



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年12月12日
第138期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国与克罗地亚签署税收协定

巴西批准将生物甲烷生产项目纳入基础设施发展特别激励机制

美国将涉嫌支持俄罗斯军事的实体列入出口管制清单

加拿大、澳大利亚、英国和美国发布关于电信供应商多样性的联合声明

美国联邦贸易委员会阻止微软收购动视暴雪

巴西矿业和能源部提议改善法律框架以吸引投资

美国证券交易委员会要求上市公司进一步提供加密货币风险相关信息

古巴与法国电信运营商合作开发通往马提尼克岛的海底电缆

欧亚片区

英国将与俄罗斯就亚非拉国家影响力展开竞争

柬埔寨表示中国与东盟合作在该地区最具活力

俄罗斯对来自不友好国家的个人护理用品征收关税

欧盟发起太阳能光伏产业联盟以提升欧盟制造能力

欧盟新一轮制裁将禁止对俄罗斯矿业进行新增投资

韩国呼吁与欧盟合作应对美国《通胀削减法案》

日本将为环境、社会和治理数据提供商制定行为准则以加强审查

美国、日本新牛肉保障措施机制于 2023 年 1 月 1 日生效

热点分析

欧洲能源危机持续升温 天然气价格上限争论加剧

美洲和大洋洲片区

美国与克罗地亚签署税收协定

2022 年 12 月 7 日，美国财政部消息，美国副国务卿 Jose W. Fernandez 和克罗地亚财政部长 Marko Primorac 签署了美国和克罗地亚之间的全面所得税条约。该税收协定是美国和克罗地亚之间的首个此类协定。

该税收协定符合美国所得税协定范本。新条约主要包括：1) 取消支付给养老基金的股息和利息的跨境支付预扣税；2) 减少支付给养老基金以外的股息和特许权使用费的跨境支付预扣税；3) 现代反滥用条款，旨在防止不对收入征税和滥用税收协定的情况；4) 有效的争议解决机制，包括强制约束仲裁；5) 信息交换的标准条款，以帮助两国税收当局履行其税务管理的职责。

新的税收协定将在美国和克罗地亚相互通知已完成必要的国内程序后生效。

(来源：美国财政部，可转载)

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1148>

巴西批准将生物甲烷生产项目纳入基础设施发展特别激励机制

2022 年 12 月 7 日，巴西矿业和能源部 (MME) 对基础设施发展特别激励机制 (REIDI) 中的第一个生物甲烷项目进行了授权。该项目旨在建设和运营一个使用酒糟和滤饼生产生物甲烷工厂，该厂的产能为 25863000Nm³CH₄/年。REIDI 对生物甲烷项目的特许将通过对生产项目基础设施工程相关商品和服务进行税收减免来实现。

生物甲烷是一种生物燃料，与化石天然气类似，可从农业废弃物、动物废弃物和城市固体废弃物中提取，主要用于运输领域，具有很高的脱碳潜力。

此次 MME 的行动源于巴西联邦政府于 2022 年 3 月推出的鼓励生物甲烷生产和可持续利用的措施，其中包括 REIDI 中的生物甲烷生产项目。

(来源：巴西矿业和能源部，可转载)

<https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/noticias/ministerio-aprova-primeira-solicitacao-de-enquadramento-de-projeto-de-producao-de-biometano-no-reidi>

美国将涉嫌支持俄罗斯军事的实体列入出口管制清单

2022 年 12 月 8 日，美国商务部工业与安全局（BIS）发布公告称，将 24 家实体列入实体清单（Entity List），理由是其为俄罗斯军事或国防工业基地、巴基斯坦无保障核活动或特定伊朗电子企业提供支持，与美国国家安全和外交政策利益相悖。

文件显示，这 24 个实体分别位于拉脱维亚，巴基斯坦，俄罗斯，新加坡，瑞士和阿联酋。BIS 对上述所有实体参与的、受 EAR 管制的出口、再出口或转让施加了许可要求，以“推定拒绝”政策审查涉及前述实体的许可申请，且禁止前述实体适用许可例外。

（来源：美国商务部工业与安全局，可转载）

<https://www.bis.doc.gov/index.php/documents/about-bis/newsroom/press-releases/3192-maverick-press-release-final-2/file>

加拿大、澳大利亚、英国和美国发布关于电信供应商多样性的联合声明

2022 年 12 月 8 日，加拿大政府网发布了加、澳、英、美关于电信供应商多样性的联合声明。

声明包含以下内容：1) 信息共享，分享各国关于电信供应商多样性的政策信息，并鼓励各国研究机构之间的信息共享；2) 研究与开发互补，对电信研发采取互补和合作的方式，促进优先事项和目标的一致性，包括促进研发合作伙伴关系，汇集各国人才以开发世界级开放网络；3) 确保安全性，安全是相关组件和系统整个生命周期的核心考虑因素，在架构开发过程中应主动解决任何安全相关的问题；4) 支持提高行业主导的标准制定过程的透明度；5) 避免新兴市场碎片化，仅开发必要数量的规范和标准，同时不过度限制市场创新；6) 与国际合作伙伴合作，寻求其他志同道合国家的持续支持，以真正实现全球范围的多样化电信供应链。

（来源：加拿大政府网，可转载）

<https://www.canada.ca/en/innovation-science-economic-development/news/2022/12/joint-statement-by-canada-australia-the-united-kingdom-and-the-united-states-of-america-on-telecommunications-supplier-diversity.html>

美国联邦贸易委员会阻止微软收购动视暴雪

2022 年 12 月 8 日，美国联邦贸易委员会（FTC）起诉微软（Microsoft Corp.），以阻止其以 750 亿美元收购动视暴雪（Activision Blizzard, Inc.）的交易。这是拜登政府任内 FTC 尝试阻止科技巨头合并的重大行动之一。

FTC 表示，这项交易是非法的，它将使微软有能力决定其 Xbox 游戏机和订阅服务用户以外的消费者如何访问动视暴雪的游戏。该机构称，微软可能对不使用其硬件访问这些游戏的消费者提高价格，甚至完全切断访问。

FTC 在其诉讼书中称，微软在 2021 年收购游戏开发商 Bethesda Softworks 的母公司 ZeniMax Media 之后，采取了压制竞争对手的措施。尽管微软向欧洲反垄断机构保证不会损害竞争，但包括《星空》和《血色降临》在内的几款 Bethesda 游戏仍成为微软自家平台的独家游戏。

根据微软和动视暴雪之间的合并协议，该交易可以延长到明年 7 月。FTC 的一位官员称，如果这两家公司试图在行政法庭程序结束之前完成交易，FTC 的工作人员有权向联邦法院寻求禁制令，阻止交易完成。

（来源：美国联邦贸易委员会，可转载）

<https://www.ftc.gov/news-events/news/press-releases/2022/12/ftc-seeks-block-microsoft-corps-acquisition-activision-blizzard-inc>

巴西矿业和能源部提议改善法律框架以吸引投资

2022 年 12 月 8 日，巴西矿业和能源部消息，经过矿业和能源部、监管机构以及电力、采矿、石油、天然气和生物燃料行业约 250 名协会和公司代表的广泛辩论，在矿业和能源市场倡议（IMME）框架下，政府推出了 26 项改善巴西法律框架的公共政策和措施作为提高巴西分配效率、增加私人投资、为巴西国民提供更好的服务和机会所必需的规范性工具。

这些提议主要包括：1) 补充法案以简化天然气商品和服务流通税（ICMS）的征税流程。目前，税收适用于生产的所有阶段，并且未在全国范围内统一，增加了税务检查、市场和投资者行动的难度。通过该措施，可以提高税收效率和实用性；2) 对刑法中与基本基础设施相关的盗窃行为处以更高的刑罚；3) 改进盐下地区石油和天然气勘探和生产的特许权制度，为市场代理人提供平等待遇，提高配置效率并吸引投资；4) 在环境许可中重点考虑环境、社会和经济发展因素；5) 设立针对矿业链和矿业权的投资基金，作为在资本市场筹集资金的工具；6)

改进采矿工具、边境矿产勘探和共享航空勘测地球物理数据的法律框架。这些措施将吸引更多的投资，从而为巴西带来更多的机会、就业和收入。

(来源：巴西矿业和能源部消息，可转载)

<https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/noticias/mme-apresenta-propostas-para-melhorar-marcos-legais-e-atrair-investimentos>

美国证券交易委员会要求上市公司进一步提供加密货币风险相关信息

2022 年 12 月 9 日，华尔街日报消息，在加密货币交易平台 FTX 及其关联公司倒闭之后，美国证券交易委员会（SEC）发布指导文件称，上市公司应详细说明其在 FTX 及其关联公司倒闭后对加密资产的敞口。

根据文件内容，公司应注意加密资产市场发展的总体影响，并查看是否存在交易相对方风险敞口。此外，根据指导意见，公司应考虑与公司流动性和融资能力有关的风险，以及法律和监管问题。文件同时提供了一份 SEC 工作人员可能向某些公司提出的问题样本清单，审查上市公司披露信息的机构工作人员将关注加密行业破产及其连锁反应可能对公司产生的影响。其中，工作人员将要求相关机构澄清是否存在可能因破产而无法收回的重大资产，或者可能以其他方式丢失或被挪用。此外，公司还应解释其如何采取措施保护客户的加密资产，以及防止自我交易或利益冲突的政策或程序。

(来源：华尔街日报，可转载)

https://www.wsj.com/articles/sec-asks-public-companies-for-more-information-about-crypto-exposure-11670531943?mod=hp_lead_pos2

古巴与法国电信运营商合作开发通往马提尼克岛的海底电缆

2022 年 12 月 8 日，路透社消息，古巴表示，其已开始与法国电信运营商 Orange 合作开发一条水下电缆，将其与法国海外领地马提尼克岛（Martinique）相连，以加强其与全球互联网和宽带的连接。

古巴国营电信运营商 ETECSA 周三宣布了名为 ARIMAO 的替代海底电缆项目，并在一份声明中指出“部署相关的所有许可均已到位”，但并未具体说明电缆的容量或成本。据 ETECSA 总裁 Tania Velazquez 称，该项目的工作已经开始。

古巴政治盟友委内瑞拉安装的 ALBA-1 光缆是古巴与世界其他地区唯一现有的海底电信连接。但随着上网需求的增加，古巴正在寻求替代途径来连接全球电信网络。

一周前，拜登政府敦促美国监管机构拒绝海底电缆运营商 ARCOS-1 USA 通过新建海底电缆登陆站将古巴与美国进行连接的应用，古巴官员对此表示强烈谴责。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/business/media-telecom/cuba-french-telecoms-operator-orange-begin-work-subsea-cable-martinique-2022-12-08/>

政经片区

英国将与俄罗斯就亚非拉国家影响力展开竞争

2022 年 12 月 11 日，英国外交、联邦和发展事务大臣詹姆斯·克莱弗利（James Cleverly）表示，英国将制定发展与亚洲、非洲和拉丁美洲国家关系的长期战略，以遏制俄罗斯在这些国家的影响力。

詹姆斯·克莱弗利表示，未来几十年，亚非拉国家在世界经济中的比重将越来越大，英国将与这些国家发展新的长期互惠伙伴关系，根据这些国家的需求和英国的优势，在贸易、投资、发展、国防、技术和气候变化等领域开展合作。

詹姆斯·克莱弗利指出，英国有意与对主权和领土完整以及自由贸易抱有共同信念的国家发展关系。

（来源：塔斯社，可转载）

<https://tass.com/economy/1548977>

柬埔寨表示中国与东盟合作在该地区最具活力

2022 年 12 月 11 日，柬埔寨政府官员和专家表示，中国与东南亚国家联盟（ASEAN）的合作涵盖了所有领域，在该地区最具活力。

柬埔寨政府官员 Kao Kim Hourn 表示，中国与东盟的密切关系对于确保该地区的持久和平、安全、稳定、可持续和共同发展以及繁荣至关重要。中国与东盟在各个领域均有合作，是东盟合作最为全面的对话伙伴之一。2021 年，中国与东盟关系提升为全面战略伙伴关系。将于 2023 年 1 月接任东盟秘书长一职的 Kao Kim Hourn 表示，中国和东盟关系在各个领域都得到了深化，特别是在政治、安全、经济、贸易、社会和文化方面。在中国-东盟自由贸易区和《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等自由贸易机制下，双方的贸易和投资稳步增长。

柬埔寨皇家科学院国际关系研究所所长 Kin Phea 表示，在全球不确定性、新冠疫情、全球通胀上升和气候变化的背景下，中国与东盟保持更加密切的关系将有助于增进相互理解和信任，对确保地区和平、稳定和粮食安全更为重要。在保护主义和单边主义的阴影下，中国和东盟是促进自由贸易和支持多边主义的重要力量。东盟和中国已成为最大的贸易伙伴，双边贸易额保持增长势头，双方的合作实现了互利共赢。

金边 BELTEI 国际大学高级教授 Joseph Matthews 表示，中国-东盟关系已发展成为亚太地区最成功、最具活力的合作模式，双方在构建人类命运共同体方面作出了表率性的努力。过去两年联合抗击新冠疫情为双方关系注入了新的动力，双方的密切合作对于推动疫情后地区经济

复苏非常重要。“一带一路”倡议仍然是帮助东盟建设公路、铁路、高速公路、桥梁、港口和机场等基础设施的关键推动力。

(来源：高棉时报，可转载)

<https://www.khmertimeskh.com/501200361/cambodian-government-official-and-experts-say-china-asean-cooperation-most-dynamic-in-region/>

俄罗斯对来自不友好国家的个人护理用品征收关税

2022 年 12 月 10 日消息，俄罗斯政府将在 2023 年 12 月 31 日前，对来自侵犯俄罗斯经济利益的不友好国家的部分进口个人护理用品和武器征收关税。

俄罗斯工业和贸易部表示，对来自美国、加拿大、英国、澳大利亚、新西兰和波兰的香水、化妆品、洗发水、护发产品、牙齿护理产品、剃须产品、除臭剂和止汗剂、室内空气用香氛和除臭产品、洗涤剂 and 清洁产品征收 35% 的进口关税，但该关税仅适用于有国内制造同产品的部分。此外，35% 的关税政策也适用于进口自上述不友好国家的民用武器和弹药等。

(来源：塔斯社，可转载)

<https://tass.com/economy/1548791>

欧盟发起太阳能光伏产业联盟以提升欧盟制造能力

2022 年 12 月 9 日，根据 REPowerEU 能源计划，欧盟委员会与光伏产业参与者、研究机构、消费者协会和其他相关方共同发起欧洲太阳能光伏产业联盟（European Solar PV Industry Alliance）。该联盟将通过更多样化的进口、扩大创新和可持续太阳能光伏产品的制造，确保供应多样化，从而有助于降低供应风险。

欧盟太阳能光伏产业联盟是欧委会在 2022 年 5 月通过的 REPowerEU 能源计划下的关键战略倡议之一。REPowerEU 能源计划旨在大规模扩大和加快欧盟可再生能源的生产，以摆脱对俄罗斯化石燃料的依赖，并使欧盟的能源系统更具韧性。提高欧盟制造能力将是实现 REPowerEU 目标的关键，即到 2025 年光伏新增装机容量达 320 GW，到 2030 年则达到 600 GW。该联盟已经批准 2025 年在整个价值链上使欧盟制造能力达到 30 GW 的目标。实现这一目标将为欧盟带来每年 600 亿欧元的国内生产总值（GDP）新增长，并创造 40 多万个新就业岗位。该联盟还将提供政策支持，以降低欧盟的供应风险并支持国内产业发展。

该联盟的工作重点是：

韩国呼吁与欧盟合作应对美国《通胀削减法案》

2022 年 12 月 9 日消息，韩国贸易部长 Dukgeun Ahn 表示，欧盟和韩国应合作应对美国《通胀削减法案》（IRA），避免其违反世界贸易组织（WTO）规则的政策给双方汽车制造商造成损失。

Dukgeun Ahn 表示，在短期内推动对 IRA 的修改可能非常困难，但情况仍然可以得到改善。欧盟和韩国可以与美国政府合作，将 IRA 歧视性规定的影响降至最低。Dukgeun Ahn 补充道，虽然欧盟长期以来一直致力于维护基于法治的世界贸易体系，但其诸多提案也包含了与美国 IRA 类似的规定，其立场的转变需加以警惕。

12 月初，Dukgeun Ahn 在布鲁塞尔参加欧盟与韩国的年度会议，讨论双边自由贸易协定的实行以及其他与贸易有关的问题。欧盟和韩国就数字贸易的原则达成一致，这为双方未来达成数字贸易协定奠定基础。韩国代表团还承诺消除海上风电场的国内含量要求，欧盟风力涡轮机生产商认为这一要求具有歧视性。

此外，Dukgeun Ahn 也表达了对欧盟碳边界调节机制（CBAM，“碳关税”）的关切。该机制旨在为进口产品的二氧化碳排放量设定碳价，目前正在欧洲议会和欧盟成员国之间进行谈判。Dukgeun Ahn 表示，CBAM 是一个非常重要的政策工具，但这一机制给韩国产业带来了许多隐忧。Dukgeun Ahn 希望欧盟能在遵守全球体系的基础上设计这一机制，这也有助于该机制在全世界的传播。欧盟也应与其贸易伙伴密切合作，以实行 CBAM 机制。

（来源：欧洲动态，可转载）

<https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/korean-trade-minister-calls-for-cooperation-with-eu-against-us-subsidy-bill/>

日本将为环境、社会和治理数据提供商制定行为准则以加强审查

2022 年 12 月 9 日消息，日本金融厅（Financial Services Agency）表示，在收到行业反馈后，将于本月最终确定环境、社会和治理（ESG）数据和评级提供商行为准则草案，日本也将成为第一个发布该行为准则的国家。

2025 年 ESG 资产预计将达到 53 万亿美元，外界日益担忧不受监管的 ESG 数据提供商对行业带来的巨大影响。国际证监会组织（International Organization of Securities Commission, IOSCO）去年警告称，标准的缺失可能会导致洗绿（greenwashing）行为和资产配置不当等风险。日本这一行为准则草案根据 IOSCO 的建议而制定。

该行为准则草案于 7 月首次发布，概述了自愿原则，以确保支持这些评级的数据和流程的质量。FSA 战略发展主管 Hideki Takada 表示，FSA 希望行为准则能够提高 ESG 数据和评估服务的透明度和公平性，促进 ESG 市场的发展。Hideki Takada 表示，日本的做法强调灵活性而

非义务性。ESG 数据和评级的两大提供商 Sustainalytics 和 Institutional Shareholder Services 表示，支持 FSA 的灵活性、基于原则的方法，以及与 IOSCO 建议的一致性。然而，这些机构对行为准则的范围提出了担忧，认为行为准则应关注 ESG 评级，而非数据产品。Institutional Shareholder Services 表示，没有理由对 ESG 数据进行特别审查，ESG 数据与传统财务数据及其提供者应处于平等的监管平台。Sustainalytics 表示，该行为准则可能难以实行。

新加坡和英国也在探索类似的指导方针，欧盟金融服务、金融稳定和资本市场专员 Mairead McGuinness 也重申了对 ESG 评级行业缺乏透明度和一致性的担忧。Mairead McGuinness 表示，欧盟正在考虑一项提案，旨在提高市场透明度，并对 ESG 评级机构的运营制定规则。

(来源: Bloomberg, 可转载)

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-12-08/japan-ramps-up-scrutiny-of-esg-data-providers-with-new-policy>

美国、日本新牛肉保障措施机制于 2023 年 1 月 1 日生效

2022 年 12 月 9 日，美国贸易代表戴琦 (Katherine Tai) 与日本驻美国大使富田浩司 (Koji Tomita) 表示，关于《美日贸易协定》(USJTA) 下对牛肉保障措施触发水平的修订将于 2023 年 1 月 1 日生效。

美国和日本于今年 3 月就牛肉关税问题达成新的触发机制，并于 6 月正式签署议定书。这项修正案将使美国牛肉出口商能够继续满足日本对美国优质牛肉日益增长的需求，并降低对美国牛肉征收保障税的可能性。

该议定书包括新的三重触发保障措施机制，即必须同时满足所有三个标准，日本才能对美国牛肉实施保障措施并征收关税。这三个标准是：

- 1) 从美国进口的牛肉必须超过 USJTA 规定的原牛肉保障措施触发水平；
- 2) 从美国和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP) 原始签署国的牛肉进口总量必须超过 CPTPP 牛肉保障措施触发水平；
- 3) 自美国牛肉进口量必须超过上一年自美牛肉进口总量。这一标准将持续至 2027 年。

2021 年，美国是世界上最大的牛肉出口国，全球牛肉和牛肉制品销售额超过 100 亿美元。2021 年，美国对日本的牛肉出口总额接近 24 亿美元，日本是美国第二大牛肉出口市场。

(来源: mLex, 可转载)

<https://content.mlex.com/#/content/1434242>

热点分析

欧洲能源危机持续升温 天然气价格上限争论加剧

自俄乌冲突爆发后，俄罗斯切断了对欧洲的天然气供应，欧洲在天然气市场上持续处于被动地位。对此，欧盟方面采取了包括限制电价、寻求替代能源等自救措施。然而，随着 12 月欧洲各地气温骤降，欧洲天然气库存开始出现拐点，使得原本脆弱的能源供应网络再次面临考验，这也预示着欧洲在天然气领域将迎来更多寒冬。与此同时，欧盟方面围绕天然气价格上限的争论也有增无减，欧洲能源危机预期将持续升温，但不可否认的是，欧洲乃至全球的能源危机大大加速了可再生能源的增长，成为可再生发展背后的直接推动力。

（一）欧洲天然气危机或至少持续五年

近日，据法媒报道，欧洲天然气危机或将至少持续到 2027 年。自今年初俄乌冲突爆发以来，欧洲对天然气供应进行了重大调整：俄罗斯的天然气从占欧盟进口的 40% 下降到 9%。为寻找这部分的替代能源，欧洲方面紧急与液化天然气出口国签订长期合同。日前，德国就与卡塔尔签署了一份为期 15 年的供应合同。同时，对天然气的竞相购买也造成国际市场价格在几个月内大幅上涨，达到前所未有的水平。而供应困难也引发了对严重依赖天然气发电站的欧洲国家停电的担忧，特别是对于已经习惯了与俄天然气挂钩获得低廉生产成本的德国来说，俄气的断供无疑将对其工业造成严重损害。根据法国智库“转变计划（The Shift Project）”研究所的一项研究，这种天然气困境可能会持续至少五年。该机构在 12 月 6 日向法国国防部提交的报告中解释称，到 2025 年，欧盟 40% 的天然气需求要么无法得到满足，要么只能依赖“尚未确定的来源”。同时，该研究强调，目前的天然气危机不是周期性的，而是结构性的，到 2030 年，如果欧盟和俄罗斯之间的天然气贸易不恢复正常，预计全球天然气缺口约达 1000 亿立方米，相当于卡塔尔退出液化天然气市场。实际上，欧盟的天然气危机于去年 9 月初见端倪，在疫后经济复苏阶段，俄乌冲突的爆发以及对俄制裁措施加剧了这场危机，促使欧盟计划出手干预市场或寻找其他天然气来源。

（二）欧洲围绕天然气价格上限的争论加剧

为破解当前的天然气困局，欧盟各能源部长预计将于 12 月 13 日就干预天然气市场召开紧急会议。而就在此次会议召开前夕，部分欧盟成员国提出要求大幅降低天然气价格干预上限，以控制这场前所未有的能源危机对欧盟消费者和企业的影响。此前，欧盟委员提议实施天然气限价机制，即一旦欧洲市场天然气价格波动满足预先设定的条件，将启动该机制，并把天然气价格上限设在每兆瓦时 275 欧元。根据欧委会的提议，当作为欧洲天然气基准价格的荷兰所有权转让中心(TTF)天然气期货价格连续两周超过每兆瓦时 275 欧元，且 TTF 天然气价格和全球液化天然气价格之间的价差连续十个交易日达到或超过 58 欧元时，即启动这一天然气市场修正机制。同时，欧委会表示，当市场价格不再满足设定条件，或限价影响欧洲能源安全，该机制将随时暂停生效。

然而，欧盟内部对于设置天然气价格上限方面一直存在分歧。比利时、希腊、意大利和波兰等国强烈要求实施天然气价格上限，而欧盟最大经济体德国却带头反对，认为设置天然气价

格上限可能会导致欧盟更难获得急需的天然气供应，并减少抑制天然气消费的动力。本月早些时候，欧盟轮值主席国捷克政府提议，将价格上限降至 220 欧元，欧盟与全球市场天然气之间的价差降至 35 欧元。这一大幅下调干预门槛的提议引发德国、荷兰和丹麦等国的担忧，这些国家呼吁采取谨慎方式限制价格，毕竟在欧洲寻求替代供应的过程中，修正机制必须确保区域价格在全球市场上的竞争力。而对于支持采取积极干预手段的成员国内来说，捷克政府提出的削减幅度还远远不够。就在紧急会议召开的前四天，包括比利时、希腊、意大利和波兰等国在内的 12 个欧盟成员国敦促大幅降低天然气价格上限。如果要求得不到满足，这些成员国可能联合起来，阻止天然气限价协议的达成。

此外，拟议的天然气限价机制也引发欧洲央行的担忧。当地时间 12 月 8 日，欧洲央行公布了一份正式意见书，承认天然气限价机制在缓和极端价格波动方面的积极作用，但也警告称这些规则可能会适得其反，危及欧元区的金融稳定。这与德国和荷兰等国要求保证上限机制不会扰乱市场的担忧一致。欧央行补充道，依照该机制目前的设定，可能会抬高保证金需缴纳的比例，增加市场波动性。据悉，此前荷兰天然气期货提供交易平台的洲际交易所（ICE）也对欧洲天然气价格限价做出警告，认为该提议将会导致欧盟的天然气价格更有可能涨至上限价格。ICE 认为，如果价格攀升至相对接近上限的水平，天然气卖家可能会回购空头头寸并停止出售天然气期货，以规避上限触发时持有多头头寸的风险。而由此导致的 TTF 卖方减少可能将进一步推高期货价格。

（三）危机推动可再生能源发展 欧盟将启动首条大型绿氢管道计划

不可否认的是，欧洲目前的能源困境只是一个开始。法国能源监管委员会主席埃玛纽埃勒·瓦贡近日表示，欧盟未来几年都将面临天然气供应受限的状况，2023-2024 年供暖季的能源供应形势可能比当前更加紧张。而自与俄罗斯闹翻后，欧洲天然气供应链被迫大幅调整，其中最明显的变化是从主要进口直接采集的天然气，变为主要进口液化天然气。过去，欧洲进口俄气的运输成本非常低，特别是多条天然气管道建成后，俄罗斯天然气开采后可以直接通过管道输送到欧洲腹地。对比之下，液化天然气的输送则相当麻烦。首先，开采的天然气需要加工，加工费用加上损耗费用是一笔不小的开销。其次，液化天然气需要专门的设备接收，欧洲若想大量进口液化天然气，就需要建设足够的设备来接收和储存这些液化天然气。同时，海运费也必定比管道运费高出许多，并随着欧洲需求的增加持续上涨。由此可见，欧盟天然气危机未来将会持续升温。

然而，传统能源的危机可能会催生可再生能源的发展。12 月 6 日，国际能源署在最新的《2022 年可再生能源报告》中指出，受能源危机的推动，多国加强了可再生能源的扶持政策。报告预计，2022-2027 年间，全球可再生能源发电装机容量将增加 2400 吉瓦，占全球电力增量的 90% 以上。这一数字较前五年增速了 85%，比国际能源署去年报告中的预测高出约 30%。到 2025 年，可再生能源预计将取代煤炭，成为世界上最大的电力来源。单就欧洲而言，持续恶化的能源危机也加快了欧洲向可再生能源转型的计划。12 月 9 日，在欧盟地中海国家集团领导人会议上，西班牙、法国和葡萄牙三国领导人启动了大型绿氢输送走廊 H2Med 建设计划，

以期作为俄罗斯石油和天然气的替代来源。据悉，这一绿氢管道西起葡萄牙，途经西班牙，穿过地中海，修至法国马赛，然后连接欧洲其他国家，是欧盟首条大型绿氢输送管道，预计将在 2030 年前投入使用，每年输送绿氢 200 万吨，约占欧盟绿氢消费量的 10%。这一项目获得欧盟委员会主席冯德莱恩的盛赞，她表示该管道有望成为欧盟氢气主干网络的一部分，伊比利亚半岛也将成为欧盟的主要能源枢纽。目前，欧盟正在积极与地中海国家建立氢伙伴关系，而该项目无疑是一个积极且充满希望的开端。冯德莱恩指出，氢可以改变欧洲的游戏规则，是帮助欧洲减少对俄依赖、实现能源来源多样化的关键。在向气候中和、净零排放过渡的过程中，欧盟希望氢成为其能源系统的核心部分，并在建立全球氢能市场的同时，保住欧洲的先驱地位。

（来源：法国世界报、彭博社、美国全国广播公司财经频道 CNBC、国际能源署、欧洲新闻台、欧委会官网）

https://www.lemonde.fr/economie/article/2022/12/06/europe-la-crise-du-gaz-devrait-durer-ou-moins-jusqu-en-2027_6153205_3234.html

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-12-10/eu-gas-price-cap-spat-worsens-as-12-nations-urge-lower-ceiling#xj4y7vzkg>

<https://www.cnn.com/2022/12/09/european-central-bank-warns-that-an-eu-gas-price-cap-risks-financial-stability.html>

<https://www.iea.org/reports/renewables-2022/executive-summary>

<https://www.euronews.com/next/2022/12/09/spain-europe-energy>

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_22_7616