



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2023年4月27日
第176期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国将设立国家半导体技术中心

特斯拉将向加拿大出口上海工厂制造的电动汽车

拜登称将否决恢复东南亚四国太阳能电池板关税的立法

美国环保局首次提出对发电厂碳排放限制措施

阿根廷将以人民币支付中国进口商品

粮农组织在七国集团会议强调推动农业可持续粮食体系建设的五大行动

阿根廷计划到 2025 年生产 20 万吨锂

加拿大关注墨西哥提议的矿业改革

欧亚片区

韩美签署 23 份谅解备忘录深化高科技和能源合作

欧盟修订专利规则草案 专利持有人将更易提起诉讼

俄对两家外国能源公司在俄资产实施临时行政接管

欧洲议会获悉 数年内英国金融业恐难以进入欧盟金融市场

欧澳自由贸易协定或最早于下届欧洲议会获批

欧盟委员会点名 19 家超大型平台须遵守《数字服务法案》内容审核规则

菲律宾欧盟商会寻求及时实行《海运业发展计划》

韩国将日本重新纳入出口“白名单”

热点分析

全球清洁能源转型背景下拉美国家的发展机遇

美洲和大洋洲片区

美国将设立国家半导体技术中心

2023 年 4 月 25 日消息，美国国家标准与技术研究院（NIST）发布文件概述了一项建设国家半导体技术中心（NSTC）的计划，该计划旨在支持和加强美国在半导体研究、设计、工程和先进制造领域的领导地位。

NSTC 有三个主要目标：1) 扩大美国在半导体技术方面的领先地位。在美国设计、原型制作和试验最新的半导体技术将为未来的应用和行业奠定基础；2) 减少从设计构思到商业化的时间和成本。NSTC 将利用共享设施和专业知识来设计、原型制作、制造、封装和扩展半导体及相关产品，为美国的创新者提供促进经济和国家安全的關鍵能力；3) 建立和维持半导体劳动力发展生态系统。NSTC 将作为一个协调机构来扩大包括科学家、工程师和技术人员在内的技术劳动力。

（来源：美国国家标准与技术研究院，可转载）

<https://www.nist.gov/news-events/news/2023/04/chips-america-outlines-vision-national-semiconductor-technology-center>

特斯拉将向加拿大出口上海工厂制造的电动汽车

2023 年 4 月 24 日，autonews 消息，特斯拉上海工厂将向加拿大出口 Model Y。据一位直接了解情况的人士透露，特斯拉已开始在上海生产今年将在加拿大销售的 Model Y，这是该公司首次将汽车从中国运往北美。

此举将把特斯拉全球最大、最具成本效益的工厂与其最大的市场北美连接起来。Model Y 是特斯拉在全球最畅销的车型。

特斯拉网站显示，在今年 5 月至 7 月期间，上海生产的新版 Model Y 将开始在加拿大销售。加拿大政府网在 21 日更新称，购买新版 Model Y 和更昂贵的长续航版车型的消费者均有资格获得 5000 加元的补贴。

（来源：autonews，可转载）

<https://www.autonews.com/china/tesla-readies-export-china-built-model-y-canada>

拜登称将否决恢复东南亚四国太阳能电池板关税的立法

2023 年 4 月 24 日，路透社消息，拜登近日称如果国会通过取消太阳能电池板组件关税冻结的决议，他将予以否决。白宫表示，该立法有可能“破坏”国内太阳能产业，并对“太阳能供应链和太阳能安装市场的就业和投资带来极大的不确定性”。

上周，美众议院筹款委员会投票批准了该联合决议，委员会投票赞成恢复对太阳能组件的关税，该项决议还将进入参议院进行表决。

去年 6 月，拜登免除了对泰国、越南、柬埔寨和马来西亚的太阳能组件的关税，目的是在美国制造业发展的同时搭建一座“桥梁”。

白宫在一份声明中称，暂停太阳能电池板组件关税对于允许美国在建设国内制造能力的同时向可再生能源过渡至关重要。对于“拆桥梁”的做法，白宫称坚决反对推翻豁免权的企图，指出美国国内太阳能产量的增长表明了拜登政策的成功。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/world/us/biden-veto-legislation-block-solar-tariff-waivers-officials-2023-04-24/>

美国环保局首次提出对发电厂碳排放限制措施

2023 年 4 月 22 日，纽约时报消息，拜登政府正准备公布一项限制燃煤和燃气发电厂温室气体排放的提案。这些排放限制非常严格，到 2040 年几乎可以消除美国电力行业造成的全球变暖污染。

白宫正在审议美国环境保护署（EPA）提出的一份草案，该草案将限制现有的和新建的发电厂的碳排放。目前，美国发电厂的碳排放量占全美总量 25%，但在全美 3400 家燃煤和燃气发电厂中只有不到 20 家使用减排技术。

为了满足上述限制要求，发电厂将提高效率、加强碳捕获系统、采用更清洁的氢能代替天然气作为燃烧源。

(来源：纽约时报，可转载)

<https://www.nytimes.com/2023/04/22/climate/epa-power-plants-pollution.html?searchResultPosition=4>

阿根廷将以人民币支付中国进口商品

2023 年 4 月 26 日，路透社消息，阿根廷政府宣布，将开始以人民币而非美元支付中国进口商品的费用，此举旨在缓解该国日益减少的美元储备。根据声明，阿根廷在 4 月份以人民币支付约 10 亿美元的中国进口商品，此后每月约 7.9 亿美元的进口商品将以人民币支付。

这一决定出台之际，由于历史性干旱导致农产品出口急剧下降，以及今年大选前的政治不确定性，这个南美国家的美元储备正处于临界水平。

阿根廷经济部长 Sergio Massa 表示，该协议将允许阿根廷“研究提高进口率的可能性”，以人民币计价的进口订单将在 90 天内获得授权，而不是通常的 180 天。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/world/china/argentina-govt-pay-chinese-imports-yuan-rather-than-dollars-2023-04-26/>

粮农组织在七国集团会议强调推动农业可持续粮食体系建设的五大行动

2023 年 4 月 22 日，联合国粮食及农业组织 (FAO) 消息，FAO 总干事屈冬玉在七国集团农业部长会议上呼吁各国在五个关键领域落实行动，包括改善市场环境、援助发展、投资农业粮食体系、加强与私营部门合作以及增强科学与创新能力，以保障全球粮食安全。

具体而言：1) 首先，贸易仍是保障全球粮食安全的关键手段，各国必须全力确保市场运转良好、保持透明；2) 脆弱国家需要支持来满足其粮食和化肥需求；3) 妥善开展投资，采取一系列成本高效的措施，大幅减轻饥饿和营养不良问题，同时减少对环境的影响；4) 动员私营部门在最为脆弱的国家和地区加大干预和投资力度，从而消除贫困、饥饿和营养不良，减少不平等；5) 推进科学和创新以及对未来挑战的理解对于消除饥饿至关重要。

(来源：联合国粮食及农业组织，可转载)

<https://www.fao.org/newsroom/detail/five-actions-five-proposals-for-g7-FAO-sustainable-agriculture-systems/zh>

阿根廷计划到 2025 年生产 20 万吨锂

2023 年 4 月 23 日，mining.com 消息，阿根廷预计到 2025 年锂出口额将达到 56 亿美元。

该预测基于两个项目的销售额增长：一个是位于胡胡伊省西北部的 Olaroz 盐场，由澳大利亚 Allkem 的子公司 Sales de Jujuy 运营，另一个是位于卡塔马卡省西北部的 Hombre Muerto 盐场，由美国的 Livent 经营。据国家通讯社 Telam 报道，Sales de Jujuy 计划在未来几年内增加 25000 吨的产量，而 Livent 计划增加 20000 吨。

阿根廷是继澳大利亚、智利和中国之后的第四大全球锂供应国。矿业部秘书处的数据显示，2022 年阿根廷锂出口额增长了 235%。展望 2030 年，阿国官方预测在多个锂矿的运营支持下，锂年出口额将达到 87 亿美元。

（来源：mining.com，可转载）

<https://www.mining.com/argentina-plans-to-produce-200000-tonnes-of-lithium-by-2025/>

加拿大关注墨西哥提议的矿业改革

2023 年 4 月 26 日，mining.com 消息，根据加拿大贸易部发布的声明，加拿大贸易部长 Mary Ng 在日前与墨西哥经济部长 Raquel Buenrostro 的电话中表达了对墨西哥提议的矿业改革的担忧。

墨西哥政府上个月提出的采矿业改革措施包括将特许经营期限从 50 年缩短至 15 年、收紧用水许可规则以及要求将至少 10% 的利润返还给社区并披露采矿影响。上周，墨西哥议会下议院投票决定推进改革计划。

加拿大贸易部表示，该提案可能会影响加拿大对墨西哥采矿业的投资，并对北美的竞争力和供应链弹性产生影响。此外，矿业法改革也受到行业领袖的批评，他们表示这将使墨西哥损失数十亿美元的投资和就业机会。

墨西哥是加拿大继美国和中国之后的第三大贸易伙伴，2022 年两国间的双向贸易额为 497 亿加元（365 亿美元）。

（来源：mining.com，可转载）

<https://www.mining.com/web/canada-concerned-with-mexicos-proposed-mining-reforms-trade-ministry/>

政要片区

韩美签署 23 份谅解备忘录深化高科技和能源合作

2023 年 4 月 26 日消息，韩美两国以韩国总统尹锡悦访美为契机，在电池、机器人等尖端产业和核电、氢能等能源领域签署了 23 份合作谅解备忘录。

韩国产业通商资源部表示，旨在加强两国尖端产业面向未来合作的“韩美尖端产业·清洁能源伙伴关系”活动于当地时间 25 日在华盛顿特区举行。活动上，两国企业共签署了 23 份合作谅解备忘录，其中 10 份涉及电池、生物、无人驾驶、航空、机器人等尖端领域，13 份涉及氢能、核电、碳中和等清洁能源领域。产业通商资源部长李昌洋（Lee Chang-yang）表示，韩美两国合作范围从军事安全同盟延伸至尖端产业、技术同盟，政府将努力争取此次签署的合作谅解备忘录取得实质性成果。

（来源：韩联社，可转载）

<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20230426000600881?section=economy/index>

欧盟修订专利规则草案 专利持有人将更易提起诉讼

2023 年 4 月 26 日消息，欧盟委员会修订专利规则草案，专利持有人将更容易就专利使用费纠纷起诉侵权公司。

欧盟将于 26 日公布规则草案，希望此举能够结束针对电信设备、手机、计算机、联网汽车和智能设备关键技术专利的代价高昂的法律纠纷。欧盟官员表示，对涉及汽车行业和物联网技术的专利战的担忧，以及中国在关键专利中所占份额的不断增加，是欧委会提出专利规则草案的主要原因。

据报道，最新草案允许专利持有人向法院申请针对侵权公司的禁令，即使双方已通过欧洲知识产权局（EUIPO）就公平、合理和非歧视（FRAND）专利使用费进行谈判。草案指出，启动 FRAND 仲裁程序不应损害对各方权利的有效保护，未承诺遵守 FRAND 仲裁结果的一方应有权在 FRAND 裁决之前向法院提起诉讼。专利持有人表示，禁令有助于保护权利。反对者则表示，该禁令可能会抬高专利使用费并扼杀竞争。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/technology/eu-tweaks-draft-patent-rules-making-it-easier-patent-holders-sue-2023-04-24>

俄对两家外国能源公司在俄资产实施临时行政接管

2023 年 4 月 26 日消息，俄罗斯总统弗拉基米尔·普京 (Vladimir Putin) 签署法令，对 Unipro 和 Fortum 的俄罗斯子公司在俄资产实行临时行政接管。

根据法令，俄罗斯联邦国家财产管理局 (Rosimushchestvo) 为临时行政接管机构，将对 Unipro 俄罗斯子公司 83.73% 以上的股份和 Fortum 俄罗斯子公司 98% 以上的股份进行外部接管。法令表示，俄罗斯需要采取紧急措施，对美国和其他国家扣押俄罗斯海外资产的不友好行动做出回应。

PJSC Unipro 为俄罗斯火力发电公司，拥有五座火力发电厂，总容量超过 11275 兆瓦。总部位于德国的国际能源控股公司 Uniper SE 持有 PJSC Unipro 83.73% 的股份。芬兰国有能源公司 Fortum 持有俄罗斯子公司 Fortum 94.88% 的股份，该公司业务包括生产和销售电力以及提供中央供暖服务。

(来源：塔斯社，可转载)

<https://tass.com/economy/1609685>

欧洲议会获悉 数年内英国金融业恐难以进入欧盟金融市场

2023 年 4 月 25 日，欧洲议会议员获悉，英国-欧盟金融监管机构论坛难以助力英国金融业重新进入欧盟金融市场。

英欧达成《温莎框架》(Windsor Framework) 协议，意味着推迟已久的英国-欧盟金融监管机构论坛谅解备忘录将得以实施，这增加了改善金融业市场准入现状的机会。但佛罗伦萨银行与金融学院 (Florence School of Banking and Finance) 院长托尔斯滕·贝克 (Thorsten Beck) 表示，谅解备忘录和金融监管机构论坛在英欧合作方面不会促成太多实质性变化。托尔斯滕·贝克和都柏林城市大学 (Dublin City University) 助理教授克里斯蒂·安·佩蒂特 (Christy Ann Petit) 在其为欧洲议会撰写的关于英国脱欧后金融服务的报告中表示，英国正在努力寻求脱欧后的增长机会，但重新获得欧盟金融市场准入的前景有限。

贝克表示，英国政府推动建立具有全球竞争力的金融行业，而英国监管机构则更加关注金融稳定。在某些情况下，监管机构将不得不为追求竞争力而牺牲稳定性。英国财政部表示，不会忘记全球金融危机的教训，也不会破坏监管机构保持金融体系稳定和保护消费者的独立性。佩蒂特表示，鉴于英国寻求遵守国际金融规则，预计英欧在金融业规则方面不会出现重大分歧。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/world/uk/uk-financial-sector-will-be-largely-cut-off-eu-years-eu-lawmakers-told-2023-04-25/>

欧澳自由贸易协定或最早于下届欧洲议会获批

2023 年 4 月 25 日消息，参与欧盟-澳大利亚自由贸易协定的谈判代表预计，即使双方能够在未来几周内达成自贸协定，协定也无法在明年春天的欧洲议会选举前获批，这意味着协定的通过将推迟到新一届欧洲议会成立。

欧盟委员会最终确定的新协定文本须翻译为欧盟的 24 种官方语言，并经过深入的法律审查以确保所有语言的文本内容保持一致，这一过程可能需要长达一年以上的的时间。因此，欧澳自由贸易协定没有充足的时间在明年 5 月举行的欧洲议会选举前完成批准。选举后，新议会或需一个月以上的的时间才能恢复辩论和投票等日常运作，因此，针对欧澳自由贸易协定的投票或将于 2024 年 9 月或 10 月进行。

据报道，欧澳自由贸易协定正在进行第十五轮谈判。地理标志（Geographical indication）是欧盟方面的主要需求，欧盟希望保护欧洲制造的奶酪、普罗塞克葡萄酒和其他特定地区的产品。澳大利亚方面则致力于确保其牛肉、羊肉和其他产品获得更好的欧盟单一市场准入待遇。

（来源：mLex，可转载）

<https://content.mlex.com/#/content/1466364>

欧盟委员会点名 19 家超大型平台须遵守《数字服务法案》内容审核规则

2023 年 4 月 25 日，欧盟委员会表示，Facebook、Instagram、Twitter 和 TikTok 等 19 项服务被正式认定为“超大型在线平台”（VLOP）或“超大型在线搜索引擎”（VLOSE），将受到欧盟《数字服务法案》（Digital Services Act, DSA）内容审核规则的约束。

根据欧盟《数字服务法案》规定，在线平台必须在 2 月 17 日前公布其活跃用户数量。活跃用户超过 4500 万（占欧盟人口 10%）的平台将被认定为 VLOP 或 VLOSE。被认定为 VLOP 的 17 项服务为：阿里巴巴速卖通（Alibaba AliExpress）、亚马逊集市（Amazon Marketplace）、苹果应用商店（Apple AppStore）、Booking.com、Facebook 和 Instagram、谷歌应用商店（Google Play）、谷歌地图（Google Maps）、谷歌购物（Google Shopping）、领英（LinkedIn）、Pinterest、Snapchat、TikTok、Twitter、维基百科（Wikipedia）、YouTube 和 Zalando。两个 VLOSE 平台为必应（Bing）和谷歌搜索（Google Search）。

欧盟内部市场专员蒂埃里·布雷顿（Thierry Breton）表示，这 19 个在线平台和搜索引擎与欧洲网民的日常生活息息相关，并承担着让互联网更为安全的特殊责任。这些服务需在 8 月 25 日之前遵守 DSA 的额外义务，如进行强制性风险评估、遵守透明度义务、向监管机构提供数据、建立独立合规职能，以及支付监管费等。布雷顿表示，另外 4 至 5 家公司可能也将被认

定为 VLOP 或 VLOSE，欧委会预计将在未来几周做出决定。

根据 DSA 规定，平台如果未能系统性删除非法内容（如仇恨言论或假冒商品），将被处以高达其全球营业额 6% 的罚款。恐怖主义内容和儿童性虐待信息将受到更为严格的法律约束。欧委会将直接监督 VLOP，每个欧盟国家将指派一名“数字服务协调员”（Digital Service Coordinator）负责监督较小实体，以及 VLOP 和 VLOSE 的“非系统性问题”。

（来源：mLex，可转载）

<https://content.mlex.com/#/content/1466399>

菲律宾东盟商会寻求及时实行《海运业发展计划》

2023 年 4 月 25 日消息，菲律宾东盟商会 (ECCP) 呼吁及时实行《海运业发展计划》(MIDP)，该计划确定了 2028 年之前实行的优先项目，以发展菲律宾海运业，提高其全球竞争力。

ECCP 对菲律宾在世界银行 (World Bank) 物流绩效指数 (LPI) 报告中的排名有所提升表示欢迎，菲律宾在 139 个国家中排名第 43 位，上升了 17 位。

ECCP 表示，商会进一步支持有助于提高物流效率以及海关和贸易便利化的措施。通过及时实行为期 10 年的 MIDP，菲律宾全球 LPI 排名可进一步提高。MIDP 设置了十个将在 2028 年之前实行的优先项目：1) 升级国内航运，以支持菲律宾海上公路发展；2) 发展旅游目的地的航运服务；3) 开发沿海和内陆水道运输系统；4) 加强菲律宾注册渔船的安全标准；5) 发展全球海事中心；6) 加强菲律宾海上安全；7) 加强菲律宾海上运输安全；8) 建设海事创新和知识中心；9) 培养有竞争力和高技能的菲律宾海事专业人员；以及 10) 实行菲律宾海洋环境保护战略。

（来源：马尼拉公报，可转载）

<https://mb.com.ph/2023/4/25/eccp-seeks-timely-implementation-of-maritime-industry-plan/>

韩国将日本重新纳入出口“白名单”

2023 年 4 月 24 日，韩国产业通商资源部表示，将日本重新列入享受出口手续简化待遇的“白名单”。

由此，日本将与美国、英国、法国等同样享受就敏感材料出口的简化程序。韩企对日出口审查所需时间将从 15 天缩短至 5 天。韩方预计日本也将恢复韩国的优待贸易伙伴地位，但鉴于日本修改出口规定的程序，这一过程需要花费更多时间。

2019 年，日韩围绕强征劳工等问题关系恶化，曾互将对方移出“白名单”。日本还加强

了对韩国企业用于制造半导体和显示器的关键化学品的出口管制,促使韩国向世界贸易组织提起申诉。今年 3 月,韩日领导人在日本举行会谈,为恢复双边关系营造转机。之后,日本解除对韩半导体关键材料的出口管制,韩方撤回向世界贸易组织提出的申诉。

(来源:美联社,可转载)

<https://apnews.com/article/korea-japan-trade-exports-russia-9c3707521e77a3717a664557d90531b>

4

热点分析

全球清洁能源转型背景下拉美国家的发展机遇

拉美国家是清洁能源转型关键矿物的主要生产国，在当前全球清洁能源转型的背景下，具有扩大其作用的巨大潜力。拉美国家是清洁能源技术所必需的多种矿物的成熟生产国，可以在其成熟的采矿业的基础上实现新矿物的多元化，并帮助全球经济避免可能威胁清洁能源转型的瓶颈。

拉美地区已经生产了大量用于电池的铜矿和锂矿，并为可再生能源和电力网络的扩张提供支持。但拉美国家有机会将生产扩展到一系列其他材料，例如电动汽车电机和风力涡轮机所需的稀土元素，以及电池的关键成分镍。然而，要获得这种潜力，采矿活动必须遵守较高的环境、社会和治理(ESG)标准，并设法为当地社区带来实实在在的效益。

一、拉美地区矿业情况

拉美国家占全球铜产量的 40%，其中智利(27%)、秘鲁(10%)、墨西哥(3%)。该地区在全球储量中的份额与其在生产中的份额基本相似，尽管墨西哥和哥伦比亚还有未开发的潜力。现有生产商可以迅速提高产量，但由于资源中的矿石质量下降，从长远来看可能面临效率挑战。在过去十年中，该地区在全球铜勘探支出中所占的份额从 35% 上升到 45%，表明产量有进一步增长的潜力。

目前，拉美地区供应了世界上 35% 的锂，其中智利(26%)和阿根廷(6%)分别是全球第二和第四大生产国。此外，玻利维亚还拥有巨大的未开发锂资源，几乎与当今全球锂储量规模相当，但基础设施不完备阻碍了该国采矿业的发展。更重要的是，该地区的锂（主要是盐水中的碳酸锂）采集过程产生的碳排放量低于岩石开采，并且可能受益于磷酸铁锂电池的日益普及。因此，拉美国家可以在满足快速增长的全球锂需求方面发挥更重要的作用。

除了铜和锂，拉美国家在石墨、镍、锰和稀土元素生产方面也具有巨大潜力。仅巴西就拥有全球约五分之一的这些资源储量。但拉美国家尚未吸引与其潜力相符的足够投资，例如，全球镍和稀土元素勘探预算中只有 7% 分配给该地区。

二、采矿必须避免和减轻对环境的不利影响

矿业历来占拉美国家流入的外国直接投资的 13% 至 19%。该行业具有巨大的发展潜力，但同时也伴随着环境退化的高风险和对当地社区的不利影响。ESG 问题已经成为国际矿业公司和利益相关者最关心的问题。

环境标准不仅对于保护环境至关重要，而且对于获得当地社区的支持也至关重要。过去十年的重大灾难助长了反采矿情绪。突出的例子包括 2014 年墨西哥索诺拉河上空 4 万立方米硫

酸泄漏，影响了数千人的供水，以及 2019 年巴西布鲁马迪尼奥尾矿坝灾难，造成 270 人死亡。根据美洲开发银行最近的一份报告，尽管拉美国家已经制定了环境许可和监管框架，但在执法和合规标准方面仍有改进的空间。

在开始新项目之前，应为关键环境指标（例如地下水质量）建立基线，然后在运营期间进行持续监测。应优先考虑彻底的风险和尾矿管理、响应准备和审计。用水、废水和其他排放物的特性需要透明。政府需要提供健全的监管制度，配备足够的许可和合规人员，以及可靠的公共信息和结构合理且与风险规模相匹配的应急计划。

在拉美国家，采矿项目可能面临当地社区特别强烈的反对。根据一个关于采矿冲突的全球数据库，报告的冲突中有 45% 发生在拉美国家，那里的活动通常位于敏感和生物多样性的生态系统附近，其中许多是脆弱社区。这些因素，再加上土地和水资源的密集使用，以及采矿活动带来的重型机械的部署，增加了冲突的可能性，并为公司获得“社会经营许可”带来了挑战。

社会许可通常是指公司或项目是否得到当地社区的持续认可。公司在拉美国家获得并保持这一批准的关键因素包括：受影响的利益相关者的参与、与社区合作以最大化利益和最小化影响，以及遵守稳健的可持续性标准。

三、利益相关者的参与

尽管拉美国家已经建立了咨询和让当地利益相关者参与的框架，但现有的正式流程并不能保证对个别项目的支持。利益相关者通常包括当地土著或族裔群体。在过去的三十年里，拉美国家采取了不同的方法来与当地土著或族裔群体沟通。这些努力不仅旨在确保土著社区在围绕采矿项目的决策中有更好的代表性，而且还旨在降低投资者和项目实施的 risk。但是，社区一直声称在与矿业公司的谈判中很少或根本没有代表；咨询过的利益相关者抱怨对咨询过的项目的最终决定影响很小。另一方面，投资者将程序不明确、处理时间长和缺乏机构能力列为影响投资吸引力的障碍。

四、确保利益的公平分配

根据 GINI 系数衡量，拉美国家拥有世界上最广泛的贫富差距，而且近年来差距还在扩大。当地社区无法从采矿项目中获益或人们对此的偏见也是社会动荡的主要原因，抗议活动导致采矿作业停止或新开发项目放缓。

在过去的二十年里，许多拉美国家的政府改善了来自采矿业和其他采掘业的收入的征收、分配和支出。各国已集中精力重塑特许权使用费再分配模式，并在受采矿活动影响的地区增加积极的社会影响。然而，政府和行业需要采取更多行动来确保采矿项目的切实利益惠及当地社区，既要通过财政政策，又要促进发展效应，例如通过促进增加附加值更高的活动（加工）或改善当地基础设施，以支持更广泛的经济展。

拉美国家在关键矿物的开采和加工方面前景广阔,可以为确保全球能源转型所需矿物的长期可靠供应做出重要贡献。通过发展本地加工能力和清洁能源技术组件的生产,对该部门的额外投资还可以为经济增长和多样化开辟新途径。丰富的清洁能源资源(水电、太阳能和风能)使该地区在建设低碳采矿业方面具有竞争优势,一些国家已经开始走上这条道路。

五、结语

拉美地区未来的勘探活动将受益于更新的国家地质调查,因为目前的地质信息并不总是涵盖近年来受到更多关注的与能源相关的关键矿物。

智利的地质服务机构 SERNAGEOMIN 提供详细的开源地质数据。巴西在地质部门(DIPEME)下设立了一个专门负责关键矿物的部门,该部门发布了减轻战略性采矿项目行政负担的规定,特别关注锂和稀土元素,同时也考虑了石墨、铜和钴。哥伦比亚最近推出了战略路线图“铜之路”,以扩大国内铜产业。

然而,仅凭更多信息不足以引发充分利用这些资源所需的投资。政府需要建立框架来吸引更多对采矿和加工活动的投资,制定明确的法规并制定激励措施,同时确保遵守 ESG 标准。与利益相关者、投资者的对话以及加强国际合作对于这些框架的设计和实施都至关重要。

(来源:国际能源署)

<https://www.ica.org/commentaries/latin-america-s-opportunity-in-critical-minerals-for-the-clean-energy-transition>