



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE

# 中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2023年1月5日  
第145期

## **免责声明**

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

# CONTENTS 目录

## 美洲和大洋洲片区

---

美国国税局将加密货币公司视为潜在合作伙伴  
丹麦跨国公司就违反制裁规定与美国财政部达成和解  
美国大幅增加芯片业投资仍无法自给自足  
加拿大 2022 年移民数量创历史新高  
美国商品需求持续减缓，制造业进一步疲软  
厄瓜多尔与中国达成自由贸易协议  
巴西矿业和能源部拟开展能源转型  
邮轮公司因使用古巴国有化港口被判赔偿 4.4 亿美元

## 欧亚片区

---

印度或将为出口商提供营销援助  
泰国碳税政策逐渐成型  
英国企业补贴新制度于 1 月 4 日生效  
印度尼西亚 2034 年将只保留 30 家国有企业  
特斯拉因误导消费者遭韩国监管机构罚款  
德国将修订原材料战略以减少依赖  
白俄罗斯下调石油和石油产品出口关税  
英国停止俄罗斯天然气进口

## 热点分析

---

美国国会众议院议长选举事件对中美经贸关系的影响

## 美洲和大洋洲片区

### 美国国税局将加密货币公司视为潜在合作伙伴

2023 年 1 月 3 日，华尔街日报消息，美国国税局的一名高级执法人员表示，加密货币将继续存在，税收机构希望与该行业合作打击金融犯罪。

负责国税局纽约办事处的特工 Thomas Fattorusso 表示，美国国税局刑事调查部门每年都会招募数百名新特工，其中许多人将被指派从事数字资产和网络犯罪方面的工作。

在联邦执法机构中，国税局没有像联邦调查局或缉毒局那样引起人们的关注。但是，拥有 102 年历史的美国国税局执法部门是美国顶级金融犯罪执法机构之一，其特工有时被亲切地称为“持枪会计师”，处理从洗钱到俄罗斯制裁类型的案件。作为试图应对新兴行业的几个联邦机构之一，它还准备关注加密货币。

Fattorusso 表示，国税局正在尝试与加密货币公司建立伙伴关系，此举也有助于提高这些公司的合法性。

(来源：华尔街日报，可转载)

[https://www.wsj.com/articles/irs-sees-crypto-companies-as-potential-crime-fighting-partners-11671656025?mod=hp\\_minor\\_pos10](https://www.wsj.com/articles/irs-sees-crypto-companies-as-potential-crime-fighting-partners-11671656025?mod=hp_minor_pos10)

### 丹麦跨国公司就违反制裁规定与美国财政部达成和解

2022 年 12 月 30 日，美国财政部外国资产控制办公室 (OFAC) 宣布与丹麦跨国公司丹佛斯 (Danfoss A/S) 达成和解协议，丹佛斯同意支付约 438 万美元的罚款，以解决其 225 起明显违反伊朗、叙利亚和苏丹制裁规定行为的潜在民事责任。

在 2013 年 11 月 21 日至 2017 年 8 月 28 日期间，丹佛斯的阿联酋全资子公司 Danfoss FZCO 向苏丹、叙利亚和伊朗的客户销售冷却和加热设备及相关部件。在此期间，Danfoss FZCO 指示这些客户将款项汇入其位于阿联酋的银行账户，其中包括丹佛斯的美国分行账户。Danfoss FZCO 在伊朗、叙利亚和苏丹的客户利用第三方代理，如非制裁管辖区的货币兑换商 ("第三方付款人")，向 Danfoss FZCO 的阿联酋银行账户付款。Danfoss FZCO 还利用第三方付款人从其美国分公司账户向叙利亚和伊朗的客户进行了五次转账。因为使用了第三方支付渠道，所以导致美国金融机构未能筛查出相关付款与被制裁国家的关联。

(来源：美国财政部，可转载)

[https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/recent-actions/20221230\\_33](https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/recent-actions/20221230_33)

## 美国大幅增加芯片业投资仍无法自给自足

2023 年 1 月 4 日，纽约时报消息，美国在过去 18 个月大幅增加对芯片业的投资，规模之大堪比冷战时期的太空竞赛。美国半导体行业协会数据显示，自 2020 年以来，全美已有超过 35 家公司承诺把近 2000 亿美元投资于芯片相关制造项目。这些资金将用于在得克萨斯、亚利桑那、纽约等 16 个州建造 23 家新芯片厂、扩建 9 家现有工厂以及投资于为半导体业提供设备和材料的公司。

业内人士分析，这些措施虽有助于纠正芯片供需不平衡的问题，但无法让美国实现自给自足。拜登政府已为促进国内芯片生产提供至少 7600 亿美元津贴、税收抵免和其他补贴。在美国试图阻止中国成为芯片领域的先进大国之际，这些努力对全球技术领导地位和地缘政治具有重大影响。

业内人士认为，这只能在一定程度上改善供需平衡。他们指出，建造新芯片厂需数年时间，而这些工厂启用时未必能提供最先进的生产技术。若白宫提供的补贴不足，企业可能推迟或取消这些项目。美国不太可能在获取最先进芯片方面摆脱对中国台湾的依赖，但能减少从亚洲地区进口的其他类型芯片。不过，一些低阶芯片仍可能存在供应缺口。

（来源：纽约时报，可转载）

<https://www.nytimes.com/2023/01/01/technology/us-chip-making-china-invest.html>

## 加拿大 2022 年移民数量创历史新高

2023 年 1 月 3 日，加拿大政府网发布公告，2022 年授予超过 437000 名外国人永久居留权，创造了移民记录。

该国政府设定的目标是在 2022 年接纳 431645 名新永久居民，移民部表示，加拿大已经实现了这一目标，是加拿大历史上年度接纳人数最多的一年。2022 年加拿大政府接纳的移民总数比 2021 年高出约 9%，超过了 1913 年创下的纪录，而加拿大正计划到 2025 年底引进 145 万名永久居民。

该部表示，加拿大专注于解决严重的劳动力短缺问题，而移民是解决方案的关键部分。拥有永久居留许可的人通常可以在五年后申请入籍。声明称，移民占加拿大劳动力增长的近 100%，到 2036 年，移民将占加拿大人口的 30%，高于 2011 年的 20.7%。

自 2015 年上台以来，总理 Justin Trudeau 的政府一直依靠移民来提振加拿大经济并缓解人口老龄化问题。医疗保健等行业的技术工人短缺严重，为解决这一问题，政府计划在 2023 年

首次对技术移民进行有针对性的抽签,以便为该国最需要技术工人的地区挑选具有相应技能的申请人。

(来源: 加拿大政府网, 可转载)

<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2022/12/canada-welcomes-historic-number-of-newcomers-in-2022.html>

## 美国商品需求持续减缓, 制造业进一步疲软

2023 年 1 月 4 日, 美国供应管理协会 (ISM) 最新报告, 美国 2022 年 12 月制造业采购经理指数 (PMD) 从 11 月的 49 降至 48.4, 连续 2 个月出现萎缩, 是 2020 年 5 月以来最低水准, 其中新订单指数连续 4 个月下降至 45.2, 生产指数萎缩至 48.8, 均为 2020 年 5 月以来低点, 显示商品需求增长持续减缓, 导致制造业进一步疲软。

ISM 主席 Timothy Fiore 表示, 美国制造业再次出现萎缩情况, 为新冠疫情状况缓解以来最低水准, 而过去 7 个月新订单疲软, 生产指数亦连续 30 个月扩张后呈现萎缩, 这表明仅处理积压订单无法维持生产增长, 新订单仍然疲弱。受调查的产业中有 13 个产业呈现萎缩趋势, 其中包括木制品、金属制品、化学品及造纸业, 仅初级金属、石化、煤炭产业保持增长。

(来源: 美国供应管理协会, 可转载)

<https://www.ismworld.org/supply-management-news-and-reports/news-publications/inside-supply-management-magazine/blog/2023/2022-01/rob-roundup-december-2022-manufacturing-pmi/>

## 厄瓜多尔与中国达成自由贸易协议

2023 年 1 月 3 日, 路透社消息, 厄瓜多尔总统 Guillermo Lasso 表示, 该国已与中国达成自由贸易协议, 协议有望增加出口并促进该南美国家工业部门的发展。

Lasso 表示, 通过这次协议, 厄瓜多尔的出口产品将优先进入中国, 而这个南美国家的制造商将能够以较低的成本获得机械和投入品。厄瓜多尔生产部在一份声明中说: “这项贸易协定将允许厄瓜多尔目前对中国出口的 99% 的商品获得优惠准入, 尤其是虾、香蕉、玫瑰和鲜花、可可、咖啡等农产品和农工产品。”

2022 年 1 月至 2022 年 10 月, 厄瓜多尔对中国的非石油出口总额为 49 亿美元, 这一数字高于厄瓜多尔与之有出口业务的任何其他国家。

去年，厄瓜多尔与中国银行达成协议，重组其债务，中国银行在 2025 年之前提供价值约 14 亿美元的减免。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/markets/ecuador-reaches-trade-deal-with-china-aims-increase-exports-las-sso-says-2023-01-03/>

## 巴西矿业和能源部拟开展能源转型

2023 年 1 月 2 日，巴西矿业和能源部部长 Alexandre Silveira 在巴西利亚举行的就职仪式上宣布，他将成立国家能源转型秘书处，专门负责制定必要的公共政策，以实现能源转型。该机构的目标是使巴西成为清洁能源领域的世界领导者。

此次规划对于保证能源至关重要，确保巴西能够再次发展、推动工业化、灌溉农业并为巴西居民创造更多的就业机会和收入。

Silveira 表示，巴西将集中精力对发电园区进行现代化改造和优化管理，争取实现能源自给自足，并在电价承受能力和供应可靠性之间寻求平衡。未来必须以创新为导向，扩大可再生能源，结合存储技术、低碳氢，使巴西的能源矩阵再次走在世界可持续发展的前沿。他还表示，巴西矿业可以为世界能源转型贡献更多战略矿产，如镍、铌、锰、钴、锂和铜。

（来源：巴西矿业和能源部，可转载）

<https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/noticias/alexandre-silveira-assume-ministerio-de-minas-e-energia-e-anuncia-secretaria-nacional-de-transicao-energetica>

## 邮轮公司因使用古巴国有化港口被判赔偿 4.4 亿美元

2023 年 1 月 3 日，嘉年华公司(Carnival Corp)和皇家加勒比游轮公司(Royal Caribbean Cruises)表示，他们将对美国法院的一项裁决提出上诉，该裁决命令他们和另外两家邮轮运营商因使用古巴政府于 1960 年国有化的哈瓦那港口（Havana dock）而各赔偿 1.1 亿美元。

上周，美国迈阿密地区法官 Beth Bloom 裁定这些邮轮公司向原告哈瓦那码头公司（Havana Docks Corp）赔偿总计 4.4 亿美元，该公司由两名美国公民在特拉华州注册，他们自称是哈瓦那邮轮港口码头原所有者的后裔。2022 年 3 月份，Bloom 裁定，使用该港口构成贩运哈瓦那码头公司所拥有的没收财产，裁定依据是《赫姆斯柏顿法》（Helms-Burton Act），该法允许资产被古巴卡斯楚（Fidel Castro）政府没收的美国人对该资产而获利的人提起诉讼。

皇家加勒比在给路透社的评论中表示，它“不同意裁决并将上诉”。嘉年华也表示它“强烈”不同意并将提出上诉。另外两家涉案邮轮运营商 Norwegian Cruise Line 和 MSC Cruises 没有回复置评请求。

这些裁决可能会引发更多诉讼，据估计，相关索赔价值约 20 亿美元，涉及已故古巴领导人 Fidel Castro 没收的资产。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/business/autos-transportation/cruise-lines-appeal-us-courts-big-award-owner-havana-dock-2023-01-03/>

## 政亚片区

### 印度或将为出口商提供营销援助

2023 年 1 月 4 日消息，由于担心需求疲软影响印度出口，印度政府正在考虑在新财政年度的联邦预算（Union Budget）中向关键市场的出口商提供营销援助。

据称，在全球需求减弱和地缘政治形势不明朗的情况下，国外账户将是印度经济面临的一个巨大挑战。印度产业正在寻求加强营销支持，以出口发展基金的形式促进出口。根据印度政府数据，2022 年 11 月商品出口额为 319.9 亿美元，比 2021 年同期增长 0.59%。2022 年 10 月商品出口比去年同期收缩 16.7%，至 298 亿美元。

印度出口组织联合会（FIEO）总干事兼首席执行官 Ajay Sahai 表示，大多数发展中国家和发达国家正在为中小出口商提供营销支持，以扩大营销机会。印度政府虽然已提供此类支持，但商务部市场发展援助（MDA）计划提供的不到 20 亿卢比的总拨款对于促进出口额达到 4600-4700 亿美元只是沧海一粟。Ajay Sahai 表示，需要设立一个出口发展基金以促进营销，其总额至少为前一年出口额的 0.5%。印度工业联合会（CII）建议设立一个市场研究和促进基金，以了解国际消费者的市场偏好。CII 国家出口委员会主席 Sanjay Budhia 补充道，对向海外市场推广印度产品的支出进行税收减免，将有助于创造与全球制造商的公平竞争环境，并推进印度成为全球出口领导者。

（来源：Mint，可转载）

<https://www.livemint.com/news/india/exporters-may-get-marketing-aid-11672765766655.html>

### 泰国碳税政策逐渐成型

2023 年 1 月 4 日消息，泰国税务局局长 Ekniti Nitithanprapas 表示，该部门有望于今年完成碳税征收措施的研究。

Ekniti Nitithanprapas 表示，大多数国家在征收碳税时选择两种模式之一：对排放二氧化碳的产品征税，或对排放大量二氧化碳的工厂生产过程征税。欧盟的碳税是对本土和进口产品的生产过程征税。而对于泰国而言，对排放二氧化碳的产品征税是最合适的模式。泰国的碳税在初期将适用于目前需要缴纳常规工商税的产品，例如燃料。

Ekniti Nitithanprapas 表示，在对生产过程征税方面，还需进行更多研究，通过这种方法征税需要与许多其他各方和专家合作。新加坡是唯一对工厂生产过程征收碳税的东盟国家，每排放一公吨二氧化碳收取 5 新元（128 泰铢）。Ekniti Nitithanprapas 补充道，泰国税务部门已成

立委员会，邀请相关各方讨论碳税政策。税务部门还希望为环保产品提供税收优惠。该部门正在与相关机构合作，根据泰国促进电动汽车使用的政策，降低本土生产的电动汽车电池税率。

（来源：曼谷邮报，可转载）

<https://www.bangkokpost.com/business/2474689/carbon-tax-steps-gradually-taking-shape>

## 英国企业补贴新制度于 1 月 4 日生效

2023 年 1 月 4 日，英国一项规范企业补贴发放的新制度开始实行。这一新制度的出台标志着英国脱离了欧盟的限制性援助计划，赋予公共主管机关充分的灵活性，以更快、更公平和更简单的方式向企业提供支持。

根据以前的欧盟制度，除“集体豁免条例”（Block Exemption Regulation）下的少数补贴外，所有补贴的发放都需经过冗长的审批程序，并符合欧洲法律和欧盟委员会的规定。补贴的发放需要提前通知欧委会并获得批准，导致企业难以及时获得补贴。该新制度能够让英国公共主管机关通过精简的审批程序和政府预先评估的计划发放补贴，让企业能够更容易、更快获得补贴。英国政府目前正在制定包括研究、开发和创新、能源使用和当地增长在内的其中 3 项预先评估计划。

新制度也有助于英国履行有关补贴控制的国际承诺，包括其在世界贸易组织（WTO）和自由贸易协定中的国际承诺。

（来源：英国政府网站，可转载）

<https://www.gov.uk/government/news/uk-regains-control-of-business-subsidy-regime>

## 印度尼西亚 2034 年将只保留 30 家国有企业

2023 年 1 月 4 日消息，印度尼西亚国有企业部长 Erick Thohir 表示，按照印尼 2024 年至 2034 年的整合路线图，到 2034 年，印尼将只保留 30 家国有企业。

Erick Thohir 表示，整合国有企业的决定旨在将国有企业发展为国民经济的支柱，并避免政府在太多经济部门过度垄断。印尼将发展包括国有企业、微型、小型和中型企业（MSME）、地区企业和私营部门在内的生态系统。如果出现异常情况，国有企业作为国民经济的支柱，可以进行干预。

Erick Thohir 表示，国有企业的转型成功消除了公众对国有企业存在腐败的固有认知。国有企业在 2021 年的综合收入为 124.7 万亿盾（80 亿美元），到 2022 年 9 月为 155 万亿盾，这证明了国有企业的经济竞争能力。

（来源：越通社，可转载）

<https://en.vietnamplus.vn/indonesia-to-have-only-30-soes-in-2034/246472.vnp>

## 特斯拉因误导消费者遭韩国监管机构罚款

2023 年 1 月 3 日消息，韩国竞争监管机构公平贸易委员会（KFTC）因特斯拉（Tesla）在 2019 年 8 月发布的广告涉嫌误导性宣传，对特斯拉及其韩国子公司开出高达 28 万亿韩元（约 220 万美元）的罚款。

KFTC 认为特斯拉发布误导性广告，在单次充电续航里程、超级充电桩功率以及与燃油车相比的成本效益等方面误导韩国消费者，违反了该国《公平标签和广告法》（Act on Fair Labeling and Advertising）。KFTC 表示，特斯拉在其广告中提及的续航里程仅可能在平均气温和市中心地区实现。在更低的温度下，实际续航里程会缩短一半。KFTC 还发现，特斯拉在广告中称其超级充电桩（Supercharger）可以在 15 或 30 分钟内为汽车充满足够行驶数百公里的电量，这种性能在普通条件下并不能实现，并且直到 2021 年 3 月之后，特斯拉才在韩国当地开始 V3 超级充电桩的安装建设。此外，特斯拉网站声称驾驶其汽车可以在五年内节省 500 万韩元，但 KFTC 发现该数据是基于韩国的平均充电费用，与充电快慢无关，并指责特斯拉没有具体说明各种充电条件。

特斯拉已在其韩国网站上对有问题的广告用语进行了更正。KFTC 还因特斯拉限制消费者取消网上订单的权利、收取不可退还的订单费以及未在网站提供充分信息，对其追加罚款 100 万韩元。

（来源：mLex，可转载）

<https://content.mlex.com/#/content/1439638>

## 德国将修订原材料战略以减少依赖

2023 年 1 月 3 日消息，随着推动绿色转型的关键原材料需求激增，德国政府宣布将修订原材料战略，以减少依赖，避免供应短缺。

随着俄乌冲突暴露出能源进口过度依赖单一供应商的风险,德国正在考虑在关键原材料方面减少类似的依赖。未来几年,锂、稀土或石墨等关键原材料的需求预计将激增。根据国际能源署(International Energy Agency)的预估,到 2040 年,锂(电池的重要组成部分)的需求将增长 42 倍。德国修订后的原材料战略目的在于避免因需求激增而导致的潜在供应风险。相比原战略仅督促企业努力确保供应链安全,修订后的原材料战略考虑到紧张的地缘政治局势和原材料的特殊市场情况,将采取更为果断的措施。

与欧盟其他国家一样,德国目前严重依赖锂、稀土或石墨等关键原材料进口。2022 年 9 月,欧盟委员会提出《关键原材料法案》(Critical Raw Materials Act)以提高供应链韧性并减少依赖性。由于采矿领域的大部分权限属于欧盟成员国,因此需要在国家一级采取额外措施。德国政府概述了三个关键行动领域。第一,推动循环经济,促进原材料的回收利用,提高资源效率。第二,促进供应链多样化,并在其本土增加关键原材料的提取。第三,摆脱对中国等单一供应国的依赖,寻求与智利、澳大利亚或加拿大等国建立战略伙伴关系。关键原材料的供应国需遵守环境、社会和治理(ESG)标准,德国将与全球伙伴国家共同推动采用国际 ESG 标准。

(来源:欧洲动态,可转载)

<https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/germany-to-revamp-raw-materials-strategy-to-tackle-dependencies/>

## 白俄罗斯下调石油和石油产品出口关税

2023 年 1 月 3 日消息,白俄罗斯下调出口至欧亚经济联盟(EAEU)关税区以外的石油和石油产品的出口关税。

其中,原油、炉油、石油沥青、矿脂、石蜡和废油的出口关税从每吨 43.3 美元降至 16.7 美元。直馏汽油的出口关税从每吨 23.8 美元降至 9.1 美元。商品汽油、柴油、轻馏分油和中间馏分油、苯、甲苯、二甲苯、润滑剂的出口关税从每吨 12.9 美元降至 5 美元。

原油及部分衍生石油产品的出口关税已于 2022 年 12 月 1 日上调。

(来源:白通社,可转载)

<https://eng.belta.by/economics/view/belarus-reduces-export-duties-on-oil-oil-products-155840-2023/>

## 英国停止俄罗斯天然气进口

2023 年 1 月 2 日消息，英国外交、联邦及发展事务部（Foreign, Commonwealth and Development Office）表示，英国已经从 2023 年 1 月 1 日起停止从俄罗斯进口液化天然气(LNG)，以减少对俄罗斯能源的依赖。

该部表示，英国此举旨在减少对俄罗斯化石燃料的依赖，削减俄罗斯的能源收入。俄乌冲突爆发后，英国进口俄罗斯天然气量急剧下降。2021 年，英国进口 31.2 亿立方米俄罗斯天然气，约占英国天然气总消费量的 4%。英国平均每年消耗约 750 亿立方米天然气。2022 年 6 月，时任英国商务和能源大臣的夸西·克沃滕（Kwasi Kwarteng）表示，英国从俄罗斯进口的天然气很少，但即使是这些天然气进口量也比 2021 年下降了 75%。

根据该部数据，2022 年，美国成为英国最大的液化天然气供应国。2023 年，英国计划转向卡塔尔和阿塞拜疆替代俄罗斯液化天然气供应。

（来源：今日俄罗斯，可转载）

<https://www.rt.com/business/569283-uk-halt-russia-lng-imports/>

## 热点分析

### 美国国会众议院议长选举事件对中美经贸关系的影响

当地时间 2023 年 1 月 7 日，据《华尔街日报》报道，美国国会众议院议长候选人即共和党成员凯文·麦卡锡(Kevin McCarthy) 经过 15 轮投票，于 7 日凌晨当选为美国第 118 届国会众议院议长。据报道，麦卡锡在作为众议院议长的首次演讲中即将矛头对准中国，他表示，希望美国在与中国的经济竞争中取得胜利。

#### 一、凯文·麦卡锡的政治举措

##### (一) 激烈的反华态度

据《华盛顿邮报》报道，2020 年 5 月 7 日，时任众议院少数党领袖的麦卡锡宣布成立“中国工作小组”(China Task Force) 以应对来自中国的“威胁”。该小组仅由 15 名共和党议员组成，负责在国家安全、科技、经济与能源、竞争力和意识形态竞争五个方面打击中国；以舆论战的方式破坏中国形象，就“人权问题”和“病毒起源问题”抹黑中国。

同据《华盛顿邮报》报道，麦卡锡强烈支持美国政府干涉台湾问题。麦卡锡于 2022 年 4 月 17 日公开表示美国应从俄乌战争中吸取教训，尽快采取行动强化台湾军力，以使台湾能够抵抗大陆。因此麦卡锡正式接任议长后，极有可能在众议院通过所谓的《台湾政策法案》(Taiwan Policy Act of 2022)，促使美国进一步干涉台湾问题，染指中国内政，中美之间也许会爆发进一步的冲突。

在获得众议院议长提名后，麦卡锡的反华态度更加坚定。麦卡锡于 2021 年 12 月 20 日在接受美国福克斯新闻采访时宣称，如果其当选众议院议长，将组建“中国问题特别委员会”(select committee on China)，并以此为工具在进出口贸易、国家安全等各个问题上攻击中国。

此外，据《南华日报》报道，以麦卡锡为首的共和党宣称将在高科技出口管制方面对华再度加码，确保对华技术管制未因过于宽松的许可程序而遭到破坏。

##### (二) 宣布“对美国承诺”议程

以麦卡锡为首的共和党人为获取投票支持，曾对极端的“让美国再次伟大”(MAGA) 议程做出了承诺，推翻拜登政府的《通胀削减法》(Inflation Reduction Act) 也是其议程的主要目标之一。《通胀削减法》设置了大量偏袒“美国产品”的禁止性补贴，并且专门规定了针对中国的排他性歧视性条款，例如根据该法第 13401 条的规定，如果新能源汽车使用的电池中“包含由‘受关注的外国实体’(包括受中国政府拥有、控制或受其管辖或指示的实体) 所开采、冶炼、回收的关键矿物”，则该汽车无法获得相应的税收优惠。由此观之，共和党推翻拜

登政府的《通胀削减法》一定程度上有利于中国企业，但这并不代表以麦卡锡为首的共和党不会采取其他行动打击中国。

事实上，在中期选举之前，麦卡锡宣布了“对美国承诺”议程，以完全不同于民主党的方式来应对国内存在的问题。该议程的规划中就包括，最大化国内能源生产，让供应链摆脱对中国的依赖。由此可见，尽管麦卡锡的主张与民主党的主张针锋相对，但在对华问题的立场上不会发生转向，甚至遏制程度会变本加厉。

## 二、相关影响

整体来看，随着共和党获得美国国会众议院多数席位，共和党人或将通过“中国问题特别委员会”这一工具，推动国会通过多项涉中法案，例如涉中国台湾问题法案、安全投入法案、加大对中投资审查法案等。

关于对中投资审查，麦卡锡计划成立的“中国问题特别委员会”候任主席盖拉格（Mike Gallagher）曾表示，随着中美爆发经济战争的威胁加剧，其计划强化对美国在中国投资的审查。早在去年 6 月，已有数名参议员与众议员组成的国会小组发表声明，称该小组在《两党创新法案（Bipartisan Innovation Act）》会议上关于建立对外投资审查制度的新提案获得了国会两院的支持。可以预见，以麦卡锡为首的共和党执掌国会众议院后，或将加快有关美国对华投资审查制度的立法日程。

## 三、我国的应对

自 2017 年特朗普政府建立外国投资审查委员会（CFIUS）以来，美国国会持续尝试进行反向投资审查的相关立法行为，即开展与“审查对于美国主体向美国以外地区进行投资”相关的立法尝试，为该类审查行为提供法律基础。

此次以麦卡锡为首的共和党计划成立的“中国问题特别委员会”也号称将继续推动反向投资审查，尤其关注美国主体在中国投资的相关审查。此种反向审查机制将审查美方对中国公司的收购、并购、重组、注资等交易活动，并可能下令禁止相关交易，对中国公司的正常经营造成较大影响。为此，我们建议企业采取以下措施：

**1、在合同中约定退出机制。**考虑到未来相关立法的通过将对正常贸易活动造成严重影响，我们建议企业在与美方签订有关合作协议时约定退出机制，避免因正当贸易行为受到审查而造成损失。

**2、关注可能生效的法案的过渡期。**如果未来美国颁布类似机制，通常会设置一段过渡期。若企业与美方之间存在可能适用审查的交易，企业应注意在过渡期内及时完成交易交割，或开展评估以决定是否退出交易。

**3、提前评估风险。**我们建议在美国对外投资审查机制生效后，企业应就与美方的交易提案评估风险再进行决策。

**4、寻找其他地区贸易伙伴。**由于审查机制将大幅提高中美企业贸易的政治风险并影响企业的正常经营活动，部分企业或需考虑发展美国地区之外的贸易伙伴。

（来自《华尔街日报》：

<https://www.washingtonpost.com/politics/2023/01/03/kevin-mccarthy-faces-open-gop-revolt-house-fails-elect-speaker/> )