



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE

# 中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2023年3月23日  
第166期

## 免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

# CONTENTS 目录

## 美洲和大洋洲片区

台积电公司在美工厂计划 2024 年量产 4nm 芯片

美国国防创新委员会公布关于国防科技战略制定的初步意见

阿根廷将推动国有实体放弃美元债券

拜登签署涉华新冠溯源法案

经合组织发布报告称能源和食品价格下跌将促进全球经济增长

哥伦比亚政府向国会提交养老金改革提案

澳大利亚矿业公司收购澳镍矿勘探公司

加拿大将提高最低时薪

## 欧亚片区

韩国、日本将于本周完成出口管制解除程序

马来西亚获得韩国 240 亿令吉潜在投资

欧盟有意与印度就碳边界调整机制进行合作

欧盟将与关键原材料储备丰富的国家建立平等伙伴关系

欧盟或将就美国未能遵守世贸组织裁决提出质疑

日本计划对印太地区投资 750 亿美元

印度尼西亚、美国宣布建立小型模块化反应堆清洁能源伙伴关系

土耳其禁止向俄罗斯转运受制裁商品

## 热点分析

美国延迟更新普及特惠税制度 制造商回迁中国

## 美洲和大洋洲片区

### 台积电公司在美工厂计划 2024 年量产 4nm 芯片

2023 年 3 月 16 日，路透社消息，中国台湾台积电公司位于美国亚利桑那州的新工厂预计 2024 年开始批量生产新一代 4nm 工艺芯片。据悉，美国高通公司将成为首批客户。

台积电于 2020 年 5 月宣布在美国亚利桑那州建造一座芯片工厂。该工厂于 2021 年 6 月份开始动工建设，2022 年夏季封顶，初步规划生产 5nm 芯片，规划月产能为 2 万片晶圆。根据台积电公布的最新计划，该工厂计划 2024 年开始量产 4nm 芯片，其客户还包括苹果、英伟达和 AMD 等知名公司。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/technology/tsmc-founder-says-he-supports-us-efforts-slow-chinas-chip-advances-2023-03-16/>

### 美国国防创新委员会公布关于国防科技战略制定的初步意见

2023 年 3 月 17 日，美国国防创新委员会 (DIB) 公布关于国防科技战略制定的初步意见。据 DIB 披露，此前美国国会责成国防部制定“有史以来”第一个国防科技战略 (NDSTS)，以确定科技研究优先事项。

为此，DIB 成立了国防科技战略审查工作组，工作组发布了 NDSTS 制定初步意见，说明对战士和国家安全至关重要的技术开发、采购、使用、投资的工作顺序优先级。该工作组提出的重点意见有：1) 国防部必须有一个连贯的、综合的科技战略，以“适当的”速度开发和部署技术；2) 国家安全技术来自日益多样化和分散的基地，但国防部并未很好统筹该项工作。

据悉，DIB 将于今年公布国防科技战略，工作组将持续跟踪战略实施情况。

(来源：美国国防创新委员会，可转载)

[https://innovation.defense.gov/Portals/63/FINAL%20Defense%20Innovation%20Board\\_S%26T\\_NDSTS%20Preliminary%20Paper%201\\_1.pdf](https://innovation.defense.gov/Portals/63/FINAL%20Defense%20Innovation%20Board_S%26T_NDSTS%20Preliminary%20Paper%201_1.pdf)

## 阿根廷将推动国有实体放弃美元债券

2023 年 3 月 21 日，彭博社消息，阿根廷经济部官员表示，阿根廷政府将推动国家实体放弃其外国法美元债券，旨在减少汇率波动并推动本币升值。

这位不愿透露姓名的官员表示，政府预计将在 22 日通过法令宣布这些措施，国有实体将出售外国法美元债券，并将部分当地法美元债券投放到公开市场。此举将使政府能够吸收市场上引发通胀的过剩比索，减少外国法美元债务，并在不损害储备的情况下获得在外汇市场采取行动的筹码。

当地新闻媒体 Infobae 称，政府的目标是用约 40 亿美元的外国法债券换取本币债务。

此举出台之际，阿根廷正在努力应对外汇储备减少、干旱打击出口、年通胀率超过 100% 以及本币压力推高非正式市场美元价格的问题。

(来源：彭博社，可转载)

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-03-21/argentina-to-offer-banks-usd-instrument-to-ease-pressure-on-peso>

## 拜登签署涉华新冠溯源法案

2023 年 3 月 20 日，白宫消息，拜登签署《2023 年新冠肺炎起源法案》(COVID-19 Origin Act of 2023)。拜登政府将继续审查与新冠起源有关的所有机密信息，解密并分享尽可能多的情报。该法案已获得参众两院的一致支持。

从 2019 年底中国城市武汉报告病例以来，华盛顿就一直在就冠状病毒大流行的起源展开高度政治化的辩论，当时拜登的民主党同僚和共和党人都呼吁加大力度反击崛起中的中国。

联邦调查局评估认为，大流行可能源于实验室泄漏。美国其他四个机构仍判断 COVID-19 很可能是自然传播的结果，还有两个机构尚未确定原因。

(来源：白宫，可转载)

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/20/statement-by-the-president-on-s-619-the-covid-19-origin-act-of-2023/>

## 经合组织发布报告称能源和食品价格下跌将促进全球经济增长

2023 年 3 月 17 日，经济合作与发展组织（OECD）表示，由于 2023 年初能源和食品价格下跌，有迹象表明全球经济已略有改善，并上调了今明两年全球经济增长预期。据 OECD 预计，今年全球经济将增长 2.6%，高于其去年 11 月份预计的 2.2%；2024 年全球经济将增长 2.9%，比去年 11 月份的预期提高 0.2 个百分点。

尽管全球经济增长预期有所提高，但经合组织警告称，全球经济复苏前景的改善仍然脆弱。风险在某种程度上变得更加平衡，但仍倾向于下行。地缘政治冲突进程及其更广泛后果的不确定性是一个关键问题。此外，美联储加息的影响难以评估，可能会继续暴露高负债和资产估值过高的金融脆弱性，在特定的金融市场领域也是如此。

（来源：经合组织，可转载）

<https://www.oecd.org/economic-outlook/march-2023/>

## 哥伦比亚政府向国会提交养老金改革提案

2023 年 3 月 22 日，路透社消息，哥伦比亚政府向国会提交养老金改革提案，分析师担心此举可能对该国资本市场和公共财政构成风险。

本次养老金改革提案规定了一系列税收措施，包括：1) 保障无法获得养老金的人每月能获得 46 美元的基本收入；2) 收入达到最低工资三倍的人必须向国家养老基金缴款；3) 收入超过最低工资四倍的人则必须向国家团结基金缴款。哥伦比亚劳工部长表示，目前只有四分之一的哥伦比亚人达到了领取养老金所需的正式工作时间，此次提案将使领取养老金的权利惠及更多人。

分析人士称，由于大量资金将从私人基金转移至国家养老基金，此次养老基金改革将影响政府融资。对此，哥政府表示，如果需要，当国家养老基金对部分缴款人的支出超过国内生产总值 1% 时，可以通过持有国家养老基金的最初 20% 供款的储蓄基金来支持养老金体系。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/world/americas/colombias-government-send-pension-reform-proposal-congress-2023-03-22/>

## 澳大利亚矿业公司收购澳镍矿勘探公司

2023 年 3 月 20 日，mining.com 消息，澳大利亚私营矿业公司 Wyloo Metals Pty Ltd. 已启动对澳大利亚镍和黄金勘探公司 Mincor Resources NL 的收购程序。

Mincor Resources NL 是澳大利亚证券交易所上市企业，主营镍和黄金勘探业务。据悉，现有的收购要约允许 Mincor 公司的股东无条件地将其持有的股票在市场上销售。对此，Wyloo 公司表示，其希望为 Mincor 公司股东提供以 Mincor 最后收盘价溢价出售的机会。

据悉，镍是电动汽车电池中的关键金属，至 2050 年对镍金属的需求将增加四倍。Wyloo 公司表示，这笔交易将帮助其在全球清洁能源转型趋势中分一杯羹。

(来源：mining.com，可转载)

<https://www.mining.com/web/wyloo-metals-offers-to-buy-australias-mincor-resources/>

## 加拿大将提高最低时薪

2023 年 3 月 21 日，加拿大政府网消息，4 月 1 日起，加拿大将国内每小时最低时薪由 15.55 加元提高至 16.65 加元。

加政府表示，在通货膨胀高企导致该国消费者物价指数（Consumer Price Index）在 2022 年上升至 6.8% 的情况下，此举是保障加拿大工人能够负担生活成本的需要。据加政府称，所有受联邦监管的私营企业的雇主必须根据新的最低时薪调整其工资，以确保自 4 月 1 日起加拿大工人及实习生获得正确的工资，而如果省级或地区最低工资标准高于联邦最低工资标准，则雇主必须采用更高的标准。

本次新规将适用于所有联邦监管的私营企业，包括银行、邮政、快递及省际航空、铁路、道路及海运交通业。

(来源：加拿大政府网，可转载)

<https://www.canada.ca/en/employment-social-development/news/2023/03/federal-minimum-wage-rising-to-1665-on-april-1.html>

## 政经片区

### 韩国、日本将于本周完成出口管制解除程序

2023 年 3 月 22 日，韩国产业通商资源部表示，预计韩国、日本将于本周完成解除出口管制的必要程序，并撤回就此问题向世界贸易组织（WTO）提出的申诉。

上周，日方表示计划取消对韩国关键半导体材料的出口管制。作为回应，韩方决定撤回其就这一问题向 WTO 提出的申诉。韩国产业通商资源部部长李昌洋（Lee Chang-yang）表示，相关问题的必要程序将在本周内完成。

韩国还将着手修改规则，以将日本重新列入享有快速贸易地位的“白名单”，并就此事与日本进行磋商。韩国总统尹锡悦（Yoon Suk Yeol）和日本首相岸田文雄（Fumio Kishida）在首脑会晤后表示，双方同意改善紧张的双边关系，并就恢复彼此信任的贸易伙伴“白名单”进行密切磋商。李昌洋表示，两国恢复政府层面磋商预计将促进双边合作和投资，更有助于韩国应对全球挑战。

（来源：韩联社，可转载）

<https://en.yna.co.kr/view/AEN20230322003000320?section=national/diplomacy>

### 马来西亚获得韩国 240 亿令吉潜在投资

2023 年 3 月 22 日消息，马来西亚国际贸易及工业部率领的贸易和投资代表团访问韩国，并获得 240 亿令吉的潜在投资。

马来西亚投资发展局（MIDA）首席执行官 Datuk Wira Arham Abdul Rahman 表示，这证明马来西亚致力于吸引顶级投资，提高本国企业在全全球供应链的参与度。马来西亚欢迎韩国积极投资于马来西亚的新增长领域，如高科技、创新、知识型和技能密集型产业，这将有助于两国推进可持续和绿色议程。马来西亚政府还高度重视能源和高价值制造业活动，包括电动汽车及其生态系统等运输技术，这将带来巨大的经济潜力和长期的可持续增长。

2022 年，MIDA 宣布在各个经济领域批准投资 2646 亿令吉（599 亿美元）。其中，韩国参与的制造和服务项目共有 15 个，总投资达 14.2 亿美元，使得韩国成为 2022 年 MIDA 批准投资的第七大投资国。

（来源：新海峡时报，可转载）

<https://www.nst.com.my/business/2023/03/891505/malaysia-secures-rm24bil-potential-investments-south-korea>

## 欧盟有意与印度就碳边界调整机制进行合作

2023 年 3 月 22 日消息，欧盟有意与印度合作减轻企业行政负担，同时实行碳边界调整机制（CBAM，也即“碳关税”）。

此前，印度有意对欧盟进口产品征收报复性关税，作为对 CBAM 机制的回应。印度称该机制是对发展中国家的“不合理歧视”。一位欧盟官员表示，欧盟希望与印度政府和产业界就减少全球温室气体排放的共同目标继续进行积极讨论，并尽可能促进对 CBAM 机制的理解和执行。CBAM 条例规定，第三国可与欧盟签署协议，以更好地了解这些国家的碳定价，这有助于减轻企业的行政负担。

然而，行业专家对欧盟 CBAM 机制表示担忧，称该机制可能会对贸易造成损害，特别是印度对欧盟的金属出口。欧盟官员表示，CBAM 机制既不是贸易工具，也不是保护主义工具，该机制旨在帮助应对气候变化，并将以公平的方式实行，不会对第三国生产商构成任意或不合理歧视，也不会变相限制贸易。

欧盟将继续支持全球脱碳，特别是通过“欧盟-印度清洁能源与气候伙伴关系”（EU-India Clean Energy and Climate Partnership），以及“加速南亚气候智能型和包容性基础设施”（Accelerating Climate-Smart Infrastructure）计划等项目与印度合作，为印度能源储存和绿色金融行业提供价值数亿美元的基础设施投资。

（来源：Mint，可转载）

<https://www.livemint.com/industry/energy/eu-says-it-s-ready-to-work-with-india-on-carbon-tax-11679423674958.html>

## 欧盟将与关键原材料储备丰富的国家建立平等伙伴关系

2023 年 3 月 21 日，欧盟委员会高级贸易官员 Leopoldo Rubinacci 表示，欧盟将与拥有钴、铜和锂等关键原材料储备的国家建立平等伙伴关系，为其提供“资本、技术和支持”。

欧盟委员会于上周提交《关键原材料法案》（Critical Raw Materials Act）草案，由于锂、铜、镍和石墨等电池成分的需求在未来将持续快速增长，因此被归类为“战略”原材料。行业更常用的原材料，如铝用铝土矿，则因具有供应和经济风险被列为“关键原材料”。

中国目前通过采矿和加工主导大部分关键和战略原材料市场。中国拥有全球最大磁铁所需稀土元素储备量，运营或资助着大部分刚果钴矿，也是世界上最大的原锂加工国。Leopoldo

Rubinacci 表示，为与中国竞争，欧盟将与第三国建立平等的伙伴关系，为其提供资金、技术和支持。欧盟希望通过与第三国合作达成双赢结果，欧盟将能够确保安全的原材料供应，第三国能够更深度地参与全球价值链。同时，Leopoldo Rubinacci 强调，获取原材料和遵守环境标准需要齐头并进。

(来源: mLex, 可转载)

<https://content.mlex.com/#/content/1457679>

## 欧盟或将就美国未能遵守世贸组织裁决提出质疑

2023 年 3 月 21 日消息，欧盟或将就美国未能执行世界贸易组织 (WTO) 就橄榄案的裁决向美国提出质疑，欧盟正在考虑要求 WTO 调查美国是否仍然违反全球贸易规则，对西班牙进口熟橄榄征收反补贴税。

欧盟贸易专员东布罗夫斯基斯 (Valdis Dombrovskis) 表示，欧盟可能会就美国未能全面执行 WTO 裁决向其提出质疑。欧盟或将要求 WTO 与美国就执行该裁决进行为期 15 天的磋商。如果磋商无果，欧盟或将要求 WTO 成立专家组对美国的执行情况作出裁决，并可能或被授权采取报复性措施。

2018 年 8 月 1 日，美国商务部签发反倾销和反补贴税令，对来自西班牙的熟橄榄征收 16.83%-25.50% 的反倾销税和 7.52%-27.02% 的反补贴税，为期 5 年。2019 年 1 月 29 日，欧盟根据 WTO 《关于争端解决的规则与程序谅解》(DSU) 向美国提出磋商请求。磋商未果后，于 5 月 16 日提出设立专家组请求。2021 年 11 月 19 日，WTO 公布专家组报告，裁决美国对西班牙熟橄榄加征的反补贴税有违 WTO 规则。美国和欧盟于 2021 年 12 月 20 日通过 WTO 裁决，美国同意在“合理时间”内执行裁决。

(来源: mLex, 可转载)

<https://content.mlex.com/#/content/1457557>

## 日本计划对印太地区投资 750 亿美元

2023 年 3 月 20 日，日本首相岸田文雄 (Fumio Kishida) 宣布促进实现“自由开放的印度-太平洋” (open and free Indo-Pacific) 愿景的新计划，承诺从产业到防灾等各方面向该地区经济体提供 750 亿美元投资。

岸田文雄表示，日本新印太计划有四大“支柱”：维护和平、与印太国家合作应对新全球

挑战、通过各种平台实现全球互联互通，以及确保开放海域和空域安全。日本承诺，到 2030 年，将通过私人投资和日元贷款以及向政府增加援助和赠款的方式，对印太地区投资 750 亿美元。岸田文雄还解释了通过在气候变化、粮食安全、全球卫生和网络安全等领域纳入务实合作以扩大该愿景的计划。

印度总理纳伦德拉·莫迪 (Narendra Damodardas Modi) 表示，加强印日伙伴关系不仅对两国非常重要，还在促进印太地区的和平、繁荣与稳定方面发挥着重要作用。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/>

## 印度尼西亚、美国宣布建立小型模块化反应堆核清洁能源伙伴关系

2023 年 3 月 20 日消息，在印太工商论坛 (Indo-Pacific Chamber of Commerce and Industry Business Forum) 上，美国、印度尼西亚宣布建立战略伙伴关系，通过支持印尼部署小型模块化反应堆 (SMR) 技术以帮助印尼发展核清洁能源计划，实现其能源安全和气候目标。

该伙伴关系能够推进“公正能源转型伙伴关系” (JETP) 目标，并将加强印尼在东盟地区部署先进、安全和可靠的核清洁能源技术方面的领导地位，致力于实现 2060 年净零排放目标。根据该伙伴关系，美国贸易和发展署 (USTDA) 已向印尼国家电力公司 (PLN) 提供援助，以帮助评估位于西加里曼丹的拟建核电站的技术和经济可行性，包括选址计划、发电厂和互联系统设计、初步环境和社会影响评估、风险评估、成本估算和监管审查。此外，该伙伴关系将包含 100 万美元的新资金用于印尼的能力建设，包括在劳动力发展、利益相关者参与、法规和许可证等方面提供支持。美国驻印尼大使金星容 (Sung Y. Kim) 表示，该战略伙伴关系是“全球基础设施和投资伙伴关系” (PGII) 下的一项关键交付成果，是印尼在促进可持续经济增长的同时实现气候目标的一个重要里程碑。

印尼电力公司选择总部位于俄勒冈州的 NuScale Power OVS, LLC 与总部位于得克萨斯州的 Fluor Corporation 的子公司和日本 JGC Corporation 合作提供援助。拟建的 462 兆瓦设施将利用 NuScale 的 SMR 技术，推动印尼的清洁能源转型。SMR 能够提供全天候可靠电力，可补充其他清洁能源，具有选址灵活，占地面积小等优势。SMR 具有先进的安全功能，包括可承受极端天气和地质灾害的设计，能够根据国家电网的具体需求进行部署，并根据需要扩大规模。SMR 可在难以减排的产业脱碳方面发挥关键作用，包括清洁制氢、重工业流程和海水淡化，以满足脱碳和能源安全目标、空气质量标准和清洁用水需求。

(来源：安塔拉通讯社，可转载)

<https://en.antaraneews.com/news/276060/indonesia-us-announce>

## 土耳其禁止向俄罗斯转运受制裁商品

2023 年 3 月 20 日消息,土耳其伊斯坦布尔黑色金属和有色金属出口商协会(Istanbul Ferrous and Nonferrous Metals Exporters Association) 会长 Cetin Tekdelioglu 表示,土耳其已禁止向俄罗斯转运受制裁商品。

Cetin Tecdelioglu 表示,土耳其政府已向企业发送禁止出口的外国商品清单,并指示从 3 月 1 日起禁止将这些商品运输至俄罗斯。一名欧盟官员表示,土耳其已向欧盟委员会口头保证,从 3 月 1 日起,如果商品受到欧盟、美国或英国的制裁和出口管制,将不会再运往俄罗斯。

自 2022 年 2 月俄乌冲突爆发后,西方国家对俄罗斯实行了多轮制裁,但土耳其等国的供应渠道仍然开放,促使美国上月就可用于俄乌冲突的化学品、微芯片和其他产品的出口发出警告。Cetin Tecdelioglu 表示,由于欧盟是“欧盟-土耳其关税同盟”(European Union - Turkey Customs Union) 内一半土耳其出口产品的目的地,土耳其此举可避免与欧盟产生摩擦。但是,如果土耳其生产的商品含有其他国家零部件,也可不受限制地出口至俄罗斯。

(来源:路透社,可转载)

<https://www.reuters.com/world/middle-east/turkey-halts-transit-sanctioned-goods-russia-exporter-diplomat-2023-03-20/>

## 热点分析

### 美国延迟更新普及特惠税制度 制造商回迁中国

2023 年 3 月 18 日，华尔街日报消息，受此前中美贸易战、美国对中国加征关税的影响，制造商将工厂从中国迁移至东南亚地区，现在这些制造商已经开始将生产迁回中国。

原因是美国没有为东南亚的发展中国家续签已有数十年历史的贸易协议。普及特惠税制度（Generalized System of Preferences; GSP）于 2020 年 12 月到期，这意味着 100 多个国家/地区的，从旅行包、珠宝到汽车零件和灯具等数千种商品无法免税进入美国市场。这挤压了生产商的利润；而中国较低的运输成本及其无与伦比的快速生产大量产品的能力意味着生产商必须回去。

#### 一、中美贸易战背景下迁移的制造商

Adam Fazackerley 和 Amy Fazackerley 经营着一家位于弗吉尼亚州亚历山大市的公司，2019 年，他们将用于化妆品和旅行的拉绳组织器的生产从中国转移到柬埔寨，以应对美国旨在遏制从中国进口的关税制度。

“我们是一家小企业。我们尽量不抱怨，我们努力适应，”Fazackerley 表示。通过将制造业从中国转移出去，他和他的妻子相信他们正在做历届美国政府和国会所表达的他们想要的事情。“他们把我们毁了，”Fazackerley 说。

#### 二、普及特惠税制度（GSP）及其失效

普及特惠税制度是美国历史最悠久、规模最大的贸易协定之一，制定于 1970 年代，旨在通过取消对发展中国家制造的商品征收关税来促进贸易和经济发展。该计划传统上得到了两党的支持，但由于对潜在受益人资格标准的分歧，最初在 2020 年到期后更新该计划的努力受挫。

该计划自 1975 年生效以来已经过期十几次，但通常都能迅速续期。这一次，关于如何决定哪些国家有资格享受 GSP 福利的政治争论，以及与国会在贸易和中国问题上的分歧及相关程序障碍，使更新变得更加复杂。

该制度是否延续对于整个美国经济而言影响程度并不大，相关进口仅占美国进口的一小部分（略低于 1%），而 2022 年美国进口总额接近 4 万亿美元。

但对于一些企业来说，这意味着成本飙升和制造地点的艰难选择。更广泛地说，高管和贸易专家表示，未能延长 GSP 是美国对华贸易政策中一个可以避免的缺陷，它有可能削弱对那些有希望在制造业替代中国的国家的投资。

Trade Partnership Worldwide 是一家位于华盛顿的经济咨询公司，其常务董事兼 GSP 联盟执行董事 Dan Anthony 表示：“如果你想让人们离开中国，就不要提高所有竞争对手的关税。”该公司致力于倡导贸易协议的恢复。

根据 Trade Partnership Worldwide 的数据，受 2018 年关税影响，美国从中国进口的背包和其他旅行用品大幅减少；但在 GSP 到期后又开始增长。

#### 三、GSP 更新的曲折历程

民主党急于更新 GSP，以确保受益国符合与工人和性别权利、环境和法治相关的标准，他们表示这将使该协议与基本的美国贸易政策保持一致。对此，共和党人表示反对，称增加更多条件有可能损害与发展中国家的贸易。

2021 年，参议院以 91 票对 4 票同意重新授权 GSP，此前立法者敲定了一项妥协，扩大了资格规则以涵盖其中一些目标。该立法后来成为了《芯片法案》（the Chips Act）的一部分，旨在促进美国半导体制造业的发展，但为了加快《芯片法案》的批准进程，GSP 更新和提案中其他更具争议性的贸易相关方面被抛弃。

支持企业将供应链从中国转移出去的拜登政府希望更新 GSP。

“GSP 计划对于帮助受益国和经济体创造可持续增长至关重要，”美国贸易代表办公室发言人说，并补充说该机构正在向国会提供技术援助，以努力实现这一目标。

新国会两党的立法者都表示，他们对 GSP 很快得到更新持乐观态度。

“我们需要对受到如此严重伤害的供应链采取更友好的政策，”众议院筹款委员会贸易小组委员会主席众议员 Rep. Adrian Smith 说。“它已经失效了这么久，这真的是不可原谅的，”他说。

参议员 Ron Wyden（俄勒冈州民主党人）表示，确保 GSP 更新是当务之急。“GSP 延长多年并进行重大改进（强化资格规则），将使进口商确定他们在中国境外继续发展供应链所需的确定性。”

#### 四、重返中国

GSP 到期后，来自泰国、巴西、菲律宾、印度尼西亚和柬埔寨等 119 个发展中国家和地区的商品，原本有资格免税进口到美国的商品被征收关税。美国进口商不得不在为消费者提高价格、通过降低利润缓解冲击或寻找更便宜的制造地点之间做出选择。

对于一些美国公司来说，这意味着重返中国：

总部位于密歇根州格劳恩的 Altus Brands LLC 总裁 Gary Lemanski 根据 GSP 从菲律宾进口了近三年的免关税皮革步枪包，最终于 2022 年初决定将生产转移回中国。Lemanski 先生称，菲律宾的成品质量更好，但与中国相比，运输和其他成本更高。

一旦 GSP 失效，这些袋子将被征收 17% 的关税，这让他的利润化为乌有。手袋的销售额约占 Altus 年收入的 10%，因此，一旦发现 GSP 不能快速更新，Lemanski 先生就将生产转移回了中国城市宁波。

Triad Magnetics 是位于加利福尼亚州的台湾 Axis Corp. 的子公司，生产变压器和其他电子设备组件。五年前，由于预计劳动力短缺会导致成本上升，该公司将大约 80% 的生产从中国转移到菲律宾。

Triad Magnetics 总裁 Bill Dull 表示，美国对 Triad 生产的这种变压器征收 6.6% 的进口关税，但根据 GSP，从菲律宾进口的产品是免关税的。

当特朗普政府在 2019 年将中国制造的变压器的进口附加税提高到 25% 时。“我们开始看到与中国制造产品相比的真正竞争优势，” Dull 先生说。

但随着 GSP 的到期和人民币贬值，这种优势消失了。即使征收 25% 的附加费，由于政府的支持和成熟的供应链，中国制造商在价格上仍然具有很强的竞争力。Dull 先生称，该公司去年从中国采购了大约 22% 的进口产品，今年这一比例可能会上升到 30% 或更多。

Dull 先生表示他不明白国会为什么不更新该制度。他说，这不仅有助于发展中国家与中国竞争，还能让美国制造商获得廉价零部件，增强他们在全球经济中的竞争优势。

对于 Fazackerleys 来说，GSP 的到期是在新冠疫情流行的破坏之上发生的。Fazackerley 先生说，该公司不得不拒绝有利可图的合同，因为它无法确定是否能够兑现这些合同。

2022 年，Fazackerley 的公司向中国老供应商下了几个大单。尽管从中国进口产品仍面临 25% 的附加费，除了现在还对从柬埔寨进口的产品征收 17% 的标准关税外，中国工厂在定价和交货方面更具可预测性。

(来源：《华尔街日报》)

<https://www.wsj.com/articles/manufacturers-move-back-to-china-as-renewal-of-u-s-trade-deal-is-delayed-88cd456b>