



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE

# 中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2023年1月9日  
第146期

## 免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

# CONTENTS 目录

## 美洲和大洋洲片区

美日成立工作组以促进供应链中的人权保护

受对华制裁影响，美国光伏产业供应链断裂

美财政部与土耳其采取联合行动打击 ISIS 融资网络

美国联邦通信委员会提议修订数据泄露报告规则以解决电信行业安全漏洞

美国联邦贸易委员会拟取缔员工竞业禁止条款

美国环保署十年来首次收紧烟尘标准

巴西国家经济暨社会发展银行支持私营公司投资建设太阳能发电厂

纽约金融监管机构与 Coinbase 达成 1 亿美元和解协议

## 欧亚片区

印尼、马来西亚同意合作打击对棕榈油的“歧视”

菲律宾寻求中国农业综合企业投资

韩国监管机构对韩国连锁便利店运营商处以 15 亿韩元罚款

2022 年俄罗斯对友好国家食品出口同比增长 25%

2023 年越南自由贸易协定将为越南带来更多利益

谷歌向印度最高法院提起上诉要求撤销印度反垄断裁决

沙特阿拉伯新《公司法》将于 1 月 19 日生效

欧盟委员会认定喀麦隆为打击非法捕捞非合作国家

## 热点分析

展望 2023 年东盟经贸、投资、执法新动态

## 美洲和大洋洲片区

### 美日成立工作组以促进供应链中的人权保护

2023 年 1 月 6 日，美国贸易代表办公室消息，美国贸易代表 Katherine Tai 和日本经济产业大臣 Nishimura Yasutoshi 签署了合作备忘录，内容是成立一个在供应链中促进人权和国际劳工标准的工作组。美国和日本正在通过美日贸易伙伴关系努力推进共同的贸易议程，其中包括促进对国际公认的劳工权利的尊重。

该工作组为美国和日本提供了保护和促进人权和国际公认的劳工权利的机会，包括通过贸易政策禁止在供应链中使用强迫劳动。通过该工作组，美国和日本将就相关法律、政策和指南交换信息；促进利益相关者与企业 and 工人组织的对话；促进人权和内部认可的劳工权利尽职调查的最佳实践。这些合作领域旨在保护工人并提高企业的可预测性和清晰度，为有弹性和可持续的供应链做出贡献。

美国方面，该工作组由美国贸易代表办公室、国务院、商务部、卫生与公共服务部、劳工部、国土安全部、美国海关与边境部、美国国际开发署和其他政府机构组成。日本方面，工作组由经济产业省和外务省等部门组成。

(来源：美国贸易代表办公室，可转载)

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2023/january/united-states-and-japan-launch-task-force-promote-human-rights-and-international-labor-standards>

### 受对华制裁影响，美国光伏产业供应链断裂

2023 年 1 月 3 日消息，由于对华贸易限制阻碍了光伏设备关键的低成本零配件和材料进口，美国 2022 年太阳能新增装机容量约比上年减少 23%，降至约 1860 万千瓦。

这一下降发生在美国以所谓“侵犯人权”为借口，对中国采取更严厉的贸易限制措施的背景下。2021 年 12 月，美国根据其编造的新疆“强迫劳动”谎言，签署了《防止强迫维吾尔人劳动法》（Uyghur Forced Labor Prevention Act）。根据该法，来自中国的太阳能电池板以及其他关键性可再生能源设备将受到进口限制。在该法于去年 6 月生效之后，美国海关和边境保护局便借“新疆人权”之名无理扣押从中国进口的太阳能设备，造成大量光伏零配件的滞留。据估计，太阳能电池板所用的多晶硅有近一半是在新疆生产的。

报道称，美国光伏发电零部件高度依赖中国，受美国对华制裁的影响，光伏产业供应链断裂，企业难以采购光伏电池板必需的硅零部件等中国产品。英国调查公司伍德麦肯兹咨询公司

和美国太阳能工业协会（SEIA）的统计数据显示，在美国，2022 年大型公用事业规模的新增装机容量减少 40%，约为 1030 万千瓦。家用小型太阳能项目装机容量增长 37%，约为 580 万千瓦，但未能完全抵消减少的部分。

（来源：日经网，可转载）

<https://cn.nikkei.com/industry/ienvironment/50986-2023-01-03-10-25-48.html>

## 美财政部与土耳其采取联合行动打击 ISIS 融资网络

2023 年 1 月 5 日，美国财政部外国资产控制办公室（OFAC）发布公告称其正在与土耳其采取联合行动打击特定资金网络，该网络在伊拉克和叙利亚伊斯兰国（ISIS）的资金管理、转移和分配方面发挥了关键作用。

土耳其外交部在推特上表示，参与为该组织融资的七名个人与法人的资产已被冻结。美国财政部表示，土耳其的四名个人和两个实体被美国制裁。制裁冻结了他们持有的任何美国资产，并且通常禁止美国人与前述个人及实体进行交易。

ISIS 以对伊斯兰教的极端解释在伊拉克和叙利亚杀害了数千人。美国在 2022 年 11 月将协助该组织的四名个人和八家公司列入黑名单，并于 5 月对在印度尼西亚、叙利亚和土耳其开展活动的 ISIS 协助网络实施制裁。

此次制裁针对的资金网络的负责人是 Brukan al-Khatuni，他在 2016 年移居土耳其之前曾帮助 ISIS 在伊拉克进行外国融资，并将从阿拉伯湾捐助者收集到的资金转移到 ISIS。

（来源：美国财政部，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1181>

## 美国联邦通信委员会提议修订数据泄露报告规则以解决电信行业安全漏洞

2023 年 1 月 6 日，美国联邦通信委员会（FCC）启动了一项程序，目的是收紧 FCC 通知客户和联邦执法部门违反客户专有网络信息（CPNI）的规则，且使 FCC 的规则与联邦和各州的其他数据泄露法律的最新发展保持一致，以更好地解决电信行业的安全漏洞。

拟议规则的主要内容包括：1) 提议取消目前通知客户违规的七个工作日强制等待期；2) 要求运营商通知消费者无意中的违规行为；3) 要求将所有可报告的违规行为通知 FCC、联邦调查局（FBI）和美国特勤局（U.S. Secret Service）。

目前，FCC 已启动正式程序，收集对 FCC 提议规则的评论和建议。此外，该通知还建议对 FCC 的电信中继服务（telecommunications relay services）数据泄露报告规则进行相似的修订。

（来源：美国联邦通信委员会，可转载）

<https://www.fcc.gov/document/fcc-proposes-updated-data-breach-reporting-requirements>

## 美国联邦贸易委员会拟取缔员工竞业禁止条款

2023 年 1 月 5 日，美国联邦贸易委员会（FTC）发布新规，拟取缔雇主对员工实施竞业禁止的条款，并提议允许员工在竞争对手的公司工作或创办竞争企业。

竞业禁止条款通常禁止员工在辞职后的一段时间内加入竞争对手公司。FTC 表示，竞业禁止条款构成了一种剥削行为，会压低工资、阻碍创新，并限制企业家开办新企业。竞业禁止还构成了不公平的竞争方式，违反了《联邦贸易委员法》第 5 章节条款（Section 5 of the Federal Trade Commission Act）。

根据 FTC 的统计数据，竞业禁止条款影响到近五分之一的美国员工。该机构估计，取缔该条款可以为大约 3000 万美国人提供就业机会，每年增加近 3000 亿美元的工资。长期以来，这些竞业禁止条款不仅适用于高薪经理们，也适用于工资较低的员工，即使后者可能无法接触到商业机密、战略计划等。

FTC 正在广泛征求公众意见，该提案在被采纳为法规之前，需要 60 天的公众评议期。如果 FTC 最终投票通过这项提案，公司将必须取消对员工的竞业禁止要求，并通知员工这一变化。

（来源：美国联邦贸易委员会；可转载）

<https://www.ftc.gov/news-events/news/press-releases/2023/01/ftc-proposes-rule-ban-noncompete-clauses-which-hurt-workers-harm-competition>

## 美国环保署十年来首次收紧烟尘标准

2023 年 1 月 6 日，路透社消息，美国环境保护署（EPA）发布提案收紧针对车辆和工业源排放的细颗粒物污染的国家空气质量标准，将 PM 2.5 的允许浓度从目前的 12  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  降至 9-10  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，这是自 2012 年以来，首次收紧该标准。

细颗粒物或烟灰的来源范围有：发电厂、汽车、卡车和炼油厂。据美国环保署称，细颗粒物或烟灰会导致肺部和心脏受损，并且对低收入社区的影响尤为严重。EPA 估计， $9\ \mu\text{g}/\text{m}^3$  的 PM 2.5 标准每年可防止多达 4200 人过早死亡，并在 2032 年产生 430 亿美元的净健康效益。

EPA 每五年评估一次 PM2.5 标准，审查后有收紧该标准的趋势。在审查公众意见后，EPA 将在今年晚些时候最终确定该规则。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/world/us/us-epa-tightens-soot-standards-first-time-decade-2023-01-06/>

## 巴西国家经济暨社会发展银行支持私营公司投资建设太阳能发电厂

2023 年 1 月 5 日，巴西价值报消息，Atlas Renewable Energy 再生能源公司获巴西国家经济暨社会发展银行 (BNDES) 21 亿美元贷款，与 Hydro Rein 公司合作于米纳斯吉拉斯州 (Minas Gerais) 幸运市 (Boa Sorte) 投资太阳能发电厂。

新太阳能发电厂预计于 2024 年启动运营，生产的能源全部供巴西第二大铝生产商 Albras Alumínio Brasileiro S.A. 在 20 年间的合约需求，占该客户总能源需求的 12%。

据称，新太阳能工厂设备装置容量为 438MW，预估每年可产生 815GW 电力，可满足超过 39.4 万户家庭用电，并可减少超过 61000 公吨二氧化碳排放景。

该笔贷款是 BNDES 银行首次为再生能源项目提供美元贷款，贷款期限为 22 年。Atlas 公司已对外申请 3 笔美元贷款，使用美元挂钩贷款将有助于降低汇率波动风险。

(来源：巴西价值报，可转载)

<https://valor.globo.com/empresas/noticia/2023/01/05/atlas-renewable-energy-capta-us-210-milhes-com-o-bndes-para-construo-de-usina-solar.ghtml>

## 纽约金融监管机构与 Coinbase 达成 1 亿美元和解协议

2023 年 1 月 4 日，美国纽约州政府发布公告，美国上市加密货币交易所 Coinbase 将向纽约州金融服务部 (NYDFS) 支付 5000 万美元罚款，以了结其在未进行充分背景调查的情况下允许用户开设账户的指控。此外，和解协议还要求 Coinbase 在未来两年内投资 5000 万美元以加强其合规计划。

纽约州金融服务部金融服务总监 Adrienne A. Harris 透露，Coinbase 被罚款的原因是其合规计划中存在的重大缺陷违反了纽约银行法和纽约州部门法。调查显示，Coinbase 的反洗钱计划中存在广泛且长期的问题，包括客户尽职调查、交易监控和可疑活动报告系统等，涉嫌违反纽约银行法和纽约州金融服务部在虚拟货币、汇款人、交易监控和网络安全法规等领域的法规。这些问题使 Coinbase 平台容易受到严重犯罪行为的影响，包括但不限于欺诈、洗钱、毒品走私等。

自 2017 年以来，Coinbase 已获准在纽约经营虚拟货币和汇款业务。当 NYDFS 发现 Coinbase 的客户尽职调查和交易监控政策存在缺陷后，监管机构于 2022 年初安装了独立监控器以与 Coinbase 合作解决问题。根据协议条款，独立监督员将继续与 Coinbase 合作一年，这段时间可由 NYDFS 酌情决定延长。

(来源：纽约州政府网，可转载)

[https://www.dfs.ny.gov/reports\\_and\\_publications/press\\_releases/pr202301041](https://www.dfs.ny.gov/reports_and_publications/press_releases/pr202301041)

## 政经片区

### 印尼、马来西亚同意合作打击对棕榈油的“歧视”

2023 年 1 月 9 日,世界上最大的棕榈油生产国印度尼西亚和马来西亚两国领导人在会晤后同意,双方将共同努力,打击对棕榈油的“歧视”,并将通过棕榈油生产国理事会(Council of Palm Oil Producing Countries)加强合作,以解决人们的担忧。此前,欧盟计划在 2030 年前逐步淘汰以棕榈油为基础的燃料,因为欧盟认为棕榈油与砍伐森林有关。

在此次双边会谈当中,印度尼西亚和马来西亚领导人签署了八项谅解备忘录,涉及航运、进出口融资、绿色能源、电池行业的发展。双方表示希望这些谅解备忘录能够深化跨境贸易和投资。此外,两位领导人还讨论了印尼计划中的新首都的发展问题,马来西亚总理安瓦尔递交了 11 封马来西亚公司的意向书,这些公司可能会在这个位于印尼婆罗洲地区的新城市投资。

(来源:路透社,可转载)

<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/indonesia-agrees-work-with-malaysia-fight-discrimination-against-palm-oil-2023-01-09/>

### 菲律宾寻求中国农业综合企业投资

2023 年 1 月 8 日消息,菲律宾以其丰富的农业和劳动力资源,寻求中国农业综合企业将其作为投资目的地。

菲律宾贸易和工业部长阿尔弗雷多·帕斯夸尔(Alfredo Pascual)在马科斯(Ferdinand Marcos Jr)总统访华期间举行的农业综合企业圆桌会议上表示,菲律宾拥有大量的劳动适龄人口和熟练劳动力,能够为农业综合企业创建极具前景的生产基地,希望中国投资者能够将菲律宾视为种植园和加工设施的投资目的地。

在农业综合企业圆桌会议上,贸易和工业部介绍了菲律宾的农业综合企业部门,涉及贸易、投资和农业投入等三个关键议题,力图促进菲律宾与中国建立合作,最大限度地发挥两国在农业贸易和农业综合企业投资等领域的合作潜力。访华期间,菲律宾代表团推动更多新鲜农产品进入中国市场,榴莲获准出口中国。菲律宾在榴莲生产、加工和销售,椰子和其他食品加工,以及动物饲料和其他农产品的绿色技术等领域总共获得了价值 17.2 亿美元的投资承诺。

(来源:Philstar Global,可转载)

<https://www.philstar.com/business/2023/01/08/2236000/philippine-seeks-more-investments-agribusiness-china>

## 韩国监管机构对韩国连锁便利店运营商处以 15 亿韩元罚款

2023 年 1 月 8 日，韩国反垄断监管机构公平贸易委员会（KFTC）表示，对韩国连锁便利店运营商 GS Retail Co.处以 15.8 亿韩元（合 124 万美元）罚款，原因是该公司不公平地强迫供应商承担在其销售的产品营销费用。

KFTC 表示，GS Retail Co.在与供应商达成协议，就家庭购物频道 GS Shop 内销售的产品分担一定比例的营销费用后，GS Retail Co.未与供应商进行适当协商，单方面在频道开展不定期促销活动，导致供应商负担加重。从 2017 年到 2022 年，GS Retail Co.通过此类做法在 9,300 多起案件中要求供应商支付 19.7 亿韩元的营销费用。

KFTC 表示，对 GS Retail Co.的处罚意义重大，揭露了零售商以不正当方式将促销成本转嫁给供应商的策略，预计此举将有助于改善未来的贸易惯例。

（来源：韩联社，可转载）

<https://en.yna.co.kr/view/AEN20230106002400320?section=economy-finance/economy>

## 2022 年俄罗斯对友好国家食品出口同比增长 25%

2023 年 1 月 7 日消息，俄罗斯副总理维多利亚·阿布拉姆琴科（Viktoria Abramchenko）表示，尽管由于西方制裁，俄罗斯在技术上遇到一些困难，但 2022 年俄罗斯对友好国家的食品出口同比增长 25%。

阿布拉姆琴科表示，俄罗斯一直在向 150 个国家供应食品，其客户没有遇到任何问题，希望俄罗斯出口在 2023 年以同样的方式发展。

2022 年 12 月，俄罗斯农业部表示，与前一年相比，俄罗斯 2022 年对友好国家的农产品出口增加 26%，并已成功将出口转向中国、土耳其和哈萨克斯坦等其他市场，以应对西方制裁。

（来源：俄罗斯卫星通讯社，可转载）

<https://sputniknews.com/20230107/russia-boosted-food-exports-to-friendly-nations-by-25-in-2022-year-on-year-1106110995.html>

## 2023 年越南自由贸易协定将为越南带来更多利益

2023 年 1 月 7 日消息，越南工贸部长阮鸿延（Nguyen Hong Dien）表示，自由贸易协定的实行将在 2023 年继续为越南带来更多利益。

阮鸿延表示，越南已签署并实行了 15 项自由贸易协定，成为全球供应链中的重要一环。在新冠疫情的阴影下，越南参与的自由贸易协定，特别是《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《东盟-越南自由贸易协定》（EVFTA）和《越南与英国自由贸易协定》（UKVFTA）等新一代自由贸易协定，帮助越南实现了出口增长，并在一定程度上减轻了疫情对经济的不利影响。

根据越南海关总署数据，2022 年前 8 个月，越南对 CPTPP 其他成员国的出口额约为 410 亿美元，同比增长 38.7%。越南对欧盟的出口额也增加了 24.2%，超过 320 亿美元。2022 年前 9 个月，越南对《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）其他成员国的出口额达到 1084.8 亿美元，同比增长 16.4%。阮鸿延表示，随着这种上升趋势，2023 年自由贸易协定的实行将继续为越南带来丰硕成果，特别是在潜在市场方面。但是，越南国内企业与外商直接投资企业尚未真正获得平等利用自由贸易协定优惠待遇的机会。越南的许多主要出口产品尚未解决与原产地相关的问题，无法从优惠关税中获益。“越南制造”（Made-in-Vietnam）产品在欧盟等苛刻市场的品牌建设也是一个值得关注的问题。

阮鸿延表示，2023 年，世界可能会继续见证商品、金融和货币市场的变化。在新一代自由贸易协定的推动下，越南国家机构和企业将继续携手应对挑战，帮助越南产品在全球市场立足。

（来源：越通社，可转载）

<https://en.vietnamplus.vn/ftas-to-generate-more-benefits-for-vietnam-in-2023-minister/246657.vn>

p

## 谷歌向印度最高法院提起上诉要求撤销印度反垄断裁决

2023 年 1 月 7 日，谷歌（Google）已向印度最高法院提起诉讼，要求撤销印度反垄断监管机构的一项裁决，该裁决将迫使谷歌改变其安卓（Android）平台的营销方式。

2022 年 10 月，印度竞争委员会（CCI）对谷歌处以 1.61 亿美元罚款，原因是该公司在多个领域中存在与 Android 移动设备相关的反竞争行为。CCI 要求谷歌允许用户卸载谷歌地图和 Gmail 等预装应用，给予用户选择其他搜索引擎的权利，也不得与制造商签署收入分享协议等。

此前，印度上诉法院驳回谷歌撤销这一反垄断裁决的请求。谷歌称，执行 CCI 指令将对其长期的商业模式和消费者利益造成损害。谷歌一直对印度 CCI 这一裁决表示关切，因为该裁决将比欧盟委员会所作裁决对公司造成更大的影响。2018 年 7 月，欧盟以谷歌滥用 Android 操作系统市场的支配地位为由，对其罚款 43 亿美元。

一位知情人士称，谷歌请求印度最高法院在审理上诉期间暂缓执行 CCI 裁决。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/technology/google-challenges-android-antitrust-ruling-indias-supreme-court-2023-01-07/>

## 沙特阿拉伯新《公司法》将于 1 月 19 日生效

2023 年 1 月 7 日消息，沙特阿拉伯新《公司法》将于 2023 年 1 月 19 日生效，商务部和资本市场管理局（CMA）已于 1 月 4 日公布新《公司法》实行机制。

这一实行机制能够提升公司的监管环境，加强程序和监管要求，以改善商业环境并吸引投资。该机制还旨在实现利益相关方之间的平衡，为公司治理提供有效和公平的框架，促进经济实体的可持续性发展，吸引本地和外国投资，提供可持续的资金来源，同时满足创业部门的需求，刺激中小型企业的增长。

新《公司法》将有助于沙特阿拉伯商业体系的进一步提升和发展。该法最重要的特点是具有高度灵活性，能够以与国际最佳做法保持一致的方式保护公司并赋予私营部门权力。这一新法不仅简化了公司成立的要求和程序，还减少了对中小微公司的法定要求和程序。该法取消了对公司成立、从事业务和退出市场等所有阶段以及对公司名称的许多限制，并允许有限责任公司发行债务票据或可转让融资票据。该法修改了公司改制、合并的规定，允许公司分立为两个或两个以上公司，并允许个人实体的所有者将其财产转移至任何形式的公司。

沙特阿拉伯商务部和资本市场管理局表示，公司、合伙人和股东可从新法生效之日起行使法律规定的所有权利，如有必要，可考虑修改公司基本法律及其公司章程。

(来源：ZAWYA，可转载)

<https://www.zawya.com/en/legal/policy/saudi-arabia-new-companies-law-to-be-in-force-from-january-19-uvvgvqa7>

## 欧盟委员会认定喀麦隆为打击非法捕捞非合作国家

2023 年 1 月 5 日，欧盟委员会将喀麦隆列为打击非法、未报告和无管制（IUU）捕捞的非合作国家，向喀麦隆发出“红牌”警告。从即日起，欧盟成员国应拒绝从喀麦隆进口渔业产品。

该决定基于 2010 年生效的欧盟《IUU 条例》（IUU Regulation），该条例的支柱之一是渔获物认证计划，旨在确保只有合法捕捞的渔业产品才能进入欧盟市场。该条例还规定了与不遵守其根据国际法作为船旗国、沿海国、港口国和市场国所承担义务的国家的具体对话机制，未能在对话框架内进行合作的国家可能会被发“红牌”警告，并被列入非合作国家名单。喀麦隆没有采取措施纠正欧委会对话机制已查明的问题，该国主管机关未能确保对国家渔业船队进行充分控制，并未能采取必要的纠正措施，停止和防止 IUU 捕捞活动。喀麦隆一直为在其水域外作业的渔船进行登记，包括一艘 IUU 渔船，但对这些渔船的活动缺乏监测。

IUU 捕捞是对水生生物资源可持续开发的最严重威胁之一。IUU 捕捞活动危及欧盟共同渔业政策（Common Fishery Policy, CFP）的基础以及欧盟在国际层面促进海洋治理的努力。IUU 捕捞也对海洋环境和海洋生物多样性构成重大危害。通过执行《欧洲绿色协议》（European Green Deal）以及联合国的可持续发展目标，以保护和可持续利用海洋资源，欧委会对 IUU 捕捞采取了零容忍态度。欧委会致力于与第三国合作，以改善渔业管理并确保所有国家遵守其国际义务。

欧委会将继续与喀麦隆主管机关进行对话，帮助该国解决已查明的问题。欧委会将建议欧盟理事会将喀麦隆列入非合作国家名单。

（来源：欧盟委员会网站，可转载）

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_7890](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_7890)

## 热点分析

### 展望 2023 年东盟经贸、投资、执法新动态

作为发展迅速的新兴市场，在 2022 年世界经济前景整体黯淡的环境下，东盟地区是世界上增长最快的地区之一。据亚洲开发银行预测，2022 年东南亚的经济增长率达到 5.5%。而 2023 年东盟经济增长前景依旧向好，而且竞争法执法领域预计将发生重大变化。同时，随着中国的重新开放，中国-东盟关系也将迎来新的转机。

#### （一）2023 年东盟仍是世界上增长最快的地区之一

近日，《东盟简报》就 2023 年东盟经济展望发表评论文章，指出今年该地区仍会面临一定的经济压力，拖累整个地区乃至全球的经济增长。而随着全球需求减弱，亚行最近将其对东盟 2023 年的增长预测修正为 4.7%。不过，与国际货币基金组织预测的 2022 年全球经济增长率为 3.2%，2023 年为 2.7% 的结果相比，亚洲地区的经济增长在一定程度上高于全球平均水平。因此，2023 年东盟仍是世界上增长最快的地区之一，也是极具吸引力的国际投资目的地。

一方面，东盟国家可能会从未来几年日益加剧的中美竞争中获益。毕竟，中美两国都很注重与东盟经济体的贸易承诺。尤其是与美国和特定东盟国家签订自由贸易协定相比，中国更是通过已生效的 RCEP 和申请加入 CPTPP 表明深化与东盟经贸关系的决心。同时，在东盟国家的国民经济中，旅游业普遍占据重要地位，随着今年疫情环境的进一步改善，该地区旅游业有望复苏，从而带动经济增长。据估计，马来西亚、菲律宾和泰国的旅游业有望在 2023 年恢复到疫前水平。此外，标准普尔全球研究也指出，全球经济放缓对印尼和菲律宾等国内需求主导型经济体的影响较小。该组织预测，这两个国家在 2023 年的增长率将至少达到 5%，并且随着东南亚国家的重新开放，将进一步刺激印尼、马来西亚、菲律宾和泰国的国内需求增长。

另一方面，放眼全球，发达经济体的增长减弱甚至衰退，也可能对东盟国家的经济活动需求造成负面影响。同时，东南亚多国央行通过提高政策利率来应对全球利率上升、资本外流、货币贬值以及全球食品能源价格上涨带来的通胀加速。

#### （二）2023 年东盟外国直接投资仍具增长潜力

在投资方面，尽管全球经济疲软，但东盟地区的外国直接投资将在 2023 年持续保持增势。近年来，由于对华贸易壁垒的不断增加以及企业有意在东南亚寻觅低成本生产基地，东盟经济体一直是热门的外国直接投资目的地，并逐渐成为企业降低贸易风险的替代选择。

具体来看，东南亚各国的国内生产总值增长普遍快于世界平均水平，体现了该地区人口的迅速增长和贸易政策的日益自由化。同时，受逐渐改善的投资法、不断发展的基础设施以及持续增长的国内需求的吸引，越来越多的跨国公司将在东南亚作为替代的生产中心。截至 2022 年第三季度，印尼的外国直接投资总额达 570 亿美元，占 2022 年 800 亿美元投资目标的 75%。

尽管官方数据尚未公布，但印尼当局有信心实现该目标。基于去年的良好表现，今年印尼政府计划将外国直接投资目标提高到 920 亿美元。此外，作为东盟唯一的 G20 成员国，印尼拥有丰富的自然资源和高达 2.6 亿的巨大国内市场，这也提升了印尼的长期投资潜力。而越南则借中美贸易摩擦的东风，一跃成为美国木制品主要供应国。同时，在如今的国际形势下，越南为投资者和生产商提供了更宽的市场准入及更大的确定性。例如，在美国以所谓“强迫劳动”为借口禁止中国新疆棉花产品进口后，越南纺织业的投资吸引力也随之增加。

### （三）2023 年东盟或将迎来反垄断执法新局面

值得一提的是，尽管东盟在竞争法领域一直并不亮眼，但据分析，2023 年东盟反垄断领域将发生重要变化。其中，拥有竞争监管机构的菲律宾、泰国和印度尼西亚将迎来委员换届。领导层变动的结果不仅会影响机构的长期发展方向，甚至会影响当前正在审理的重大案件走向。此外，马来西亚可能会于今年推出引入企业合并控制权的法律修正案，而泰国近期对竞争法的审查也可能会导致未来数字平台和合并企业发生变化。

从领导层人员变动的角度来看，2022 年是泰国贸易竞争委员会（TCCT）主席 Sakon Varunyuwatana 以及其他三位委员任期的最后一年。菲律宾竞争委员会（PCC）代理主席 Johannes Bernabe 的任期也于今年 1 月 6 日结束。同样地，印尼竞争委员会（KPPU）领导层也将在今年 4 月份进行换届。这些潜在的领导层变动可能会对竞争监管机构未来发展方向产生重大影响，尤其是对泰国和菲律宾这类相对年轻的竞争委员会而言，目前这些机构仍在寻找立足点，尚未做出可开创先例的重大决定。因此，作为各自机构创始委员的 Varunyuwatana 和 Bernabe 更希望通过连任来保持现有势头，在已有基础上继续推进相关工作。以泰国为例，在立法方面，Varunyuwatana 仍在就明年泰国竞争法修正案的细节进行内部讨论。他在接受采访时表示，TCCT 正考虑为每个行业的市场支配地位下定义，或者就数字平台进行专门定义，明确代表数字市场支配地位的标准等。另外，立法者也在研究企业合并规则应如何涵盖控股公司，因为在以往实践中常有利用控股公司来规避申报门槛的情况。此外，他还表示目前在努力达成国家统一的竞争政策，并与泰国广播和电信委员会等监管机构达成协议，在竞争问题上展开合作。在案件处理方面，众所周知的是，TCCT 的委员们在审理关键问题上经常存在较大分歧，例如 2020 年泰国正大集团以 106 亿美元价格收购英国老牌零售商乐购东南亚业务的争议性清算。这意味着即将到来的领导层换届可能会对争议案件的裁决产生重大影响。

除泰国外，菲律宾也将重心放在正在审理的未决案件上，希望通过现有案件为新任委员审理案件提供先例。Bernabe 直言，培养案件审理能力的过程相当复杂，根据以往经验，新委员需要大约 9 个月的时间来学习如何审理案件。去年 7 月被任命为临时主席时，他曾承诺将在年底前就四起未决案件作出裁决，虽然目前来看这些悬而未决的案件可能因新老换届而被搁置，但作为 PCC 仅剩的创始委员，Bernabe 一直致力于就案件审理问题为下一届委员决策留下判例指导。而印尼也面临相似局面，备受瞩目的谷歌滥用市场支配地位案也可能会受到今年 4 月领

导层更迭的影响。据悉，在换届结束前，该案都不太可能得到裁决。此外，KPPU 领导层的变化还可能决定该机构是否会继续或收回过去五年中向更利于营商的立场转变趋势。据悉，并非所有委员都认同机构加大对企业的包容度，例如允许他们通过“行为变更”来避免罚款。最后，对马来西亚而言，2023 年可能出现的重大变化与领导层无关，而是主要体现在立法方面。在经过多次推迟后，期待已久的旨在赋予马来西亚竞争委员会（MyCC）合并控制权的修正案计划于今年年中提交议会。由此可见，随着上述所有变化摆上台面，东南亚反垄断领域在未来一年的发展值得关注。

去年末，中共中央政治局委员、国务委员兼外长王毅在 2022 年国际形势与中国外交研讨会开幕式上发表演讲，并概述了 2023 年中国外交的六大任务。中国将继续坚持亲诚惠容的方针，本着互惠互利的原则同周边国家开展合作，编织更加紧密的共同利益网络。而东盟地理位置与中国相近，经济相互依存，是中国周边外交的重中之重。疫情期间，东盟取代美国和欧盟成为中国最大的贸易伙伴。随着中国宣布于 1 月 8 日起取消对入境旅客的隔离政策，中国与东盟关系今年将迎来新转机，并且鉴于相近的地理位置以及关联的贸易网络，中国经济状况的好坏无疑也是影响东盟经济增长的重要因素之一。过去，疫情的肆虐影响了中国与东盟的经济联系，但从长远来看，中国与东盟国家之间的贸易投资合作终将恢复正常，甚至更加密切。同时，在双方共同抗击疫情后，政治互信也在不断加深，这有利于中国-东盟关系的进一步发展。综上，展望 2023 年，东盟在经贸、投资、执法领域的变化和发展值得中国企业关注。

（来源：东盟简报、mLex、外交学者）

<https://www.aseanbriefing.com/news/asean-economic-outlook-2023/>

<https://thediplomat.com/2023/01/will-china-asean-relations-take-a-turn-for-the-better-post-pandemic/>