



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE

# 中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2023年2月13日  
第155期

## 免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

# CONTENTS 目录

## 美洲和大洋洲片区

美国制裁九家运输伊朗石油产品的公司

美国试图通过拉动中美洲经济解决移民问题

美国将六家中国机构列入出口管制实体清单

加拿大 Hut 8 Mining 与美国比特币公司合并以应对行业低迷

Newmont 170 亿美元收购 Newcrest 开启行业整合时代

美国主导的矿产安全伙伴关系宣布将 ESG 标准纳入其公开承诺

美国政府准备立法改革庇护制度

美国要求墨西哥解释转基因玉米禁令背后的科学依据

## 欧亚片区

印度尼西亚、欧亚经济联盟或将在 2 年内签署自由贸易协定

新加坡成为签署《渔业补贴协定》的第二个世贸组织成员国

德国当局搜查涉嫌违反欧盟对俄制裁公司

俄罗斯、伊朗研究在进出口业务中使用数字货币

日对华先进半导体制造设备出口管制措施或将比美国温和

越南对欧美市场出口空间巨大

韩国 2022 年太阳能光伏产业出口额增加 38%

日本、菲律宾将加强经济、安全合作关系

## 热点分析

欧盟特别峰会成果有限，关键议题未见进展

## 美洲和大洋洲片区

### 美国制裁九家运输伊朗石油产品的公司

2023 年 2 月 9 日，美国财政部消息，美国财政部已经制裁了九家公司，原因是它们涉嫌通过一家此前被制裁的香港公司，帮助将价值数亿美元的伊朗石油产品和石化产品运送给亚洲买家。

财政部表示，马来西亚和新加坡的三家公司将被制裁。据称，这些公司代表 Triliance Petrochemical Co. 参与了产品的销售和运输，该公司是一家总部位于香港的经纪商，于 2020 年被列入制裁名单。

美国还制裁了六家伊朗石化生产商，包括主要塑料制造商 Amir Kabir Petrochemical Co 及其子公司之一，以及之前受到制裁的 Marun Petrochemical Co. 的几个部门。据称，这两家公司均向 Triliance 供货。

伊朗和与其有联系的国家经常成为美国制裁执法者的目标。官员们正在考虑对向伊朗安全部队出售产品的中国监控公司实施新的制裁。伊朗实体也因向俄罗斯提供用于乌克兰战争的武器而受到制裁。

(来源：美国财政部，可转载)

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1257>

### 美国试图通过拉动中美洲经济解决移民问题

2023 年 2 月 6 日，白宫消息，通过公私合作伙伴关系 (Public-Private Partnership for Northern Central America)，美国私营公司已承诺在中美洲北部投资 42 亿美元，这是美国副总统 Harris 通过促进该地区经济发展来减少移民的措施。

2021 年 5 月，Harris 副总统发起了中美洲北部行动呼吁 (Call to Action for Northern Central America)，呼吁美国公司在萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯投资并创造经济机会。作为该公私合作伙伴关系的一部分，大约 47 家公司和组织在金融服务、纺织和服装、农业、技术、电信和非营利部门开展合作，以加强该地区的经济安全，创造就业机会。

美国总统 Biden 于 2021 年 3 月任命 Harris 领导减少美墨边境移民的工作，因为在他上任之初过境点开始激增，最终达到历史新高。Harris 将她的努力集中在解决导致移民离开这三个国

家的因素上，即缺乏经济机会。这三个国家的腐败和治理问题限制了哈里斯推动的有效性，导致可能价值数百万美元的项目被取消或暂停。

(来源：白宫，可转载)

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/02/06/fact-sheet-vice-president-harris-announces-public-private-partnership-has-generated-more-than-4-2-billion-in-private-sector-commitments-for-northern-central-america/>

## 美国将六家中国机构列入出口管制实体清单

2023 年 2 月 10 日，美国商务部工业和安全局（Bureau of Industry and Security；BIS）发布公告将六家中国机构列入出口管制实体清单，理由是上述机构支持了“中国的军事现代化努力，特别是中国人民解放军的航空航天项目，包括飞艇、气球及相关的材料和部件”，“有违美国的国家安全和外交政策利益”。

这六家机构分别是：1) 北京南江空天科技股份有限公司；2) 中国电子科技集团第四十八研究所；3) 东莞凌空遥感科技有限公司；4) 铭格斯曼航空科技集团股份有限公司；5) 广州天海翔航空科技有限公司；6) 山西铭格斯曼航空科技有限公司。

根据美国出口管制条例（EAR），美国公司与供应名单上的实体开展受控物项（包括技术和服务等）的交易，需要 BIS 的出口许可。

美国白宫新闻秘书 Karine Jean-Pierre 表示，除了对上述中国实体采取行动外，拜登政府将联合盟友磋商进一步收紧对华技术出口管制措施。七国集团（G7）正在讨论是否对涉嫌向俄罗斯提供军用零部件和技术的中国企业施加制裁。

(来源：美国商务部工业和安全局，可转载)

<https://www.bis.doc.gov/index.php/documents/about-bis/newsroom/press-releases/3220-2023-02-10-bis-press-release-six-prc-entities-final-3/file>

## 加拿大 Hut 8 Mining 与美国比特币公司合并以应对行业低迷

2023 年 2 月 7 日，The Global and Mail 消息，在加密货币行业估值大幅下跌，行业低迷的背景下，加拿大的 Hut 8 Mining Corp 将与竞争对手 US Bitcoin Corp 合并，在北美创建一家加密货币巨头。

两家公司表示，合并后的实体市值将达到约 9.9 亿美元，并由两家公司的股东平均拥有。合并后的实体名为 Hut 8 Corp，将在股票交易后在多伦多证券交易所和纳斯达克上市。

去年 12 月，Binance.US 表示将以大约 10 亿美元的价格收购破产的加密货币公司 Voyager Digital 的资产。

(来源：The Global and Mail，可转载)

<https://www.theglobeandmail.com/business/article-canadas-hut-8-mining-to-merge-with-us-bitcoin-in-bid-to-weather-crypto/>

## **Newmont 170 亿美元收购 Newcrest 开启行业整合时代**

2023 年 2 月 9 日，彭博社消息，美国黄金生产商 Newmont 已提出以约 170 亿美元收购澳大利亚的 Newcrest Mining，寻求完成全球黄金开采领域的最大交易之一。

与此同时，必和必拓计划以 64 亿美元收购澳大利亚 Oz Minerals，以巩固其作为全球最大铜生产商之一的地位。力拓去年 12 月则斥资 31 亿美元，通过收购绿松石山资源有限公司 (Turquoise Hill Resources)，获得了蒙古一座大型铜矿的完全控制权。巴西矿业巨头淡水河谷 (VALE.US) 正寻求在未来几个月内出售其基本金属业务的部分股权。沙特阿拉伯的国有矿业公司今年 1 月宣布成立一家新的合资企业，投资海外矿业资产。

这些交易表明，矿产行业开始发生大规模整合。在运营成本上升、产量下降、资源开采难度增加，难以发现大规模新矿床的背景之下，生产商纷纷采取行动应对行业挑战。此外，对电池金属的需求也在飙升，电池金属是全球从化石燃料向清洁能源转变的支柱。

(来源：彭博社；可转载)

<https://www.bloomberg.com/news/newsletters/2023-02-09/newmont-s-17-billion-gold-m-a-bid-could-get-even-bigger>

## **美国主导的矿产安全伙伴关系宣布将 ESG 标准纳入其公开承诺**

2023 年 2 月 7 日，美国国务院消息，矿产安全伙伴关系 (Minerals Security Partnership; MSP) 合作伙伴和主要矿产资源丰富的国家举行了一次副部长级会议，讨论关键矿产负责任开采、加工和回收的优先事项、挑战和机遇。

参加会议的 MSP 合作伙伴包括：澳大利亚、加拿大、芬兰、法国、德国、日本、意大利、韩国、挪威、瑞典、英国、美国和欧盟。其他出席的国家包括安哥拉、博茨瓦纳、刚果民主共和国、南非、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚。

MSP 合作伙伴还宣布支持以下原则，共同致力于环境、社会和治理（Environmental, Social, and Governance; ESG）高标准。这些原则标志着将 ESG 标准完全纳入 MSP 工作的公开承诺，目标是实现公平公正的能源转型。MSP 将支持符合公认的国际 ESG 标准的社会责任项目。

（来源：美国国务院，可转载）

<https://www.state.gov/minerals-security-partnership-governments-engage-with-african-countries-and-issue-a-statement-on-principles-for-environmental-social-and-governance-standards/>

## 美国政府准备立法改革庇护制度

2023 年 2 月 9 日，路透社消息，据美国国土安全部（DHS）的两个官员透露，拜登政府正在制定一项全面法案，该法案将改革美国的庇护制度，以加快解决与墨西哥接壤的大型处理中心收到的申请。

两位消息人士称，由于过境点数量已达到创纪录的高位，移民法庭面临大量积压案件，这一情况促使拜登政府重新讨论庇护制度。

消息人士称，该立法仍处于概念阶段，可能包括基于国籍对不同寻求庇护者采取不同程序，来自批准率较高国家的移民在等待案件结果时有更多的行动自由。

两位官员表示，那些有更高几率获得批准的人可能会被安置在公寓或比拘留中心限制更少的环境中。被认为不太可能获得庇护的移民可以得到处理并迅速驱逐出境。

最终庇护立法的时间以及是否会赢得国会共和党人或民主党人的支持尚未可知。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/world/us/us-officials-prepping-legislation-revamp-asylum-system-2023-02-09/>

## 美国要求墨西哥解释转基因玉米禁令背后的科学依据

2023 年 2 月 10 日，路透社消息，美国新任农业贸易主管表示，他已要求墨西哥在 2 月 14 日之前回应美国的要求，解释墨西哥计划禁止转基因玉米和草甘膦除草剂（genetically modified corn and glyphosate herbicide）背后的科学依据。

美国贸易代表（USTR）新任首席农业贸易谈判代表 Doug McKalip 表示，墨西哥的回应将有助于贸易机构决定接下来的步骤，以解决围绕墨西哥生物技术农业政策的长期争端，这可能包括根据美国-墨西哥-加拿大贸易协定（USMCA）升级争端解决程序。这场争端有可能破坏美国和墨西哥之间价值数十亿美元的玉米贸易。

墨西哥总统 Andres Manuel Lopez Obrador 于 2020 年颁布了一项法令，该法令旨在到 2024 年逐步停止进口部分转基因玉米和除草剂草甘膦。墨西哥是美国玉米的最大买家之一，美国农民每年向墨西哥运送约 1700 万吨转基因黄玉米。

去年 12 月，墨西哥提出将禁令的实施推迟到 2025 年。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/markets/commodities/us-demands-mexico-explain-science-behind-gmo-corn-ban-2023-02-10/>



## 政经片区

### 印度尼西亚、欧亚经济联盟或将在 2 年内签署自由贸易协定

2023 年 2 月 11 日消息,俄罗斯驻印度尼西亚大使柳德米拉·沃罗比耶娃(Lyudmila Vorobieva)表示,印度尼西亚与欧亚经济联盟(EAEU)的自由贸易协定谈判已经启动,预计将在两年内签署协定。

沃罗比耶娃表示,EAEU 与印尼政府已于 2022 年年底启动自贸协定谈判。印尼已与多国签署自贸协定,非常期待双方协定的签署。

2022 年 12 月初,欧亚经济委员会(EEC)贸易部长 Andrey Slepnev 表示,EAEU 高度重视与印尼的互利合作,印尼是 EAEU 在东盟和整个亚太地区的主要贸易伙伴之一。

(来源:UrduPoint.com,可转载)

<https://www.urdupoint.com/en/world/indonesia-eaeu-may-sign-free-trade-agreement-1641239.html>

### 新加坡成为签署《渔业补贴协定》的第二个世贸组织成员国

2023 年 2 月 11 日消息,新加坡常驻世界贸易组织(WTO)代表大使 Tan Hung Seng 已向 WTO 总干事恩戈齐·奥孔乔-伊韦阿拉(Ngozi Okonjo-Iweala)正式提交新加坡接受 WTO《渔业补贴协定》的文书。这标志着新加坡成为第二个批准该协定的 WTO 成员国。

此前,瑞士于 1 月批准该协定。《渔业补贴协定》是第一个关注环境可持续性的多边贸易协定,需要经过 WTO 164 个成员国中的三分之二同意才可生效。WTO 表示,《渔业补贴协定》规定了对有害补贴的限制,有害补贴是导致全球鱼类资源枯竭的关键因素。此外,该多边协定禁止支持非法、未报告和无管制(IUU)捕捞,禁止支持捕捞被过度捕捞的鱼类,并呼吁停止对在无管制公海捕捞的补贴。该协定还关注发展中国家和最不发达国家的需要,将设立基金为其提供技术援助,促进能力建设,帮助这些国家终止有害的渔业补贴,支持可持续的捕捞做法。

世贸组织总干事表示,新加坡是多边贸易体系的坚定支持者,是渔业补贴谈判和正在进行的贸易与环境讨论的积极参与者。新加坡正式接受《渔业补贴协定》是协定生效的重要一步,增加了全球努力维护海洋可持续性所需的经济多样性。

(来源:世界一体新闻台,可转载)

<https://www.wionews.com/world/singapore-becomes-second-member-country-of-wto-to-sign-agreement-banning-harmful-fishing-subsidies-560971>

## 德国当局搜查涉嫌违反欧盟对俄制裁公司

2023 年 2 月 10 日消息，德国当局于 2 月 9 日搜查了三家涉嫌违反欧盟对俄罗斯制裁规定的公司，相关记录、文件和 IT 设备已被没收。

据报道，由于俄乌冲突，美国和欧盟限制企业向俄罗斯出售敏感科技技术及半导体产品，但这三家公司之一的德国 IT 产品批发商 Smart Impex GmbH 通过土耳其的一家中间商，规避欧盟对俄罗斯的出口制裁，继续向俄罗斯出口价值数十亿美元的电子元器件。

报道称，Smart Impex GmbH 的经理 Gokturk Agvaz 于 2022 年 3 月共同创办了土耳其 IT 产品批发贸易商 Azu International Ltd Sti。根据俄罗斯海关记录，Azu International 在 2022 年向俄罗斯出口了至少价值 2000 万美元的组件，其中包括美国制造商生产的计算机芯片。Gokturk Agvaz 表示，Smart Impex 已停止向俄罗斯出口，以遵守欧盟的贸易制裁，但已将产品销往土耳其。由于土耳其并非欧盟国家，因此不必配合欧盟执行大部分制裁措施。

(来源：欧洲动态，可转载)

<https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/german-authorities-raid-firms-suspected-of-russia-sanctions-violations/>

## 俄罗斯、伊朗研究在进出口业务中使用数字货币

2023 年 2 月 9 日消息，俄罗斯驻伊朗大使 Alexey Dedov 表示，俄罗斯和伊朗正在研究在进出口业务使用数字货币的可能性。

Alexey Dedov 表示，俄罗斯和伊朗都在考虑使用数字货币和数字金融资产结算进出口业务，该议题需要进行全面的专业研究，包括制定必要的法律框架。

早前报道称，伊朗中央银行正在考虑与俄罗斯共同创建“波斯湾代币”（与黄金挂钩的稳定币）的可能性，这种代币可以代替美元、俄罗斯卢布和伊朗里亚尔，作为外贸结算中的支付手段。

(来源：俄罗斯卫星通讯社，可转载)

<https://sputniknews.com/20230209/russia-iran-studying-use-of-digital-currencies-for-export-import-operations-1107113086.html>

## 日对华先进半导体制造设备出口管制措施或将比美国温和

2023 年 2 月 9 日消息，日本自民党议员、前经济产业大臣甘利明（Akira Amari）表示，尽管日本与美国达成协议，同意管制先进半导体制造设备对华出口，但日本可能会选择采取比美国更温和的管制措施。

日本上月与荷兰和美国达成协议，管制可用于制造先进半导体设备的对华出口。甘利明表示，美国在这一方面采取严格的管制措施，但问题在于日本是否必须全面跟进美国的规定。日本政府已向甘利明介绍了日本与美国之间的协议，到目前为止，只有美国公开承认了这项协议。有关协议的细节，包括何种设备将受到管制，尚未在谈判中敲定。甘利明表示，政府和企业必须深入研究，找出需要划定的界限。

代表半导体和电子制造供应链 2500 个成员的行业组织 SEMI 本月警告称，除非美国盟友采取与美国一致的管制措施，否则对中国的出口管制将不会有效。

（来源：经济时报，可转载）

<https://economictimes.indiatimes.com/small-biz/trade/exports/insights/japan-may-opt-for-milder-chip-equipment-curbs-on-china-than-u-s-says-lawmaker/articleshow/97754728.cms>

## 越南对欧美市场出口空间巨大

2023 年 2 月 9 日消息，越南工业和贸易部欧美市场司司长谢黄灵（Ta Hoang Linh）表示，越南对欧美市场的出口将继续受益于越南与欧美国家签署的自由贸易协定。

谢黄灵表示，新一代自由贸易协定，包括《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《越南-智利自由贸易协定》（VCFTA）、《欧盟-越南自由贸易协定》（EVFTA）、《越南-欧亚经济联盟自由贸易协定》（VN-EAEU FTA）和《英国-越南自贸协定》（UKVFTA），将继续对越南的贸易、投资和出口活动产生积极影响。

谢黄灵表示，欧美国家正在寻求替代商品供应来源和替代投资地点，越南可能是其中一个选项。在欧洲和美国对绿色和环境友好型产品的需求日益增加的情况下，生产此类产品将为越南的出口商品创造竞争优势。越南将在能源转型、转向循环经济以及推动可持续消费和生产模式等方面得到发达国家更多的支持。为进一步促进出口，工贸部需要密切关注市场发展形势，并提出合作框架和解决方案以扩大出口市场。此外，应继续关注各项自由贸易协定，特别是 CPTPP、EVFTA 和 UKVFTA 等新一代自由贸易协定的实行，帮助企业充分利用这些协定带来

的机遇，并限制这些协定带来的挑战。谢黄灵还建议工贸部促进市场和产品多元化，减少对传统市场和行业的依赖。工贸部还需与其他部门协调，帮助企业有效开拓市场并保护其合法权利。

(来源：越通社，可转载)

<https://en.vietnamplus.vn/large-room-for-vietnam-to-boost-exports-to-europe-america/>

## 韩国 2022 年太阳能光伏产业出口额增加 38%

2023 年 2 月 9 日，韩国产业通商资源部表示，2022 年韩国太阳能光伏产业出口额同比增长 38%，达到 16.4 亿美元。

其中，太阳能电池组件出口额（15.5 亿美元）增至 2022 年的 2 倍以上，有力带动整体产业增长，其对美和对华出口分别增长 202.8%和 44.2%。相比之下，太阳能电池片的整体出口量减少 92.2%，为 2850 万美元；多晶硅、硅铸块，硅片等主要光伏材料出口额同比减少 32.2%。

同期，进口额增加 4%，为 12.3 亿美元。贸易收支由此实现 4.1 亿美元顺差，规模同比大增 4 亿美元。分析认为，其原因是碳中和政策和俄乌冲突促使可再生能源需求增加，以及面向美国等大型市场的出口增加。

产业通商资源部表示，随着美国《通胀削减法案》的出台，韩国太阳能光伏企业的全球产能大幅提升，今后太阳能电池片的出口额将有所提高。

(来源：韩联社，可转载)

<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20230209002700881?section=economy/index>

## 日本、菲律宾将加强经济、安全合作关系

2023 年 2 月 9 日消息，日本首相岸田文雄 (Fumio Kishida) 与菲律宾总统马科斯 (Ferdinand Marcos Jr.) 一致同意，两国将进一步加强在经济和安全领域的合作关系。

岸田文雄承诺，2024 年 3 月之前，日本公共和私营部门将向菲律宾提供价值 6000 亿日元（46 亿美元）的援助支持。在安全方面，岸田文雄和马科斯确认，两国将继续举行外长防长“2+2” (two-plus-two) 会谈，并同意免除菲律宾外交官赴日签证，以促进两国之间的人文交流。双方就为日本自卫队在菲律宾开展人道主义援助和救灾活动创造有利条件的政策达成一致。这些政策被视为双方达成《互惠准入协定》 (Reciprocal Access Agreement) 的前奏，该协定旨在促进双方部队的联合演习和互访。日本已与澳大利亚和英国签署类似协定。

日本外务省表示，将为连接菲律宾首都马尼拉和菲律宾邻近城市的铁路项目提供约 3770 亿日元的官方发展援助。双方还将在农业、电信、能源安全等多个领域开展合作。

(来源：共同通讯社，可转载)

<https://english.kyodonews.net/news/2023/02/c58ba722a1bd-philippines-marcos-in-japan-for-talks-with-pm-kishida.html>

## 热点分析

### 欧盟特别峰会成果有限，关键议题未见进展

为期两天的欧盟特别峰会于 2 月 10 日在布鲁塞尔落下帷幕。本届特别峰会主要议题有三项，即如何应对美国《通胀削减法案》、解决欧盟难民危机以及乌克兰问题。会上，欧盟领导人虽对给予绿色产业“具针对性的、临时的与适当的”支持达成了一致，但难掩内部分歧，同时与会各国也就难民政策问题争吵不休。值得一提的是，乌克兰总统泽连斯基线下出席了本次欧盟特别峰会。据悉，泽连斯基此行主要目的是敦促欧盟领导人提供更多武器，并争取尽快启动入盟谈判。

#### （一）欧盟“绿色协议产业计划”难掩分歧

如何应对美国的《通胀削减法案》是本次欧盟特别峰会的重要议题之一。在 10 日结束的峰会上，欧盟成员国对给予绿色产业“具针对性的、临时的与适当的”支持达成了一致，以确保欧洲未来成为绿色科技产品的制造基地，并对抗来自美国和中国的竞争。

日前，欧盟委员会发布“绿色协议产业计划”，主要包含四项核心内容：一是建设可预测和简洁高效的管理体系，二是加快获取欧盟及欧盟各国资金的速度，三是提升适用于绿色转型的技能，四是推进有助于增强供应链韧性的开放性贸易举措。2 月 10 日，欧盟峰会举行新闻发布会，欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩共同出席。冯德莱恩表示，峰会上提出的“绿色协议产业计划”包含有利的规则、资金、技能和积极的贸易政策。虽然公众的焦点集中在国家援助的灵活性和欧盟资金问题上。但实际上该计划下的四大支柱需携手合作，共同发展，也就是说如果希望通过国家援助和欧盟资金来刺激投资，那就需要一个稳定高效的监管环境和一个运转良好的欧洲资本市场。同样，加强技能培训也必不可少，保证必要的关键原材料的供应与获得资金同样重要。目前，欧盟各领导人已对此项计划开了绿灯，欧委会将于 3 月中旬提交具体的法律提案。此外，德国总理朔尔茨在峰会结束后的新闻发布会上表示，当欧盟审视自己的竞争力时，需要做足功课，并尽一切所能确保不会引发一场国际补贴竞赛。他有信心跨大西洋合作伙伴之间的谈判将有助于降低美国歧视性条款对欧洲企业的影响。

然而，尽管欧盟方面积极推动“绿色协议产业计划”，但各方对该计划依然存在不少分歧。从各国领导人在峰会声明中采用的措辞可以看出，他们强调对补贴规定的任何改革都应该是“具针对性的、临时的和适度的”，但在如何才能避免与美国政府展开补贴竞赛、或损害本国单一市场内部的公平竞争环境的问题上存在分歧。在成员国层面，部分欧盟成员国公开反对这一计划，认为只有法、德等大国能从计划中获益。荷兰、爱尔兰和捷克等国对该计划可能导致过度补贴表示担忧。此外，各成员国在资金来源方面仍存在分歧。法国希望推动设立新的投资基金，以汇集资金促进产业发展。但德国、瑞典和奥地利等国反对通过联合借贷或成员国增资等方式筹集新资金。

#### （二）难民问题仍难解决

近年来，欧盟非法移民和难民形势不容乐观。欧洲边境管理局 2 月 2 日发布的消息指出，从 2022 年 2 月 24 日至 2022 年底，有近 1300 万乌克兰难民从乌克兰和摩尔多瓦进入欧盟陆地边境。在本次欧盟特别峰会上，欧委会主席冯德莱恩表示，欧盟领导人同意就非法移民问题出台更严格的政策，以此更易于驱逐非法移民。如今欧盟在难民危机方面的核心问题在于最终能被遣返的非法移民人数很少，而欧委会此举则是对欧洲日益增长的非法移民问题的回应。

根据峰会文件，欧盟领导人呼吁欧委会“立即调动大量欧盟资金”，以强化基础设施和监视等手段加强外部边界。然而，欧盟与各成员国就围栏费用支付等问题产生分歧。包括奥地利在内的部分欧盟国家敦促欧委会支付加固围栏的费用，以阻止来自土耳其等非欧盟邻国的非法移民越境。但冯德莱恩却一再表示，欧盟不会支付相关费用。但也有欧盟官员表示，如果欧盟能分担外部边界沿线安装摄像头、瞭望塔和其他基础设施的部分，这将给各国腾出国家预算从而加快建设进程。

在这样的背景下，本次峰会还就一项“原则”达成协议，即欧盟一成员国可根据另一个成员国的法院判决将非法移民遣返回国。此外，冯德莱恩称，欧盟领导人同意“增加对安全国家概念的使用”，这将为欧盟制定共同清单开辟道路。

### （三）乌克兰入盟遥遥无期

近日，乌克兰总统泽连斯基辗转欧洲多国寻求支持，并于 2 月 9 日参加了欧盟特别峰会。会上，他呼吁欧盟向乌提供更多武器，并要求尽快加入欧盟。不久前，欧洲理事会主席米歇尔、欧盟委员会主席冯德莱恩及十几位欧委会委员赴基辅与乌方举行了工作会议和欧乌峰会，也使得泽连斯基此次布鲁塞尔之行具有强烈的象征意义。

值得一提的是，于 2 月 3 日举行欧乌峰会是自去年 2 月 24 日俄乌冲突爆发以来欧盟与乌克兰举行的首次峰会，讨论的中心议题包括乌克兰入盟前景以及欧乌合作等。尽管基辅力求加快启动谈判，但布鲁塞尔对乌克兰快速入欧的前景持审慎态度，强调这一进程没有严格的时间限制，乌克兰仍需进行改革。因此，双方在峰会会后发表的联合声明提到乌克兰决心“尽快”启动谈判，但并没有指出具体日期。另外，欧盟强调将继续扩大与乌克兰的合作，聚焦能源安全，继续提供资金支持等。而此次欧乌峰会的主要成果之一，是欧盟给出了加强对俄施压的新承诺。冯德莱恩表示，第十轮对俄制裁方案将在 2 月 24 日前获批。新制裁意味着 100 亿欧元的限制措施，涉及俄方在导弹和无人机上使用的技术。本次欧盟特别峰会并未就对俄第十轮制裁措施公布详细信息。对此，俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃回应称，欧乌峰会再次证实，欧盟为削弱俄罗斯并维护美国和北约的霸权野心，这完全违背了欧盟建立时的原则。在欧盟表示有意继续为武器供应、持续进行的军事行动投入资金时，欧盟官员对和平的呼吁只是虚情假意。

### （四）欧盟特别峰会成果有限

近年来，欧盟整体经济复苏乏力，失业率增加，社会矛盾冲突不断，加上疫情、俄乌冲突以及和美国歧视性补贴政策的冲击，欧盟面临内忧外患。就拿此次峰会的前两大主题来说，数

百万难民的安置、就业和遣返已是近年来每次欧盟峰会都会讨论的问题，但一直没有找到解决的良方。美国去年 8 月出台的《通胀削减法案》对经济复苏乏力的欧盟来说，无疑是雪上加霜。欧盟近期推出“绿色协议工业计划”抗衡美国，这本应是此次峰会讨论的重心。但从峰会的结果来看，目前该计划尚缺乏具体可行的实施提案，而对一个由 27 国组成的、以单一市场为荣的联盟来说，要统一内部不同想法，集中资金发展特定产业绝非易事。本次峰会暴露出欧盟内部对该计划依然存在难以弥和的分歧。

在难民危机方面，欧盟经济和政治两方面因素制约其对非法移民和难民的接收意愿和能力。俄乌冲突在欧洲引发了能源危机、通胀问题、粮食危机等一系列负面溢出效应，对欧洲经济民生造成严重冲击。随着冲突的持续，欧洲经济仍然面临较大下行压力，多国财政状况吃紧，在接纳非法移民和难民时难免捉襟见肘。与此同时，欧洲部分国家政府政治倾向的变化使得某些国家在非法移民和难民问题上表现更为强硬，影响了欧洲对非法移民和难民的接纳意愿及各国间移民政策的协调。

此外，乌克兰问题也似乎并未在本次特别峰会当中取得任何实质性的进展。即便泽连斯基应邀在欧洲议会大厦发表演讲，并获得欧洲议会议长梅措拉公开表示对乌克兰的支持。但是，乌克兰入盟需进行的政治、法律、经济改革，并非泽连斯基在欧盟议会进行演说这种“政治秀”就能解决的问题。

（来源：欧委会、RTL 新闻、路透社、法兰西 24、俄罗斯卫星通讯社）

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_23\\_761](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_761)

<https://today.rtl.lu/news/business-and-tech/a/2028899.html>

<https://www.reuters.com/world/china/eu-leaders-agree-targeted-temporary-support-green-industry-2023-02-10/>

<https://www.france24.com/en/live-news/20230210-eu-agrees-tougher-rules-for-irregular-migrants>

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_23\\_583](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_583)

<https://sputniknews.cn/20230205/1047630058.html>