



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE

# 中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2023年1月31日  
第151期

## 免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

# CONTENTS 目录

## 美洲和大洋洲片区

七国集团同意欧盟新一轮制裁，欧盟各国加紧采购俄出口原油

美参议员敦促拜登政府加大对中国的制裁力度

拜登政府考虑切断华为与美国供应商的联系

美国对世贸组织钢铁关税裁决提出上诉

智利与德国建立大宗商品合作关系

美国寻求与合作伙伴推进美洲经济计划

雀巢宣布向哥伦比亚投资 1 亿美元以扩大产能

拜登政府考虑禁止美国投资特定中国科技产业

## 欧亚片区

泰国、老挝就中老泰铁路项目举行会谈

日本或将放宽对韩国出口管制

欧盟委员会表示 金融行业应纳入欧盟《企业可持续性尽职调查指令》

英国监管机构仍就伦敦金属交易所暂停镍交易进行调查

日本、荷兰将加入美国对华半导体设备出口限制

欧盟理事会延长对俄罗斯经济制裁

埃及、印度将加强苏伊士运河经济特区联系

马来西亚、印度尼西亚将就毛棕榈油基准价进行讨论

## 热点分析

欧盟酝酿启动“绿色计划”抗衡美国国内补贴

## 美洲和大洋洲片区

### 七国集团同意欧盟新一轮制裁， 欧盟各国加紧采购俄出口原油

2023 年 1 月 30 日，彭博社消息，西方国家对俄罗斯能源的新一轮制裁将于 2 月 5 日开始，届时将对包括原油在内的俄出口成品油实施新的价格上限。欧盟各成员国经协商后同意，将俄原油出口价格限制在每桶 100 美元至 110 美元之间，而这一方案也得到了七国集团的同意。

随着 2 月 5 日针对俄成品油限价令的临近，欧洲各国近来纷纷开始加速采购步伐。数据显示，去年欧盟从俄罗斯购买了大约 2.2 亿桶原油，占其原油进口总量的一半。而今年以来，欧洲国家每天从俄罗斯购买超 60 万桶原油，远远高于去年同期的水平。

自 2022 年 2 月俄乌冲突爆发后，西方国家对俄罗斯实施了多轮制裁。2022 年 12 月 5 日，以美国为首的七国集团、欧盟及澳大利亚开始对俄海运出口原油设置每桶 60 美元的价格上限。在这一限价机制下，如果以高于每桶 60 美元的价格运输俄原油，将无法获得由西方保险公司和航运公司提供的保险和海运服务。

(来源：彭博社，可转载)

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-01-30/russia-s-oil-cargoes-surge-with-pipe-down-and-fuel-ban-at-hand?srnd=premium>

### 美参议员敦促拜登政府加大对中国的制裁力度

2023 年 1 月 26 日，THE HILL 消息，美国参议院外交委员会主席 Bob Menendez 表示，美国应该对中国实施制裁，因为中国允许中国公司继续向俄罗斯提供半导体和其他军民两用技术。尽管美国已经处罚特定向俄罗斯供货的中国公司，但 Menendez 表示希望看到一套更“有力”的措施。

新泽西州民主党众议员 Menendez 在 1 月 26 日的委员会听证会上表示：“我们需要用尽一切办法斩草除根，这意味着直接制裁俄罗斯的核心，即严厉制裁在俄乌冲突中协助俄罗斯的人。”美国国务院负责政治事务的副部长 Victoria Nuland 表示，美国政府已就中国对俄罗斯的支持与中国进行了“深入的”对话：“我们已明确表示，当我们看到中国公司违反制裁规定时，我们将提请他们注意。”

Menendez 认为美国并没有在这些对话之后对提供军民两用技术的中国公司实施严厉制裁，使俄罗斯能够继续获得导弹能力，并希望美国对该类公司施加更加严厉的制裁措施。

Nuland 拒绝透露美国是否会对中国实施不限于个别公司的贸易限制。

(来源：THE HILL，可转载)

<https://thehill.com/homenews/senate/3832049-senators-pressure-biden-for-more-china-iran-sanctions-over-ukraine-war/>

## 拜登政府考虑切断华为与美国供应商的联系

2023 年 1 月 31 日，华尔街日报消息，出于国家安全方面的关切，拜登政府正考虑通过加强针对中国通讯设备巨头华为技术有限公司（Huawei Technologies Co.）的出口管制，完全切断该公司与美国供应商的联系。

特朗普政府在 2019 年将华为列入美国商务部的“实体名单”，该名单中的外国公司被认为对美国国家安全构成威胁。不过，美国商务部后来同意向美国公司发放许可证，允许其在不危及国家安全的前提下向华为出售技术。知情人士称，拜登政府目前正在考虑不再发放这种许可证，不过尚未作出决定。

从美国禁止向华为出口的黑名单获得豁免的商品包括该公司智能手机和个人电脑系列产品使用的成熟制程芯片。由于美国的限制措施使华为无法获得支持 5G 的智能手机所需的最先进制程芯片，华为已无法提供这种手机。

虽然由于华为在美国达成的交易不断减少，完全禁止向华为出口产品与技术的直接影响较为有限，但这可能预示着中美关系的进一步恶化。

（来源：华尔街日报，可转载）

<https://www.wsj.com/articles/biden-administration-considers-cutting-off-huawei-from-u-s-suppliers-11675129479>

## 美国对世贸组织钢铁关税裁决提出上诉

2023 年 1 月 27 日，路透社消息，美国已对世界贸易组织的四项裁决提出上诉，这些裁决指责美国对从中国和其他国家进口的钢铁征收惩罚性的关税。美国还对另外一项裁决提出上诉，该裁决称美国藐视国际贸易规则，将来自香港的进口产品标记为来自中国。

美国前总统 Donald Trump 脱离了美国领导的长达数十年的自由贸易运动，声称大量进口美国的货物威胁到国家安全，对从中国、挪威、瑞士和土耳其进口的钢铁和铝征收高额关税。他的继任者 Joe Biden 政府虽言辞稍缓，但仍坚持征收关税。

上个月，世贸组织于 2018 年成立的专家小组裁定，这些关税与关税及贸易总协定（GATT）的各项条款不一致。关贸总协定所规定的安全例外不能证明这些不一致是合理的，因为前述关税不是在战时或国际局势严重紧张的情况下采用的。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/world/china-calls-washington-bully-wto-trade-disputes-meeting-2023-01-27/>

## 智利与德国建立大宗商品合作关系

2023 年 1 月 29 日，彭博社消息，德国总理 Olaf Scholz 在访问南美期间宣布与智利建立新的大宗商品合作伙伴关系。特别是在锂矿供应方面，德国希望在智利的帮助下减少对中国的依赖。

德国政府官员表示，欧洲最大的经济体在争夺关键矿产方面已经落后，部分原因是对于公开市场的信心，导致了对中国的依赖。中国在资源丰富的南美洲的采矿业和大宗商品加工领域进行了广泛投资。

目前，对关键矿产的需求飙升和地缘政治担忧正在推动该国建立多样化矿场供应。拥有强大汽车工业的德国特别注意关注锂矿的获取，这是制造电动汽车电池的关键金属。阿根廷和智利位于南美洲的“锂三角”之首，该三角拥有世界上最大的超轻电池金属宝库。

新的德智协议取代了已有数十年历史的伙伴关系，旨在加强该领域的合作，包括通过年度双边论坛和国家工具来促进投资担保等贸易。

(来源：彭博社；可转载)

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-01-29/>

## 美国寻求与合作伙伴推进美洲经济计划

2023 年 1 月 27 日，美国国务院消息，美国国务卿 Antony Blinken 和美国贸易代表 Katherine Tai 在“美洲经济繁荣伙伴关系虚拟部长级会议”上与来自美洲各地的同行一起讨论推进建立区域经济伙伴关系。

该伙伴关系的目标之一是为扩大投资奠定基础，包括海关程序、贸易便利化、物流、良好的监管做法和非关税壁垒。但该计划并没有提供关税减免，而是包括了一些已经与美国达成贸易协定的国家。

此次会议旨在推进拜登于去年 6 月在美洲峰会上公布的提案，该提案是重建美国影响力和对抗中国在拉丁美洲日益推进的“经济入侵”的一部分。拜登政府还希望促进较贫穷邻国的经济发展，以遏制美国南部边境的非正常移民。

美国负责经济增长、能源和环境的副国务卿 Jose Fernandez 表示，美国的目标是在今年达成一项协议。Fernandez 坚称“这不一定与中国有关”，但其他美国官员已明确表达了他们对中国在该地区日益增加的经济足迹的担忧。

(来源：美国国务院，可转载)

<https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-and-united-states-trade-representative-katherine-tai-at-a-virtual-ministerial-for-the-americas-partnership-for-economic-prosperity/>

## 雀巢宣布向哥伦比亚投资 1 亿美元以扩大产能

2023 年 1 月 27 日，路透社消息，哥伦比亚总统 Gustavo Petro 在 Twitter 上发布声明，全球食品巨头雀巢（Nestle）将在未来三年内向其哥伦比亚业务投资 1 亿美元，此举是该国推动工业化的一部分。

作为全球最大的食品和饮料生产商，雀巢已经在南美国家投资了 1300 万美元。哥伦比亚政府的声明表示，新的投资计划建立在之前投资的基础上，新资金将专注于提高生产能力和更新技术。

“如果我们想摆脱贫困，哥伦比亚的工业化是必不可少的，” Petro 在推特上写道。

该声明援引其拉丁美洲最高执行官 Laurent Freixe 的话：该计划将使该公司能够加强其产品组合，并与政府的一些优先事项保持一致，例如促进青年就业。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/business/retail-consumer/nestle-invest-100-mln-colombia-says-colombia-president-2023-01-28/>

## 拜登政府考虑禁止美国投资特定中国科技产业

2023 年 1 月 27 日，POLITICO 消息，美国正试图推动对中国科技领域投资的进一步限制。美国国会众议院外交委员会新任主席 Michael McCaul 以及其他人士透露，拜登政府正在考虑采取新行动，进一步阻止美国与中国的科技产业往来。

据悉，过去几个月，拜登团队一直在考虑对美国在华投资实施新的监管或规定。共和党籍众议员 McCaul 在接受媒体采访时称，根据他从最近的一些谈话中了解的信息，白宫正考虑全面禁止美国对中国的某些高科技领域进行投资。虽然美国政府此前曾表示将审查美国在某些领域的投资，但还没有在某领域全面禁止美国资本流入中国的可能性的报道。

McCaul 称，拜登政府“正在谈论一种意见，他们将阻止资本流入人工智能、量子（计算）、网络、5G 等领域，当然还有先进半导体”。McCaul 在回忆起最近与美国政府官员会谈时的内容说：“他们实际上想说：你不能投资任何做人工智能的（中国）公司。你不能投资任何从事网络或其他类似行业的公司。”该言论得到了 3 名前国家安全官员以及一名知情的国会工作人员的印证。

（来源：POLITICO，可转载）

<https://www.politico.com/news/2023/01/27/biden-mulling-broad-prohibitions-investments-chinese-tech-00079995>

## 政要片区

### 泰国、老挝就中老泰铁路项目举行会谈

2023 年 1 月 29 日消息，泰国铁路运输部表示，泰国和老挝正在就中老泰铁路项目进行会谈，该高速铁路网可在三到五年内将货物运输成本降低 30%-50%，并将与现有基础设施共同发展，惠及泰国和邻国。

泰国政府表示，2022 年廊开府（Nong Khai）泰国-老挝边境检查站的进出口贸易额为 992 亿泰铢。尽管受新冠疫情影响，2022 年边境贸易与前年相比增长 39.9%，即 282 亿泰铢。

泰国政府目前正在开发廊开火车站，以使其成为跨境货物检查中心及物流转运中心。泰国-老挝铁路将每日运营 14 班次，以期吸引更多老挝投资，并促进万象（Vientiane）临近商业区的发展。

（来源：曼谷邮报，可转载）

<https://www.bangkokpost.com/business/2493584/china-laos-thailand-rail-link-plans-up-for-talks>

### 日本或将放宽对韩国出口管制

2023 年 1 月 28 日消息，由于韩国总统尹锡悦（Yoon Suk-yeol）寻求在紧张的东亚安全环境中改善韩日关系，日本正在考虑放宽对韩国的出口管制。

据悉，日韩官员正在就解决两国争端，也即有关第二次世界大战期间强征韩国劳工的问题举行多轮对话。日本政府将决定是否放松对高科技材料的出口管制。由于韩国法院于 2018 年判处日方企业赔偿二战期间强征韩国劳工，日韩关系恶化。2019 年 7 月，日本对 3 种出口韩国的半导体产业原材料实行管制，后于同年 8 月将韩国排除在出口管制优待对象国之外。韩方随后采取对等反制措施。

据报道，日韩外交官员定于 30 日在韩国首尔举行会谈，双方即将达成争端解决方案。韩国外交部表示，出口管制问题可能会在两国磋商时得到解决，在经济安全日益重要的情况下，国家之间应扩大合作，希望日本做出明智的决定。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/japan-eyes-easing-skorea-export-controls-seoul-seeks-improve-ties-media-2023-01-28/>

### 欧盟委员会表示 金融行业应纳入欧盟《企业可持续性尽职调查指令》

2023 年 1 月 28 日消息，欧盟司法事务专员 Didier Reynders 表示，欧盟委员会希望将金融行业纳入《企业可持续性尽职调查指令》（Corporate Sustainability Due Diligence Directive, CSDDD）覆盖范围，此前欧盟成员国在其共同谈判立场中将金融行业排除在强制性尽职调查范围之外。



CSDDD 由欧委会于 2022 年 2 月提出,旨在促使企业对违反人权和国际环境标准的行为负责。根据欧委会最初提案,拥有超过 500 名员工且全球净营业额超过 1.5 亿欧元的企业必须识别、缓解并补救其价值链上的风险和违规行为。该指令还适用于从事纺织业等高风险行业、拥有超过 250 名员工且全球净营业额超过 4000 万欧元的企业。包括银行和金融机构在内的金融行业则需要在合同签订时进行尽职调查。

欧盟成员国将金融行业排除在草案范围外的选择受到广泛批评,原因在于金融行业对企业的行为具有巨大影响力,排除金融行业将减少这一指令对企业的影响。欧盟成员国同意将“价值链”的概念替换为“活动链”,仅包括价值链下游的一个非常有限的部分,这将使银行的尽职调查要求在实践中可忽略不计。对此,Didier Reynders 表示,如能达到欧委会将所有行业纳入 CSDDD 范围的目标,则可接受这一措辞。

在与欧盟成员国进行谈判之前,欧委会必须等待欧洲议会通过对该指令的最终立场。本周早些时候,经济事务委员会(ECON)等欧洲议会委员会投票赞成将金融行业纳入 CSDDD 范围。Didier Reynders 对谈判持谨慎态度,强调需要在议会修正案与成员国立场之间找到折衷方案。

(来源:欧洲动态,可转载)

<https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/eu-due-diligence-rules-should-include-finance-commissioner-says/>

## 英国监管机构仍就伦敦金属交易所暂停镍交易进行调查

2023 年 1 月 27 日消息,英国金融行为监管局(FCA)仍在调查伦敦金属交易所(London Metal Exchange, LME)于 2022 年 3 月 8 日暂停镍交易的决定。

全球历史最悠久、规模最大的工业金属市场 LME 于 2022 年 3 月 8 日暂停镍交易,此前镍价在几个小时内飙升 50%以上,超过每吨 100,000 美元。3 月 16 日恢复交易时,该交易所在实施价格限制后连续数日出现技术故障。

FCA 表示,仍在审查 LME 决定暂停镍交易的相关情况。2022 年 4 月,FCA 和英国央行根据《2000 年金融服务和市场法案》(Financial Services and Markets Act 2000)第 166 条,宣布对 LME 镍市场发生的情况进行联合干预。FCA 在 4 月表示,将审查 LME 暂停和恢复镍市场的方法,以确定 LME 在治理和市场监管安排方面需要吸取的教训。英国央行也将对 LME Clear(LME 清算所)的运营进行类似审查,以确定其治理和风险管理方面的问题。目前,英国审慎监管局(PRA)和 FCA 正在审查在此期间持有大量镍仓位的企业,以评估其风险管理和治理情况。

(来源:欧洲新闻电视台,可转载)

<https://www.euronews.com/next/2023/01/26/lme-regulator-nickel>

## 日本、荷兰将加入美国对华半导体设备出口限制

2023 年 1 月 27 日消息，日本、荷兰将加入美国对华半导体制造设备出口限制。据悉，荷兰将限制阿斯麦公司（ASML Holding NV）向中国出售用于制造某些先进类型芯片的设备，日本也将对尼康公司（Nikon）实行类似的限制。

日本内阁官房副长官、政府发言人木原诚二（Seiji Kihara）表示，日本将根据美国和其他国家的监管举措采取适当措施。荷兰首相马克·吕特（Mark Rutte）表示，希望与美国和其他国家就更严格的出口限制达成协议，但荷兰不会简单地采用美国的规则。美国于 2022 年 10 月宣布限制向中国出售半导体技术的全面新措施。如没有日本或荷兰的合作，美国企业将面临竞争劣势。

日本经济产业大臣西村康稔（Yasutoshi Nishimura）表示，日本将根据《外汇法》（Foreign Exchange Law），并通过国际合作实施限制措施。荷兰官员坚持表示，新的限制措施旨在解决国家安全问题，并非偏袒美国半导体相关企业。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/technology/japan-netherlands-join-us-china-chip-controls-bloomberg-2023-01-27/>

## 欧盟理事会延长对俄罗斯经济制裁

2023 年 1 月 27 日，欧盟理事会决定将针对俄罗斯特定经济行业的限制措施延长六个月，至 2023 年 7 月 31 日。

欧盟对俄经济制裁于 2014 年首次实施，自 2022 年 2 月俄罗斯对乌发起军事行动以来，制裁范围大幅扩大。目前，经济制裁包括一系列对贸易、金融、技术和两用物项、产业、运输和奢侈品的限制措施，禁止从俄罗斯向欧盟进口或转运海运原油和某些石油产品，将多家俄罗斯银行排除在 SWIFT 系统之外，以及暂停多家俄罗斯国家媒体的广播许可等。

除实施经济制裁外，欧盟还针对俄罗斯对乌军事行动采取了不同类型的制裁措施。其中包括限制与克里米亚（Crimea）和塞瓦斯托波尔市（Sevastopol）以及顿涅茨克州（Donetsk）和卢甘斯克州（Luhansk）的经济关系，对个人和实体实行资产冻结和旅行限制措施，以及外交措施。

（来源：欧盟理事会网站，可转载）

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/01/27/russia-eu-prolongs-economic-sanctions-over-russia-s-military-aggression-against-ukraine/>

## 埃及、印度将加强苏伊士运河经济特区联系

2023 年 1 月 27 日，印度总理莫迪（Narendra Modi）与埃及总统塞西（Abdel Fattah El-Sisi）在新德里举行会谈，两国联合声明表示，将探索在苏伊士运河经济特区（Suez Canal Economic Zone）向印度产业划拨土地的可能性。

声明表示，印度承诺鼓励企业发掘其海外投资潜力，并利用目前在埃及的投资机会。埃及正在考虑在苏伊士运河经济特区为印度产业划拨一块特殊用地，印度方面可以进行总体规划。苏伊士运河对印度贸易至关重要。报告显示，每日在通过苏伊士运河运输的 480 万桶原油中，有 50 万桶原油被运往印度。

两国承诺通过定期磋商以及双边和多边协调，努力促进和维护基本原则，以加强两国的文化和社会联系。声明表示，两国重申对多边主义、《联合国宪章》原则以及国际法的承诺，对恐怖主义采取“零容忍”的态度，并呼吁所有国家努力铲除恐怖主义网络及其避风港、基础设施、融资渠道，防止恐怖分子跨境流动。

（来源：Mint，可转载）

<https://www.livemint.com/news/india/egypt-india-to-strengthen-their-suez-zone-ties-11674761596022.html>

## 马来西亚、印度尼西亚将就毛棕榈油基准价进行讨论

2023 年 1 月 26 日消息，马来西亚副首相兼种植及原产业部长法迪拉（Datuk Seri Fadillah Yusof）表示，马来西亚将与印度尼西亚政府举行会谈，就印尼制定毛棕榈油（CPO）基准价进行讨论。

法迪拉表示，这一问题需要双方共同讨论，原因在于印尼的计划将影响包括马来西亚在内的全球油棕产业链。据报道，印尼贸易部长 Zulkifli Hasan 表示，该国计划在 6 月之前制定 CPO 基准价，并不再需要依赖马来西亚棕榈油价格。印尼是全球最大的棕榈油生产国，每年生产近 5000 万吨毛棕榈油。1 月 12 日，马来西亚棕榈油委员会（MPOB）表示，预计今年 CPO 价格将降至每吨 4000 至 4200 令吉，而 2022 年的价格为每吨 5087.50 令吉。

法迪拉表示，欧盟对棕榈产品的禁令和贸易壁垒问题也将在两国会晤时进行讨论。

（来源：新海峡时报，可转载）

<https://www.nst.com.my/news/nation/2023/01/873639/malaysia-indonesia-discuss-cpo-benchmark-pricing-fadillah>

## 热点分析

### 欧盟酝酿启动“绿色计划”抗衡美国国内补贴

今年 1 月 1 日，美国《通胀削减法案》（IRA）正式生效。作为美国史上规模最大的气候法案，IRA 将在新能源和气候变化项目投入 3690 亿美元，为太阳能电池、电动汽车、太阳能涡轮机和风力涡轮机等清洁能源相关产品提供补贴，以此推动美国清洁能源供应链的投资。该法一经推出引发多国不满，其中欧盟认为 IRA 存在歧视性政策，不公平地补贴了美国公司，可能促使企业离开欧洲，转投北美，进而对欧盟的经济和清洁能源发展带来冲击。在这样的背景下，欧盟于近期宣布将启动“绿色协议工业计划”，通过促进融资、加强贸易、培育人才等多种途径推进欧盟绿色产业发展。

#### （一）欧盟宣布“绿色协议工业计划”，四大支柱力促零碳产业发展

2023 年 1 月 17 日，欧盟委员会主席冯德莱恩在达沃斯世界经济论坛上发表讲话，宣布了一项“绿色协议工业计划”（A Green Deal industrial plan），并将该计划定位为对包括美国 IRA 在内的可再生能源立法承诺的回应，希望通过这项新计划，推动欧盟清洁能源发展，使欧洲成为清洁能源技术中心，确保欧洲的战略自主。

该计划包含监管环境、融资、技能人才以及公平贸易“四大支柱”，旨在保护和扩大欧洲的清洁技术产业，防止投资者外逃。具体而言，首先是改善监管环境，扩大绿色产业规模，为实现净零排放的关键行业如风能、热泵、太阳能、清洁氢和储能创造有利条件。值得一提的是，欧委会将起草新的《净零产业法案》（Net-Zero Industry Act），为 2030 年前的欧洲清洁技术确定明确的目标，即将投资集中到整个供应链的战略项目上，并将特别关注如何简化和加快对新清洁技术生产基地的批准。其次，在融资方面，欧盟提议暂时调整其国家援助规则，采用简单的税收减免模式等措施，以便计算更为简单，批准程序更为便捷，并对战略性清洁技术价值链中的生产设施提供定向援助，以应对外国补贴带来的搬迁风险。此外，为避免对单一市场造成分割并支持整个欧盟的清洁技术转型，欧委会将设立欧洲主权基金。该基金将提供结构性解决方案，以增加上游研究、创新和战略产业项目的可用资源，这是实现净零的关键。在基金设立期间，欧委会将提出过渡性解决方案，在最需要的地方提供快速和有针对性的支持。再次，该计划还侧重发展实现转型所需的技术，并试图解决欧洲绿色产业熟练劳动力短缺的现实问题。最好的技术取决于能够熟练安装和操作它的工人，随着新技术的迅猛发展，欧盟将注重产业技能的提高以及所需熟练工人的增长。最后，对于欧盟来说，大力促进国际贸易同样关键。正如冯德莱恩所言，要使清洁技术在全球范围内实现净零排放，就需要一个强大而有韧性的供应链。随着转型的加快，欧洲经济将更加依赖国际贸易，以开放更多的市场并获得工业所需投入。因此，欧洲需要一个雄心勃勃的贸易议程，包括充分利用与加拿大或英国等国的贸易协定。

#### （二）抗衡《通胀削减法案》，欧盟寻求自己的绿色技术补贴

由冯德莱恩的讲话可以看出，美国 IRA 的部分内容引发了欧盟对能源激励措施的担忧，同时欧盟也已意识到，对抗 IRA 的方式就是效仿它。1 月 27 日，欧盟委员会内部市场专员蒂埃里·布雷顿在访问华盛顿期间表示，欧盟希望尽快与美国达成协议，以解决有关美国电动汽车税收抵免的争议，但欧盟也必须寻求自己的绿色技术补贴，以将更多投资留在欧盟境内。对于旨在为欧洲清洁技术提供补贴、鼓励绿色产业投资的《净零产业法案》，布雷顿称，该法将借鉴 IRA，但不会模仿其所有要素，相较之下，欧盟的绿色技术补贴不仅将更加透明，还将避免出现歧视性政策。

布雷顿指出，鉴于 IRA 有助于重振美国过去曾因工厂倒闭而蒙受损失的地区，因此该法案对拜登政府来说有着重要意义。目前，欧盟和美国虽已成立工作组，但他实际上已对美修改法案不抱希望。在这样的背景下，欧盟现在需要为本土的清洁技术行业找到自己的答案。布雷顿将这项工作与《欧洲芯片法案》相提并论，该芯片法案旨在扶持欧洲本土供应链，减少对美国和亚洲制造商的依赖，同时也是在“芯片竞赛中”对美国芯片法案的回应。

### （三）英国加入反对《通胀削减法案》行列

近日，美国《纽约杂志》发表评论文章，直言美国的绿色产业政策宣告其作为“自由贸易”代言人时代的终结。文章称，拜登政府对促进国内制造业发展的承诺反映了美国两党的共识。尽管有共和党人反对 IRA，但并非基于“自由市场全球化”的理由。美国两党都支持拜登的产业政策。而 IRA 并没有尊重世界贸易组织准则，是对国际贸易体制的否定。因此，这一带有强烈单边主义和保护主义色彩的法案，因其构成对其他国家相关产业的歧视性对待，引发包括欧盟、韩国、日本在内的多国强烈不满。

随后，英国也加入了国际社会对美国大规模绿色补贴计划的批评行列。在达沃斯世界经济论坛上，英国商业大臣格兰特·沙普斯就表示该法案十分危险，可能陷入保护主义，并违反了自由贸易规则。国际贸易大臣凯米·巴德诺赫则称美国的做法是“将英国等长期盟友和合作伙伴与其他可能损害美国利益的国家混为一谈”。此外，英国商业次官马丁·卡拉南近日也对英国上议院表态称，IRA 显然将对英国和欧洲产生重大影响，而英国当局的政策是同各盟友一道与美国接触，说服其相信全球保护主义抬头确不是发展绿色产业的解决之道。

1 月 27 日，英国财政大臣杰里米·亨特证实，因坚持自由贸易原则，美国为绿色技术提供税收抵免优惠的立法在英国引发担忧。而出于可能对包括汽车制造商等英国产业造成负面影响的担心，英方目前正加紧外交努力，希望与欧盟和亚洲盟友合作，迫使美方修改这一争议性法案。当被问及英国是否会出台自己的补贴政策时，亨特表示不认为补贴一定是最好的应对方式。如果可以利用英国、美国、亚洲国家以及欧盟国家所拥有的竞争优势，追求以更快的速度及更低的成本达成目标，这样将更加有效。因此，他希望各盟国能够共同努力，一起实现清洁能源目标。

另外，值得注意的是，美欧对于绿色产业补贴的竞争也同样让英国头疼。据悉，欧盟领导人将于 2 月 9 日和 10 日举行的高级别会议上就应对措施进行讨论，其中可能包括对欧盟补贴

制度的临时改革。鉴于英国脱欧后失去了在欧盟的影响力，英国担心在这场“清洁技术补贴竞赛”中被夹在欧盟和美国之间。

#### （四）补贴战并非出路

由此可见，美国 IRA 下的多项绿色能源补贴和税收抵免措施使欧盟忧心忡忡。除了向美国寻求豁免之外，欧盟也尝试出台类似措施加以抗衡。从欧盟“绿色协议工业计划”的愿景来看，这一计划可能会对欧洲的能源危机产生缓解作用，发展本土风电和光伏产业，摆脱油气依赖，同时也能对其绿色转型、低碳目标产生积极作用，但这无疑是一个长期的过程，核心在于执行力。同时对一个由 27 国组成的联盟来说，要统一内部不同想法，集中资金发展特定产业需要时日，也绝非易事。目前来看，该计划的细节以及目标的实现都有待观望。

此外，必须指出的是，欧盟目前最大的经济挑战实际上与美国绿色产业政策关系不大。哪怕美国没有提出类似补贴政策，欧盟的经济模式仍会受到威胁。首先，欧洲工业的根本问题在于欧洲大陆的能源成本过高。欧洲依赖俄罗斯的化石燃料，俄乌冲突推高了欧洲能源成本。而美国凭借相对稳定的价格和政策激励正将欧洲制造业吸引过去。其次，欧洲的经济发展也面临内部政策挑战。欧盟长期依赖出口来实现经济增长。在 2008 年金融危机后，欧盟国家（尤其是德国）通过财政紧缩和工资限制来抑制国内消费，这种政策模式有利于欧洲的出口行业，但使欧洲企业过于依赖外部市场，加剧了欧洲国家的不平衡和全球贸易流动的失衡。

如果说美国 IRA 本就是“以‘降通胀’为名，行‘美国优先’和贸易保护主义之实”，那么欧盟对于该法的回应与抗衡恐使双方陷入补贴战的恶性竞争，这显然并不可取。尤其是在俄乌战争仍在持续、能源危机尚未缓解的当下，跨大西洋合作对稳定全球局势来说至关重要。因此，美欧与其攻击对方的绿色产业政策，倒不如调整立场，共同探讨双赢的合作方式，一起为确保清洁能源供应链、实现净零排放目标做出贡献。

（来源：Ceenergynews 网站、欧洲新闻台、mLex、纽约杂志）

<https://ceenergynews.com/eu-affairs/commission-president-presents-eus-green-deal-industrial-plan-at-world-economic-forum/>

<https://content.mlex.com/#/content/1443237>

<https://www.euronews.com/next/2023/01/28/usa-eu-climate-subsidies>

<https://content.mlex.com/#/content/1445453>

<https://www.euronews.com/next/2023/01/27/britain-economy-hunt-usa>

<https://nymag.com/intelligencer/2023/01/the-eu-european-union-inflation-reduction-act-subsidies-wto.html>