一项具代表性的民调显示，来自各行各业的企业中，有 81% 的企业承认对美国的数码技术及相关服务具有依赖性，

41%的企业认为依赖程度“极高”，40%的企业则表示自身对美国数码技术“较为依赖”。6%的受访企业表示，随着特朗普胜选，他们将会调整经营战略以应对可能的变化。与此同时，50%的受访企业预计有必要重新规划供应链。总之，德国经济界达成的一项共识是，必须减少对美国的依赖，95%的受访企业支持这一主张。这项民调是去年 11 月至 12 月期间对至少拥有 20 名员工的 603 家企业进行电话问卷调查后得出的结论。民调结果显示，90%的受访企业认为在数码技术方面非常依赖外国。

(来源：德国之声，可转载)

<https://www.dw.com/zh/%E8%B0%83%E6%9F%A5%E5%BE%B7%E5%9B%BD%E6%95%B0%E7%A0%81%E6%8A%80%E6%9C%AF%E9%AB%98%E5%BA%A6%E4%BE%9D%E8%B5%96%E7%BE%8E%E5%9B%BD/a-71306668>

俄罗斯是广汽品牌最大的海外汽车市场

当地时间 2025 年 1 月 17 日消息，俄罗斯汽车分析机构 Autostat 援引中国广汽集团新闻处的消息表示，俄罗斯是中国广汽品牌在海外的最大汽车市场。据 Autostat 机构的数据显示，2024 年广汽品牌在俄罗斯共售出 20105 辆汽车，与 2023 年相比增加 5.5 倍，在品牌销量排行榜中位列第 15 名。2024 年，俄罗斯最受欢迎的广汽汽车车型为传祺 GS8，年销量达 13403 辆。俄罗斯销量排名第二的车型是传祺 GS3，共售出 4963 辆，排名第三的是传祺 M8 商务车，共售出 1309 辆。2024 年 12 月，中国广汽跻身俄罗斯市场最畅销品牌前 10 名，排名第十。12 月广汽品牌的俄罗斯销售量为 2283 辆，在前十名品牌中的增幅最大，为 2.1 倍。

(来源：俄通社，可转载)

<https://sputniknews.cn/20250117/1063677127.html>

韩拟对自华进口不锈钢厚板征收 21%临时反倾销税

当地时间 2025 年 1 月 16 日消息，韩国产业通商资源部贸易委员会 16 日召开会议，公开对自华进口不锈钢厚板的预备调查结果，研判其对韩倾销并对国内产业造成损失，为了防止日后在正式调查期间可能发生的损失而将向企划财政部长官建议征收 21.62%的临时反倾销税。韩国不锈钢厚板专业制造企业 DKC 去年 6 月向贸易委提出征收反倾销税调查，称中国产不锈钢厚板存在倾销行为，对其造成损失。

韩国钢铁企业在内需持续不振的情况下，又因自华进口面临供过于求的困境。据韩国钢铁协会统计，韩国去年自华进口钢铁共 877 万吨，创近 7 年来最高水平。韩企还在关注现代制铁对涉华钢厚板提出反倾销申诉的动向。现代制铁去年 7 月针对自华进口厚板、去年 12 月针对自华自日进口热轧钢板提出反倾销申诉。贸易委目前正在就此进行调查。

(来源：韩联社，可转载)

<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20250116002900881?section=economy/index>

印尼贸易部长称已准备好应对中美贸易战的影响

当地时间 2025 年 1 月 16 日消息，贸易部长布迪·桑托索表示，印尼已准备好应对美国和中国之间潜在贸易战的影响。布迪于本月 15 日在雅加达表示，唐纳德·特朗普正式就任总统后，预计美国和中国之间爆发贸易战的可能性将会增加。据悉，特朗普提出对金砖国家实施 100% 关税政策，并对中国产品加征 60% 的关税，这有可能加剧地缘政治紧张局势，扰乱全球供应链。布迪表示，在紧张局势中维持经济的关键之一是提高竞争力。强大的竞争力将使印度尼西亚对其他国家具有吸引力，因为印度尼西亚在商品和服务贸易方面表现出色。此外，布迪表示，政府将尝试新方式与美国建立双边经济合作。

(来源：印尼之声，可转载)

<https://voinews.id/mandarin/index.php/component/k2/item/11724-2025-01-16-08-02-10>

热点分析

美国商务部发布 2025 年《临时最终规则》—— 加强人工智能（AI）模型权重与先进计算管控

以下是对 BIS 于 2025 年 1 月 13 日发布的《临时最终规则》（Interim Final Rule, IFR）的中文总结，内容涵盖了美国商务部工业与安全局（BIS）在人工智能（AI）模型权重与先进计算（Advanced Computing）管控方面的主要变动。

一、出台背景

随着人工智能模型（尤其是大语言模型和生成式模型）在国防、情报与民用领域的影响日益凸显，美国商务部工业与安全局（BIS）在此前已多次更新针对高性能计算（HPC）芯片和先进计算组件的出口管制。本次 IFR 更进一步，将 AI 模型权重（model weights）本身纳入 EAR 监管范围，并同时强化对先进计算集成电路（IC）的全球管控。

在政策考量方面，BIS 指出，最前沿的大规模 AI 模型既可能带来经济和社会效益，也存在被用于大规模杀伤性武器（WMD）研发、军用与情报应用以及大规模监控和侵犯人权等重大风险。为此，BIS 认为有必要让全球最先进的 AI 模型与高算力芯片以“更加可控的方式”扩散，并在管控的同时为合规企业预留合法获取高性能计算资源的路径，从而兼顾技术领导力与国家安全。

二、主要变更概要

1. 对 AI 模型权重的全球管控

(1) ECCN 4E091 新增管控

“model weights”：首次将大规模 AI 模型的训练权重纳入专门的管制分类（ECCN 4E091），在全球范围施加出口许可要求。

判定标准：IFR 根据训练过程中所使用的“计算操作量”（computational operations）来评估模型的“先进程度”。若模型训练超出一定操作量，则需申请许可证。

公开权重例外：若模型权重已在公开渠道发布（Open-Weight Models），则不归于 ECCN 4E091；或者若训练所需操作量显著低于当前国际通用的最先进公开模型，则也可豁免。

(2) 新增 AI 模型权重 FDP 规则

在 § 734.9(l) § 734.9(l)处新增了 AI 模型权重的外国直接产品 (FDP) 规则, 对于在国外基于美国原产技术或先进芯片训练所得的 AI 模型权重, 同样需要遵守 ECCN 4E091 的许可要求。

2. 扩大先进计算 (Advanced Computing IC) 管控

(1) ECCN 3A090、4A090 的全球性许可证需求

现行管控对象包括满足 3A090、4A090 技术参数的集成电路及其整机/组件, IFR 将其全球范围纳入许可证审查, 无论出口至何国家或地区, 都需要事先获得 BIS 的许可证。

同时设置国家配额 (Country Allocation) : 2025-2027 年期间, 不同国家或地区将被分配一定的“总处理性能 (TPP)” 上限, 以限制能否组建可训练最先进 AI 模型的大型 GPU 集群; 超出配额将被推定拒绝。

(2) 新增三大许可例外

License Exception AIA (Artificial Intelligence Authorization, § 740.27) : 面向“较低风险目的地”或“经验证的最终用户 (VEU)”, 在满足严格安全条件情况下, 可免去部分 AI 模型权重及先进计算 IC 出口许可。

License Exception ACM (Advanced Compute Manufacturing, § 740.28) : 允许特定企业将 3A090、4A090 相关的先进芯片或部件出口到非 D:5 国家/地区的制造设施, 但仅限于存储或生产, 不可进行 AI 模型训练。

License Exception LPP (Low Processing Performance, § 740.29) : 为低总算力的出口提供便利, 每年对单一终端用户出口量限定在特定 TPP 值之下。

(3) 修订 NAC/ACA 通知流程

License Exception NAC (Notified Advanced Computing) 和 ACA (Advanced Computing Authorized) 适用范围从指定国别扩展至“全球”, 但需提前向 BIS 提交更多的技术信息 (包括算力规模、IC 内存带宽等), 以便 BIS 快速审查潜在的国安风险。

3. 数据中心 VEU 授权 (DC VEU) 深化

(1) 通用和国家级 VEU 授权 (UVEU/NVEU)

IFR 将 2024 年推出的数据中心 VEU 授权进一步细分为“通用 VEU” (UVEU) 与“国家 VEU” (NVEU), 视申请企业的总部所在国、风险等级、供应链安全等条件而定。

对通过 UVEU 或 NVEU 审查的云数据中心，BIS 会给予更高的算力配额，使其能够合法获取更多先进 IC；但需要满足严格的安全防护（物理安全、访问管控、报告机制等）。

(2) 许可审核政策

针对 UVEU：允许在除 D:5（和澳门）以外的各国数据中心部署，但需遵守“AI 算力地理分配”的规则，例如美国总部公司不得将超过一定比例的总算力部署在美国之外。

针对 NVEU：适用于较多国家，只是每家 NVEU 在单一国家的数据中心算力部署有一定季度性上限，需与 BIS 约定并定期报告。

4.其他重要修订

(1) 对开放权重 AI 模型的豁免

IFR 强调，对于已经完全公开的模型权重 (Open-Weight Model)，或训练规模未到达“最先进”门槛的模型，原则上不受 4E091 约束。若后续模型能力显著提升，BIS 或再行评估。

(2) 软件与技术管控

除对 AI 模型权重 (ECCN 4E091) 的新增外，还在 3D001、4D001、5D002 (.z 项) 等处相应修订，确保软件和技术分类与对 AI 模型权重、先进节点芯片的扩展管控保持一致。

(3) 记录与报告要求

针对新的许可例外 (AIA、ACM、LPP) 及 VEU 机制，IFR 增设了事前通知、后续报告、数量差异申报、数据中心安装及年终合规报告等记录义务。

三、合规与执行时间

1.生效日期：本规则自 2025 年 1 月 13 日正式生效。

2.强制执行日期：在《联邦公报》(Federal Register) 公布 120 天后，即，相关企业才需开始遵守本次 IFR 全部变动，部分条款的合规截止期可延长至 365 天后。

3.意见征询期：公众意见征询期同为 120 天，企业可在此期间就 AI 模型权重、新型 FDP 规则以及新许可例外等提交反馈或建议。

4.过渡期：凡是在生效后 120 天前已装船运往外国目的地的物项，可在 150 天内完成出口手续并沿用旧规。

(来源：联邦公报)

<https://www.federalregister.gov/public-inspection/2025-00636/framework-for-artificial-intelligence-diffusion>