



中国国际贸易促进委员会

CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2024年12月09日

第258期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国众议院委员会主席谈中国关键矿产出口管制

美国商务部发布 ICTS 最终规则

加拿大通过 C-26 法案强化关键网络系统防护

加拿大强化与美国在北极合作

美国商务部发布成熟节点芯片使用评估报告

美国上诉法院维持对 TikTok 限制法令

中美战略竞争特别委员会成员致信 Weibull 首席执行官

墨西哥强化边境与贸易防线 捍卫 USMCA 协定

欧亚片区

欧盟委员会成立欧洲农业与食品委员会 (EBAF)

欧盟委员会提议逐步启动欧洲新数字边境系统 (EES)

俄投资者表示俄中经济对话良好 2024 年贸易额将创历史新高

越南在数字资产持有者比例方面位居世界第二

欧盟与南方共同市场达成贸易协定 法国称将继续抵制

俄罗斯在土耳其供货下降背景下加大中国桔子的进口量

德国 10 月工业产出环比下降 1%

哥白尼计划新增 Sentinel-1C 卫星成功发射 加强地球观测能力

热点分析

BIS 发布临时最终规则，完善关于先进计算和半导体制造相关物项的管控

美洲和大洋洲片区

美国众议院委员会主席谈中国关键矿产出口管制

当地时间 2024 年 12 月 5 日消息，美国众议院特别委员会主席约翰·穆莱纳尔（John Moolenaar）在中国对美国实施镓、锗、锑等关键矿物出口限制后发表声明称，中国决定限制向美国出口镓、锗、锑及其他关键高科技材料，进一步凸显了减少对中国进口依赖的紧迫性。中国在贸易方面的政策使得美国的企业和供应链面临潜在风险，并强调特别委员会将继续推动相关立法，保障美国关键矿物资源，以支持美国经济和国家安全。

（来源：美国众议院中美战略竞争特别委员会，可转载）

<https://selectcommitteeontheccp.house.gov/media/press-releases/moolenaar-ccps-critical-minerals-export-controls>

美国商务部发布 ICTS 最终规则

当地时间 2024 年 12 月 5 日消息，美国商务部工业与安全局（BIS）发布最终规则，正式明确针对受外国对手威胁的信息和通信技术及服务（information and communications technology and services，简称 ICTS）交易调查程序，旨在保护美国国家安全。该规则落实了第 13873 号行政命令（Executive Order 13873），加强对可能危害美国国家安全的外国技术干预的应对措施。

本次修订主要内容包括：1) 新增“受涵盖 ICTS 交易”的定义，以明确区分普通 ICTS 交易与符合特定标准的交易；2) 取消了要求交易方需收集超过 100 万美国公民的敏感个人数据，重新组织并明确了可能被审查的软硬件及其他产品服务；3) 明确了澳门特别行政区作为中国领土的一部分，被纳入外国对手名单；4) 明确了启动审查的程序；5) 修订了商务部长评估时的通知与咨询要求；6) 明确了哪些主体属于 ICTS 交易的当事方等。

（来源：美国商务部，可转载）

<https://www.bis.gov/press-release/commerce-issues-final-rule-formalize-icts-program>

加拿大通过 C-26 法案强化关键网络系统防护

当地时间 2024 年 12 月 5 日，加拿大国会通过 C-26 法案，待获得御准（Royal Assent）后将正式生效。该法案分为两大部分：第一部分修订《电信法》，将“安全”确立为政策目标之一，并授权政府要求电信业者采取必要措施；第二部分即《关键网络系统保护法》，为维系国家安全及公共安全的重要服务和系统（如电信、核能、输油管线、跨境交通、银行及结算系统）提供网络防护框架。政府可视情况扩充关键服务名单，并界定运营商须符合法规要求。若发生网络安全事件，指定运营商须在规定时限（不超过 72 小时）内向通信安全机构报告，并及时通知相关监管单位。该法案待御准后，第二部分的实施日期由枢密院另行决定。

（来源：DataGuidance，可转载）

<https://www.dataguidance.com/news/canada-cybersecurity-bill-passes-senate>

加拿大强化与美国在北极合作

当地时间 2024 年 12 月 6 日消息，加拿大宣布将与美国在北极地区加强合作，以应对俄罗斯在该区域日益强硬的姿态。根据一份 37 页的战略文件，加拿大将任命一位北极大使，并在美国阿拉斯加的安克雷奇及格陵兰的努克设立新领事馆。该文件称，北极不再是无争端区域，俄罗斯和中国可能对此区域进行开发，以及全球气候变暖导致航道潜在开放，都使北极安全形势复杂化。为确保北美大陆的安全，加拿大必须与美国更紧密合作。在能源安全、供应链、气候变化与关键矿产领域，加拿大将探索与美方更多合作机会。文件还提到，美国当选总统特朗普日前与加拿大总理特鲁多会晤时已讨论北极议题，加方期望此举有助于维护北极稳定与保障国家利益。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/world/canada-boost-arctic-cooperation-with-us-cites-russia-threat-2024-12-06/>

美国商务部发布成熟节点芯片使用评估报告

当地时间 2024 年 12 月 6 日消息，美国商务部工业与安全局（BIS）发布关于成熟节点半导体芯片（即传统芯片）在支持美国关键基础设施供应链中的使用情况报告，重点分析了中国企业生产的传统芯片在美国企业产品中的应用现状。报告主要包括：1) 美国公司对其半导体供应链缺乏透明度。约半数受访企业无法确认其产品是否包含由中国企业生产的芯片；2) 美

国企业广泛使用中国生产的芯片。超过三分之二的产品中含有中国制造的传统芯片，但这些芯片在产品使用的芯片总数中所占比例相对较低；3) 中国的产能扩张已对芯片价格形成压力，可能削弱美国芯片供应商的竞争力。

(来源：美国财政部，可转载)

<https://www.bis.gov/press-release/bis-publishes-assessment-use-mature-node-chips>

美国上诉法院维持对 TikTok 限制法令

当地时间 2024 年 12 月 6 日消息，美国哥伦比亚特区巡回上诉法院裁定，驳回 TikTok 试图推翻《保护美国免受外国对手控制应用法案》的诉讼。该法案要求字节跳动剥离 TikTok 在美业务。此次驳回意味着字节跳动必须在 2025 年 1 月 19 日前将 TikTok 的美国资产出售给一家非中国公司，否则 TikTok 将在美国被下架。TikTok 对此表示，将就裁决向美国最高法院上诉。

(来源：金融时报，可转载)

<https://www.ft.com/content/bfc931a5-0ee1-47a4-b95a-2cee5abf7f6c>

中美战略竞争特别委员会成员致信 Webull 首席执行官

当地时间 2024 年 12 月 6 日消息，美国众议院中美战略竞争特别委员会主席约翰·穆莱纳尔 (John Moolenaar) 及成员拉贾·克里希纳穆尔蒂 (Raja Krishnamoorthi) 致信 Webull 首席执行官安东尼·德尼尔 (Anthony Denier)，表达对该公司与中国的联系担忧。信中指出，Webull 通过与中国企业及个人的关系，可能对美国用户数据安全和金融市场透明度构成风险。信中称 1) 与中国企业关联密切：Webull 与中国企业 Hunan Weibu 和 Fumi Technology 共享员工和技术，并从中国政府资金中获益；2) 数据隐私与国家安全风险：中国法律要求企业配合国家情报活动，可能使美国用户数据面临国家监控风险；3) 财务透明度问题：Webull 在向美国证券交易委员会 (SEC) 提交的披露中存在数据遗漏，可能影响市场公平性和投资者信心。议员要求 Webull 提供详细文件，说明公司如何确保运营独立性、保护美国用户数据隐私以及遵守美国金融法规等问题。

(来源：中美战略竞争特别委员会，可转载)

<https://selectcommitteeontheccp.house.gov/media/press-releases/moolenaar-krishnamoorthi-wrote-webull-ceo-companys-deep-ties-prc>

墨西哥强化边境与贸易防线 捍卫 USMCA 协定

当地时间 2024 年 12 月 7 日消息，墨西哥正积极努力保护与美国和加拿大达成的区域贸易协议（USMCA）。特朗普曾威胁称，若墨、加两国不控制毒品与非法移民流入，将对其征收高额关税后，墨方加强了对亚洲走私品与芬太尼的查处，并拘留大量试图进入的移民。美国总统拜登对此表示感谢，赞赏墨西哥政府及执法部门成功截获逾两千万剂非法芬太尼。墨西哥官员称已与特朗普团队接触，但除与其拟任贸易代表格里尔会面外，尚未同新政府团队展开广泛谈判。墨方正考虑借鉴美国的投资审查机制，以确保与贸易伙伴遵守同一规则，此举或影响中国车企比亚迪在墨设厂计划。面对美国可能对墨西哥汽车征收 100% 关税的压力，比亚迪强调新厂产品仅供本地市场。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/world/americas/mexico-doing-all-it-can-protect-trade-agreement-with-us-canada-official-says-2024-12-06/>

欧亚片区

欧盟委员会成立欧洲农业与食品委员会（EBAF）

当地时间 2024 年 12 月 5 日消息,欧盟委员会今日正式成立欧洲农业与食品委员会(EBAF),落实了关于农业未来战略对话报告中的一项关键建议。该委员会由负责食品与农业事务的委员克里斯托夫·汉森（Christophe Hansen）主持,旨在促进食品供应链相关方、社会公众与欧盟委员会之间的新型对话文化,建立信任并推动广泛参与。委员会的任期为五年,预计每年召开两到六次会议。作为咨询机构,欧洲农业与食品委员会将为委员会提供高水平建议,特别是在跟进农业未来战略对话报告的执行方面。同时,委员会还将参与制定农业与食品领域的未来愿景方案,该方案将在本届任期的前 100 天内发布。欧洲农业与食品委员会的申请截止日期为 2025 年 1 月 8 日,欧盟委员会将在收到的申请中进行评估,并计划于 2025 年初完成成员遴选。委员会的首次会议将在遴选结束后立即召开。

（来源：欧盟委员会，可转载）

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_24_6241

欧盟委员会提议逐步启动欧洲新数字边境系统（EES）

当地时间 2024 年 12 月 5 日消息,欧盟委员会提议逐步启动欧洲新数字边境系统——出入境系统（EES），并为成员国提供六个月的时间部署该系统。EES 是一套先进的 IT 系统,将以数字方式记录非欧盟短期旅客的入境和出境信息,包括护照数据、指纹及面部图像。该系统旨在简化旅行程序,现代化外部边境管理,减少身份欺诈,并识别逾期停留者,同时增强申根地区的安全性。EES 还将实现边境控制自动化,逐步加快通关程序,改善旅客的体验。作为边境与安全信息系统互联互通的基石,EES 将促使所有相关系统之间的信息共享成为可能。此次提案允许成员国逐步享受系统带来的众多优势,同时为边境管理机构和运输行业提供更多时间适应新程序。

（来源：欧盟委员会，可转载）

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_24_6241

俄投资者表示俄中经济对话良好 2024 年贸易额将创历史新高

当地时间 2024 年 12 月 5 日消息，“俄罗斯外贸银行我的投资”投资策略师阿列克谢·科尔尼洛夫在“俄罗斯在呼唤”投资论坛上表示，俄罗斯在经济上仍然对与所有愿意与俄方合作的国家进行互动持开放态度。他表示，俄罗斯正在与中国保持良好的伙伴关系对话。最近每年都会创造新的交易记录。今年将再次创下（贸易额）新纪录——贸易额已远远超过 2000 亿（美元）。俄罗斯外贸银行举办的第十五届“俄罗斯在呼唤”投资论坛于 12 月 4 日至 5 日在莫斯科举行。本次论坛的主题是“资本的未来与未来的资本”。

（来源：俄通社，可转载）

<https://sputniknews.cn/20241205/1063006047.html>

越南在数字资产持有者比例方面位居世界第二

当地时间 2024 年 12 月 6 日消息，根据研究报告和统计数据，越南在数字资产持有者比例方面位居世界第二，大约有 2000 万人持有此类资产。据统计，每年约有 1200 亿美元的加密货币流入越南。因此，在最近的国会会议上，代表们强调了在相关法律草案中对数字资产进行规定的必要性。关于数字资产的国家管理责任，应补充列出各领域主要负责的机构清单。相关国家机构需定期报告数字资产管理的现状、风险以及面临的挑战。这将有助于提高透明度和问责性。

（来源：越通社，可转载）

<https://zh.vietnamplus.vn/%E8%B6%8A%E5%8D%97%E5%9C%A8%E6%95%B0%E5%AD%97%E8%B5%84%E4%BA%A7%E6%8C%81%E6%9C%89%E8%80%85%E6%AF%94%E4%B%E%8B%E6%96%B9%E9%9D%A2%E4%BD%8D%E5%B1%85%E4%B8%96%E7%95%8C%E7%AC%AC%E4%BA%8C-post232572.vnp>

欧盟与南方共同市场达成贸易协定 法国称将继续抵制

当地时间 2024 年 12 月 7 日消息，当地时间 12 月 6 日，到访乌拉圭首都蒙得维的亚的欧盟委员会主席冯德莱恩宣布，欧盟与南方共同市场（南共市）达成已谈判 20 多年的贸易协定。当天上午，南共市轮值主席、乌拉圭总统拉卡列、巴西总统卢拉、阿根廷总统米莱、巴拉圭总统培尼亚在蒙得维的亚同冯德莱恩举行会谈。会谈中，各方同意结束南共市-欧盟自贸协定谈判。谈判结束后，自贸协定文本将进入翻译和法律审查阶段，之后将由各方立法机构进行投票

表决。根据双方联合声明，预计将在未来几个月内开展法律审查等流程后正式签署贸易协定。拉卡列在会后举行的新闻发布会上表示，持续 20 余年的南共市-欧盟自贸协定谈判终于结束。这份协定不仅将促进经贸往来，还将加强各方团结。中国央视新闻报道，冯德莱恩表示，欧盟与南方共同市场贸易协定是欧洲的胜利，并将有利于双方。但法国贸易部长表示，法国反对欧盟与南方共同市场贸易协定，称该协议仅对欧盟委员会而非成员国具有约束力，法国将抵制协定下一阶段在欧盟范围内的批准流程。该贸易协定需要得到 27 个欧盟成员国中至少 15 个成员国的批准，并且需要获得欧洲议会投票通过才可批准生效。

(来源：欧洲时报，可转载)

<https://www.oushinet.com/static/content/europe/other/2024-12-07/1315046906942476633.html>

俄罗斯在土耳其供货下降背景下加大中国桔子的进口量

当地时间 2024 年 12 月 7 日消息，俄罗斯卫星通讯社根据中国统计部门的数据报道称，俄罗斯 2024 年在土耳其供货下降背景下对中国桔子的进口量增加了 1 倍有余。俄卫星通讯社此前报道称，土耳其一直是向俄罗斯供应桔子规模最大的国家，1 月至 10 月的供应量减少了五分之一，降至 16.13 万吨，而 2023 年同期为 20.23 万吨。中国统计部门数据显示，2024 年前十个月俄罗斯对中国桔子的进口量同比增长 1.4 倍，达到 4.85 万吨（或 4660 万美元）。10 月供应量年均增长 0.5 倍，达到 12 月以来的最大规模 117.8 万吨（或 1183 万美元）。俄罗斯前 10 个月成为购买中国桔子规模第五的国家。第一名是越南，采购了 16.63 万吨（或 1.477 亿美元），吉尔吉斯（8.83 万吨）、印尼（5.18 万吨）和泰国（5.16 万吨）。

(来源：俄通社，可转载)

<https://sputniknews.cn/20241207/1063036687.html>

德国 10 月工业产出环比下降 1%

当地时间 2024 年 12 月 7 日消息，德国联邦统计局 6 日公布的数据显示，经季节和工作日调整后，德国 10 月工业产出环比下降 1%。新华社报道，数据显示，10 月德国能源业产出环比大幅下降 8.9%，建筑业产出保持稳定。去除能源业和建筑业后，该国当月工业产出环比下降 0.3%，其中汽车行业产出环比下滑 1.9%。数据还显示，经工作日调整后，德国 10 月工业产出同比下降 4.5%。此外，德国联邦统计局将 9 月工业产出环比降幅从 2.5% 调整为 2%。德国联邦经济和气候保护部当天发表声明说，结合近期工业新订单下滑，以及多项最新经济信心

指标再度走低，目前德国工业经济实现可持续复苏的前景仍不明朗。德国联邦统计局日前公布的数据显示，经季节和工作日调整后，德国 10 月工业新订单环比下降 1.5%。

(来源：欧洲时报，可转载)

<https://www.oushinet.com/static/content/europe/GER/2024-12-07/1315079672748853635.html>

热点分析

BIS 发布临时最终规则，完善关于先进计算和半导体制造相关物项的管控

继 2022 年、2023 年连续两年，以出口管制立法形式限制中国先进半导体及制造设备发展后，美东时间 2024 年 12 月 2 日，美国商务部工业与安全局（BIS）再次发布一项临时最终规则（IFR）《新增两项 FDP 规则，并完善关于先进计算和半导体制造物项的管控》，意图在近两年的出口管制立法基础上，根据人工智能发展趋势，对于先前限制手段进行查漏补缺，以进一步削弱中国先进半导体的生产制造能力。

本次 IFR 包括以下重点内容：1) 新增“实体清单脚注 5 实体”，同时修订新增了相应的许可证申请要求和许可审查要求；2) 新增两项外国直接产品规则（FDP），并相应新增了最小占比规则中“0%最小占比”规则的内容；3) 新增对“高带宽内存”（HBM）、特定 ECAD 和 TCAD 相关“软件”或者“技术”、某些半导体制造设备及软件工具的管控，并修订“先进节点集成电路”的定义；4) 澄清对于“软件密钥”的管控；5) 新增 8 项“风险信号”（red flag）。

IFR 的相关内容于 2024 年 12 月 2 日生效，但设有合规缓冲期：1) 对于红旗警告（red flags）、软件密钥部分（参见《出口管理条例》（EAR）第 734.19 节）的修订，以及未明确规定适用合规缓冲期的内容，不适用合规缓冲期；2) 对于部分内容（包括实体清单脚注 5、新增的 FDP 规则、部分新增/修订的半导体相关物项的 ECCN、关于 DRAM 定义的修订等）规定有合规缓冲期，至 2024 年 12 月 31 日。另外，该 IFR 正在公开征求意见，征求意见期截至 2025 年 1 月 31 日。我们团队对本次 IFR 的内容进行了初步分析，具体请见下文。

中国企业的合规建议

（一）开展供应链稳定性排查

本次对于特定物项新增管控主要集中于 HBM 管控和特定用于半导体研发和制造工具的管控。由于 IFR 自发布之后当即生效，半导体行业企业应及时排查新规对供应链的影响，以及可能涉及的合规缓冲期，以进行及时备货或拟定替代计划，保持供应链稳定性。

重点排查内容包括：1) 供应链核心物项（包括设计软件、技术、制造设备）是否涉及上述新增受限物项；2) 若涉及，上述新增受限物项的存量情况，以及临时备货计划、后续替代计划；3) 现阶段备货是否可能利用新规合规缓冲期，例如，在新规生效后，中国企业将难以获取特定受 EAR 管制的 HBM 芯片，但由于其存在相应缓冲期，若有需要的企业可及时备货；4) 后续采购是否可以适用许可例外等，如 RFF、HBM 许可例外。

（二）开展业务合规性排查

由于本次大量半导体设备企业被列入了实体清单脚注 5，且针对运往中国等受关注国家或实体清单脚注 5 的半导体设备制造物项，新增了两项外国直接产品规则以及修订最小占比规则，半导体行业企业应对于仍在开展或即将开展的交易进行合规排查，以判断能否继续开展未完交易，是否能建立新的合作关系，避免交易违规。

重点排查内容包括：1) 物项受管制情况（应额外考虑“0%最小占比规则”、外国直接产品规则中物项零部件所用的生产工具情况）；2) 涉及该类物项的业务情况，包括交易对手、交易链路方、交易目的地、交易用途等；3) 交易是否涉及风险信号，例如经营非先进制造设施却订购与先进节点集成电路生产相关的设备、交易中最终用户或所有者不明确、客户高层或技术团队与已列入实体清单的公司有交集、客户要求的设备或服务曾为已列入实体清单的客户设计等，若涉及，应进行深度尽调、要求客户出具合规承诺函，或拒绝进行此类交易；4) 在新规前已开展且尚未结束的交易是否可能利用新规合规缓冲期继续开展。

（三）优化业务合规节点与政策

建议半导体行业企业根据新规内容，梳理目前内部合规政策，以及优化相关业务合规节点，重点包括：1) 采购端，加入排查外采零部件的出口管制合规信息，包括所用到的生产工具信息情况、并入的美国原产零件情况；2) 研发端，注意美国员工的从业限制以及外部合作研发的合规情况；3) 制造端（包括流片、封装、检测等），应注意检查双方交付物项的出口管制合规属性以及是否涉及特定最终用途限制，避免原料交付至工厂后无法收回产成品的情况；4) 销售端，结合交易物项性质，谨慎筛查交易链路情况（是否涉及新增的实体清单脚注 5 企业等），交易用途（是否涉及受限制的最终用途或外国产成品规则中的用途条件）、目的地情况，防止违规交易，并结合新规内容修订对交易对手方发放的合规承诺函，以及要求其签署的合规条款；5) 人力端，根据新修订的先进节点定义，核实美国员工的工作内容，检查是否需要调整岗位。

（四）相关企业考虑自主研发或者寻找替代物项

本 IFR 对半导体行业企业打击面较广，我们建议半导体行业企业，尤其是本次被列入了实体清单并标注脚注 5 的半导体企业为维护供应链稳定，持续健康经营，未来可以考虑：1) 开展自主研发，寻找国产替代物项；2) 若暂时确实无相关国产替代物项，则优先选择非受 EAR 管制物项和非美产物项，降低需要申请许可的可能性和违规风险。

（来源：美国联邦公报，可转载）

<https://www.federalregister.gov/documents/2024/12/05/2024-28270/foreign-produced-direct-product-rule-additions-and-refinements-to-controls-for-advanced-computing>