



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年12月5日
第136期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国参议院通过法案避免铁路罢工

墨西哥与美国贸易官员讨论能源、玉米出口及环境政策

Amazon 推出供应链软件服务

巴西 Brasil Mais 计划取得成果

美国检方请求法院驳回对华为首席财务官的银行欺诈指控

巴西等五国就南方能源整合系统开展第七次对话

阿根廷-美国商业论坛聚焦价值链议题需求更多合作

澳大利亚落实与印度的贸易协议

欧亚片区

东盟 2023 年出口或将放缓

欧洲议会表示欧盟应就美国《通胀削减法案》向世贸组织提起申诉

欧盟就俄罗斯石油价格上限达成一致

德国战略文件建议摆脱中国贸易依赖

韩国再次向美国政府就《通胀削减法案》提交书面意见

俄罗斯免税制度试点项目延长至 2023 年底

英国脱欧后贸易协定进展慢于承诺

印度将提供激励措施以提振造船业

热点分析

欧盟推进《欧盟芯片法案》，誓要打造独立的芯片生态圈

美洲和大洋洲片区

美国参议院通过法案避免铁路罢工

2022 年 12 月 2 日，BBC NEWS 消息，美国参议院以压倒性多数通过了一项法案，以阻止可能对美国经济造成重大影响的铁路工人罢工。

该法案由众议院批准后于 12 月 1 日在参议院获得通过，要求铁路公司和工人必须执行铁路公司和工会领导人达成的拟议解决方案，其中包括 24% 的加薪和 5000 美元的奖金。今年 9 月，拜登政府促成该解决方案，但因缺乏带薪病假而被 4 个参与谈判的工会拒绝。

在美国总统拜登警告称铁路工人罢工可能产生重大经济影响后，该法案被提交国会并迅速完成了投票程序，现已提交给总统，将在签字后生效。一旦该法案成为法律，任何罢工行动都将被视为非法。

美国众议院 11 月 30 日通过了一项单独的铁路工人带薪病假法案，该法案将保证工人每年有 7 天带薪病假，但遭到了一些共和党立法者和美国商会的反对，目前参议院尚未对此法案进行表决。在之前的谈判中，带薪病假是争议问题之一，工会此前曾表示希望获得更高的工资和残疾福利而不是病假。

(来源：BBC NEWS，可转载)

<https://www.bbc.com/news/world-us-canada-63829123>

墨西哥与美国贸易官员讨论能源、玉米出口及环境政策

2022 年 12 月 1 日，美国贸易代表办公室（USTR）表示，美国贸易代表 Katherine Tai 会见了墨西哥经济部长 Raquel Buenrostro，并强调需要在墨西哥能源措施及其渔业相关环境法的谈判中取得进展。Tai 还强调了避免中断美国对墨西哥玉米出口的重要性。

美国和墨西哥一直在就能源政策争端进行协商。7 月，USTR 投诉称，墨西哥加强国家对能源市场控制的能源政策歧视美国公司，并且可能违反美国-墨西哥-加拿大协议（USMCA），要求进行争端解决谈判。行业消息人士称，美国的核心诉求是阻碍发放许可证、优先考虑国有企业以及投资者认为对他们不利的其他规则。

根据 USMCA，如果在 75 天的磋商中未能解决此类分歧，则可以要求专家组审查索赔，可能会使墨西哥面临惩罚性贸易关税的风险。

墨西哥经济部 12 月 1 日发布声明，邀请 Tai 团队在墨西哥城举行第三轮能源磋商。Buenrostro 提议成立工作组，该工作组将在 12 月和 1 月初举行会议。

(来源：美国贸易代表办公室，可转载)

<https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2022/december/readout-ambassador-katherine-tais-meeting-mexicos-secretary-economy-raquel-buenrostro>

Amazon 推出供应链软件服务

2022 年 11 月 30 日，华尔街日报消息，Amazon.com Inc.正在为其网络服务业务增加供应链管理服务，进军竞争日益激烈的技术领域，因为企业希望更严格地控制货物从工厂到消费者的流动。Amazon Web Services 基于云的附加功能帮助企业跟踪和管理物流。

Amazon 推出其云应用程序 AWS Supply Chain，并将其推给更多的软件供应商，帮助商家应对日益复杂的货物流和库存需求。

随着越来越多的销售份额从向零售商批量发出货物转向直接面向消费者的在线销售，公司需要更好地平衡和定位库存，并越来越依赖复杂的供应链软件。亚马逊在其第三方市场上拥有大批中小型企业的软件受众，AWS Supply Chain 能够让他们更好地了解他们的供应链，并且使用人工智能来帮助管理库存和更好地预测需求。

本月早些时候，Microsoft Corp 也推出了自己的供应链管理软件平台。

(来源：华尔街日报，可转载)

https://www.wsj.com/articles/amazon-launches-supply-chain-software-service-11669756856?mod=hp_minor_pos14

巴西 Brasil Mais 计划取得成果

2022 年 11 月 29 日，巴西经济部发布公告称，在两年的运营中，Brasil Mais 计划已经服务全国 11.7 万家企业。收入增长 40%，开设新店并雇用员工，这些是 Emanuel Car 公司在得到 Brasil Mais 计划协助后取得的一些成果。

Brasil Mais 计划旨在以简单、低成本的工具提高生产力，改善管理，降低成本并促进微型和小型企业数字化转型。该计划由经济部生产力和竞争力特别秘书处 (Sepec/ME) 协调，与

巴西工业发展署 (ABDI) 合作, 由巴西微型和小型公司支持服务 (Sebrae) 和国家工业学习服务 (Senai) 执行。

自该计划实施以来, Sebrae 已经在生产力模式下开展了 112000 项服务, 并正在协助另外 3000 家公司进行数字化转型, 所服务企业的生产率平均提高了 22%, 收入平均提高了 8%。Senai 已组织超过 640 名专家顾问参与了全国各地区的工作, 自 2019 年至 2022 年提供服务 177.6 万次。参与企业的生产率提高了 68%, 物料损失减少了 31%。

(来源: 巴西经济部, 可转载)

<https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/noticias/2022/novembro/em-dois-anos-programa-ja-atendeu-117-mil-empresas-em-todo-o-pais>

美国检方请求法院驳回对华为首席财务官的银行欺诈指控

2022 年 12 月 1 日, 路透社消息, 美国检察官请求法官驳回对中国华为技术首席财务官孟晚舟的银行欺诈和其他指控。

孟晚舟被指控犯有银行欺诈和其他罪行, 原因是其就华为在伊朗的业务误导全球银行汇丰控股有限公司 (HSBC Holdings Plc) 以获得违反美国制裁的银行服务。去年, 检察官与孟晚舟达成协议, 于 2022 年 12 月 1 日撤销对其指控。作为协议的一部分, 对于孟晚舟在 2013 年与一位银行高管的会面中对该公司伊朗业务做出了虚假陈述这一事实, 检察官将暂缓起诉。

华为是一家被美国视为“国家安全威胁”的电信设备制造商, 该公司仍受到指控, 此案正在纽约布鲁克林的美国地方法院审理中, 目前尚未确定审判日期。针对华为的指控包括银行欺诈、违反制裁、串谋窃取美国科技公司的商业机密和妨碍司法公正等。此外, 华为已被列入美国贸易黑名单。本周, 美国联邦通信委员会 (FCC) 通过了禁止使用华为新电信设备的最终规则。

(来源: 路透社, 可转载)

<https://www.reuters.com/technology/huawei-cfos-us-bank-fraud-charges-be-dismissed-2022-12-02/>

巴西等五国就南方能源整合系统开展第七次对话

2022 年 12 月 1 日，巴西矿业和能源部（MME）发布消息，MME 的代表于 11 月 30 日在巴西利亚调解了南方能源整合系统（SIESUR）的第七次对话，该系统允许一个国家在能源动力短缺时与另一个国家共享能源，避免切断或减少电力供应，并更好地利用可再生资源。

根据拉丁美洲能源组织（Olade）研究和项目主任 Medardo Cadena 提供的数据，从 2025 年开始，国家之间的全面能源整合每年可以减少 240 万美元的运营成本，每年排放到环境中的污染气体将减少 8%，能源收益可能达到 19400GWh。

国际组织代表和巴西、乌拉圭、阿根廷、巴拉圭和智利政府一致指出需要建立监管框架以降低汇率、法律和结构性风险。这些框架将为从能源整合中受益的公司、政府和民众提供更多安全保障，要求所有国家采取更广泛的行动。

（来源：巴西矿业和能源部，可转载）

<https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/noticias/integracao-energetica-do-siesur-gerara-ganhos-economicos-e-ambientais-aos-paises>

阿根廷-美国商业论坛聚焦价值链议题需求更多合作

2022 年 12 月 1 日，阿根廷出口发展部消息，外交部长 Santiago Cafiero 和美国驻阿根廷共和国大使 Marc Stanley 在圣马丁宫主持了“阿根廷-美国商业论坛：重新思考价值链”。该商业论坛是在阿根廷外交部和美国贸易代表办公室（USTR）共同主持的贸易和投资框架协议下举行的，旨在明晰各行业贸易和投资的现有机会，对两国都具有战略意义。

双方认为两国在能源安全、电动汽车、知识经济和农产品加工业四个领域有重大合作机会，重点讨论了以下四点：1) Vaca Muerta 油田在短期和中期的发展，经济增长前景，与美国在水力压裂方面的技术合作，液化天然气发展在能源转型中的作用以及海上勘探的重要性；2) 阿根廷锂生产及其融入价值链的前景，以及汽车行业取得的进步；3) 阿根廷目前的竞争和比较优势，如何在未来几年提高产能，确定美国具有潜力的市场以及最新的知识经济促进制度在发展具有包容性和竞争力的经济中的作用；4) 企业家们反思了提高生产力和更具可持续性的战略，讨论了在不同出口目的地面临的市场准入限制及其对价值链的影响，以及如何为产品增加更多价值。

美国是阿国货物出口的第三大目的地，占总出口的 6.3%，也是阿国进口的第三大来源地，占总进口的 9.2%。美国是阿国服务贸易主要出口目的地，占总出口的 34.5%。在投资方面，美国历来是外国直接投资（FDI）的主要来源地，占阿根廷 FDI 总存量的 23%。

（来源：阿根廷出口发展部，可转载）

<https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafiero-el-desafio-es-generar-mayor-produccion-a-gropecuaria-una-oferta>

澳大利亚落实与印度的贸易协议

2022 年 11 月 30 日，澳大利亚贸易和旅游部发布公告称印度政府已完成其国内部署以实施澳大利亚-印度经济合作与贸易协定（Australia-India Economic Cooperation and Trade Agreement; ECTA）。澳大利亚政府上周通过法案，确定了贸易协定的国内部署。

ECTA 将从 2022 年 12 月 29 日起为澳大利亚企业和消费者提供新的市场机会。在货物贸易方面，印度承诺将为澳大利亚的产品出口商开放准入渠道，产品包括关键矿物、药品、化妆品、扁豆、海鲜、羊肉、园艺和葡萄酒。在服务贸易方面，澳大利亚服务供应商将受益于超过 85 个印度服务部门的全部或部分准入，跨越 31 个行业，包括高等教育和成人教育、税务、建筑和城市规划等。从 12 月 29 日起，澳大利亚出口到印度 85% 的商品关税将被取消，另外 5% 的商品高关税将逐步降低。

澳大利亚将通过 ECTA 将向年轻印度人提供 1000 个工作和假期计划名额来支持澳大利亚地区的旅游业和劳动力需求。它为在澳大利亚毕业的印度学生提供工作机会，并为表现出色的毕业生提供奖励。

（来源：澳大利亚贸易和旅游部，可转载）

<https://www.trademinister.gov.au/minister/don-farrell/media-release/trade-deal-india-delivers-29-december>

政经片区

东盟 2023 年出口或将放缓

2022 年 12 月 4 日，标准普尔全球评级（S&P Global Ratings）预计，由于全球经济增长将放缓，2023 年东盟（ASEAN）出口增长或将放缓。

标普全球市场情报亚太区首席经济学家 Rajiv Biswas 表示，东盟的出口可能会受到全球经济以及美国和欧盟增长放缓预测的影响，而美欧约占东盟出口的四分之一。随着东盟国家国内需求的持续增长和东盟旅游业的逐步复苏，这种情况将得到缓解。预计该地区在短期内将能够抵御全球经济的疲软，但是，中国大陆经济增长如果因为新冠疫情防控措施的影响而在 2023 年持续低迷，东盟经济将面临下行风险。过去 12 年，中国大陆一直是东盟最大的出口市场，约占该地区货物出口量的 16%。

Biswas 表示，从中长期来看，东盟仍将是全球增长最快的地区之一。以名义美元计算的东盟国内生产总值（GDP）预计将从 2020 年的 3 万亿美元增至 2030 年的 6.4 万亿美元。未来十年，东盟地区将与中国和印度一起成为亚太地区的三大增长引擎之一。Biswas 指出，东盟不断增长的消费市场将使其成为更具吸引力的外国直接投资目的地。跨国企业在自然灾害、新冠疫情和俄乌冲突后推动供应链的多样化将支持外国直接投资流入东盟。《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等贸易协定也将促进成员国的贸易和投资，为东盟吸引大量制造业和基础设施项目。因此，东盟地区制造业和服务业的长期前景仍然非常明朗。

（来源：菲律宾星报，可转载）

<https://www.philstar.com/business/2022/12/04/2228305/asean-exports-scen-moderating-2023>

欧洲议会表示欧盟应就美国《通胀削减法案》向世贸组织提起申诉

2022 年 12 月 4 日，欧洲议会贸易委员会主席 Bernd Lange 表示，欧盟应就美国《通胀削减法案》向世界贸易组织（WTO）提出申诉。

此前，美欧一直就该法案进行谈判。欧盟担忧《通胀削减法案》以及电动汽车税收抵免政策将使欧盟汽车制造商和绿色科技企业处于不利地位。欧盟表示，美方必须尽快拿出切实可行的措施解决这一问题，回应欧方的关切。

双方将于下周举行会议讨论这一问题，但 Lange 表示，由于法案已经通过，谈判结果不会有实质性变化，不再期待通过谈判达成解决方案。欧盟应向 WTO 申诉，以表明该法案违反 WTO 规则。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/business/lawmaker-says-eu-should-complain-wto-over-us-inflation-reduction-act-2022-12-04/>

欧盟就俄罗斯石油价格上限达成一致

2022 年 12 月 3 日，欧盟理事会决议，对原产于俄罗斯或从俄罗斯出口的原油、石油和沥青矿物油设定每桶 60 美元的价格上限。价格上限将于 2022 年 12 月 5 日起生效。

2022 年 10 月 6 日，欧盟理事会通过决议，将分别从 2022 年 12 月 5 日、2023 年 2 月 5 日起禁止俄罗斯原油、俄罗斯石油产品的海上运输，以及相关的技术援助、中介服务或融资或金融援助。如以上限价格或低于上限的价格购买原产于俄罗斯或从俄罗斯出口的原油或石油产品，禁令可以得到豁免。

对俄罗斯石油实行价格上限将限制价格的异常飙升，大幅减少俄罗斯的石油收入，还将有助于稳定全球能源价格，减轻对第三国能源供应的不利影响。根据达成的价格上限机制，如俄油于 2022 年 12 月 5 日之前购买并装载，并于 2023 年 1 月 19 日之前卸载，将适用 45 天的过渡期。如价格上限因市场情况而发生变动，每次变动都应适用 90 天的过渡期，以确保所有运营商一致执行价格上限机制。价格上限机制将每两个月进行一次审查，以应对市场的发展情况。根据国际能源机构（International Energy Agency）提供的数据，价格上限将至少低于俄罗斯原油和石油产品平均市场价格的 5%。

欧盟理事会还引入一项“紧急条款”，如为紧急预防或减轻可能对人类健康、安全或环境造成严重且重大影响的事件，或为应对自然灾害所需要，将允许超出价格上限的石油运输，或提供与运输有关的技术援助、中介服务或融资或金融援助。

（来源：欧盟理事会网站，可转载）

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/12/03/russian-oil-eu-agrees-on-level-of-price-cap/>

德国战略文件建议摆脱中国贸易依赖

2022 年 12 月 2 日，德国经济部的一份战略文件建议对与中国开展业务的企业实施更为严格的要求，这些企业应向政府披露业务细节，并对地缘政治风险定期进行压力测试。

该文件提议的措施或将纳入德国政府正在制定的对华新商业战略。该文件表示，德国并非意在与其最大的贸易伙伴中国脱钩，但两国密切的经济联系存在很高的风险。中国是德国众多工业部门的出口市场，德国在某些领域严重依赖于中国，这可能会限制德国采取行动的政治能力。

该文件表示，如果德国在中国的投资企业在安全相关领域经营或者涉嫌侵犯人权，德国政府应考虑审查这些投资。德国对中国的发展资助也应在明年之前逐步取消。德国企业应该获得更多的援助，例如通过国家对其他市场的出口信贷等方式，以实现贸易多样化。该文件还指出，欧盟应考虑在半导体行业等特别重要项目的投标中，将来自第三国的企业排除在外。

（来源：欧洲动态，可转载）

<https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/german-strategy-paper-targets-china-trade-dependence/>

韩国再次向美国政府就《通胀削减法案》提交书面意见

2022 年 12 月 2 日，韩国产业通商资源部表示，韩国已再次向美国政府就《通胀削减法案》电动汽车税收抵免政策提交正式书面意见。

由于《通胀削减法案》对仅在北美组装的电动汽车提供 7500 美元税收抵免的政策被指为歧视性规定，美国财政部正在征求公众意见，以制定实行该法案的指南。韩国产业通商资源部表示，韩国于上月首次对该法案提交书面意见，本次书面意见主要针对清洁氢能和燃料生产、碳捕获和环保商用汽车的税收抵免政策。韩国政府要求对“环保商用汽车”进行全面解读，明确清洁能源领域税收抵免的具体标准，以最大限度减少投资不确定性。

《通胀削减法案》在韩国引起强烈不满，该法案规定的税收抵免政策将导致韩国现代汽车（Hyundai Motor）和起亚汽车公司（Kia Corp.）在美国市场处于劣势，因其在韩国国内工厂生产电动汽车并出口到美国。韩国强烈表示，美国应为韩国制造的电动汽车提供豁免。

（来源：韩联社，可转载）

<https://en.yna.co.kr/view/AEN20221202006200320?section=economy-finance/economy>

俄罗斯免税制度试点项目延长至 2023 年底

2022 年 12 月 2 日，俄罗斯政府通过法令，将免税制度试点项目延长至 2023 年底。

俄罗斯于 2018 年 4 月 10 日实行免税制度试点项目，除来自白俄罗斯、哈萨克斯坦、亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦的欧亚经济联盟（EAEU）成员国的游客外，所有外国公民在俄罗斯购买的商品均可返还增值税。为获得退税，外国公民必须向机场免税店提供护照、销售发票和购买的商品。该免税制度试点项目涵盖家电、服装、珠宝、书籍和食品，但不适用于酒精饮料和烟草。

此前，俄罗斯政府已于 2021 年 11 月将该免税制度试点项目延长至今年 12 月 31 日。

（来源：塔斯社，可转载）

<https://tass.com/economy/1545007>

英国脱欧后贸易协定进展慢于承诺

2022 年 12 月 2 日消息，由于数据显示英国出口商数量下降 15%，英国政府将无法实现脱欧后贸易协定的目标。

在 2019 年大选中，英国保守党承诺在今年年底前达成涵盖英国 80% 贸易的协定。但最新数据显示，这一比例仅为 63%。一位政府消息人士表示，与美国达成贸易协定对实现该目标至关重要，但美国政府并未将其列为优先事项。英国政府还设定在今年 11 月 12 日排灯节（Diwali）前与印度达成自由贸易协定的目标，但该协定未能达成。目前，英国与欧盟以及包括澳大利亚、新西兰和日本在内的 71 个国家签署了自由贸易协定。

此外，英国税务海关总署（HM Revenue & Customs）数据显示，英国出口商数量从 2020 年的 149,443 家降至 2021 年的 126,812 家。英国每个地区的出口商数量都有所下降，但英格兰东南部（23%）和英格兰西北部（15%）的降幅最大，北爱尔兰（4%）的降幅最低。

英国工党国际贸易影子大臣 Nick Thomas Symonds 表示，这些数据凸显了令人担忧的未来趋势，也表明政府未能为出口商提供必要的支持。上周，英国国际贸易大臣凯米·巴德诺赫（Kemi Badenoch）表示，英国在 2020 年初才完全脱离欧盟，英国脱欧以及所有的自由贸易协定带来的全面影响还有待观察。

（来源：BBC，可转载）

<https://www.bbc.com/news/uk-politics-63808657>

印度将提供激励措施以提振造船业

2022 年 12 月 1 日，政府消息人士表示，印度计划提供现金补贴、降低税收和其他激励措施，以提振其造船业。

据悉，这些激励措施包括为造船业提供补贴，以建造至少 50 艘新船只，以及赋予该行业“基础设施地位”，以帮助其获得银行融资。该激励措施还针对小型船舶的建造和电动小型船舶的推广，以减少船舶在未来几年的柴油消耗和碳排放。此外，价值 100 亿卢比（1.23 亿美元）的海洋发展基金或将成立。

印度财政部长 Nirmala Sitharaman 预计将于 2023 年 2 月 1 日向议会提交 2023/24 年度预算时宣布这些措施。消息人士表示，这些措施得到了印度总理纳伦德拉·莫迪（Narendra Modi）经济顾问的支持。莫迪于 2020 年发布《2030 年印度海事愿景》（Maritime Vision-2030），旨在提高国内航运和港口能力。据行业估计，2019/20 年印度国内航运在运载进出口货物中的份额不到 7%，仅占全球运力的 1%。

印度出口组织联合会（FIEO）和造船业认为，由于与受制裁的俄罗斯扩大贸易的风险越来越大，印度需要建设其航运业。FIEO 总干事 Ajay Sahai 表示，印度出口商和进口商去年支付了近 1000 亿美元的运费，几乎是三年前的两倍。俄乌冲突后，通往俄罗斯和邻国航线的运费上涨了 60%，而其他航线的运费却在下降。如果政府激励措施帮助私营企业发展本国航运业，印度每年至少可以节省 250 亿美元的外汇。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/markets/asia/india-plans-offer-slew-incentives-boost-shipbuilding-industry-sources-2022-12-01/>

热点分析

欧盟推进《欧盟芯片法案》，誓要打造独立的芯片生态圈

近年来，中美科技战和疫情大大打乱了全球高端芯片技术链与供应链，而芯片作为关键产业价值链的战略资产，在数字化转型进程中发挥着至关重要的作用。因此，在全球芯片短缺的背景下，欧盟一直在推进对芯片领域的战略投资。今年 2 月 8 日，欧盟委员会公布了备受外界关注的《欧盟芯片法案》（the European Chips Act），希望加强欧盟在半导体技术和应用领域的技术领先地位，提高相关产业的竞争力和韧性，从而实现数字化和绿色转型。2022 年 12 月 1 日，欧盟理事会就拟议的《欧盟芯片法案》采取立场，通过建立一个旨在加强欧洲半导体生态系统的措施框架来掌握主动权，解决欧洲半导体短缺问题，降低对外国供应商的过度依赖。

（一）《欧盟芯片法案》力促欧盟半导体产量翻番

12 月 1 日，欧盟理事会就《欧盟芯片法案》达成协议，并在轮值主席国捷克的斡旋下，对欧委会提出的案文进行了澄清。根据该法案，欧盟计划到 2030 年将其全球半导体市场份额从 10% 增加至少一倍，从而确保欧盟未来的技术主权。捷克工业和贸易部长约瑟夫·西克拉直言，芯片是当今最重要的尖端技术之一，但欧盟目前还没有足够的能力来设计和生产自己的成熟和先进芯片。欧盟需要降低对亚洲和美国这些全球半导体领头羊的过度依赖。为此，欧盟将通过新法调集 430 亿欧元的公共和私人投资来进行半导体基建，重点围绕以下三大方面：其一是“欧洲芯片计划”（the Chips for Europe Initiative），侧重于技术能力建设和半导体研究创新；其二是建立一个吸引投资和提升供应安全的新框架；其三是打造一套用于监控半导体供应链并在危机情况下启动协调行动的危机应对机制。具体来看，《欧盟芯片法案》提案的基本组成部分之一就是欧洲芯片计划，该计划专门针对半导体，将资助建设先进的设计能力、新的尖端芯片试验线、建设工程和技术能力，创建一个能力中心网络（每个成员国至少有一个），促进半导体供应链中的中小企业获得融资。在欧盟委员会提出将总金额中的 33 亿欧元用于该计划的基础上，欧盟理事会通过本次协议文本作出澄清，即这 33 亿欧元的预算由欧盟“地平线欧洲”（Horizon Europe）项目和“数字欧洲”项目（Digital Europe programme）共同出资。其中，前者将为该计划提供 16.5 亿欧元的资金，用于研究和创新活动，后者则将提供 12.5 亿欧元的资金，用于建设工业能力。此外，欧盟理事会拒绝了通过“地平线欧洲”计划为建设工业能力额外提供 4 亿欧元的提议，这也就意味着“数字欧洲”项目的总资金将减少 4 亿欧元，对此，理事会要求欧委会与成员国和欧洲议会一起寻找替代方案填补这一资金缺口，以维持 33 亿欧元的总体预算。

（二）新概念及新机制将解决“战略依赖”

半导体作为一项高度精密技术，开发时间跨度大且资金密集，因此这一复杂的供应链基本上在远东地区集中生产，美国则拥有设计技术专长。为了解决上述的“战略依赖”问题，《欧

盟芯片法案》建立了一个法律框架，通过引入“首创”（first of a kind）概念，界定了为欧洲新设施，即所谓的“超级制造工厂”（mega fab）提供公共资助的条件。换句话说，这些超级工厂必须能够大幅提升欧洲的技术能力，尤其是需要对整个欧盟半导体价值链产生积极的溢出效应，才有可能获得公共资助。这引起了部分成员国的担忧，毕竟超级工厂只会惠及那些财力雄厚、有能力补贴这些昂贵设施的国家。实际上，“溢出效应”可能有不同的形式，例如研究中心或培训方案的形式。基于此，欧委会在评估超级制造工厂项目时，必须考虑业务计划的财政可持续性和东道国建立该设施的准备程度等方面。一旦该超级制造工厂不再符合要求，欧盟执行委员会可以在征求欧洲半导体委员会的意见之后，随时撤销其首创资格。此外，特殊紧急情况下，可以通过减损欧盟的环境程序来建立超级制造工厂。

与此同时，欧盟委员会和欧盟国家将建立一个早期预警机制，并在危机期间找出潜在瓶颈。出现危机时，欧盟委员会可以向国防和医疗保健等重要部门的超级制造工厂发出优先订单，或共同采购订单。

此外，为了获得公共资金，《芯片法案》引入了欧洲芯片基础设施联盟（European Chips Infrastructure Consortium, ECIC）这一法律实体。然而，该模式存在争议，因为较小的成员国认为这些设置通常有利于德国、法国等拥有成熟行业的较大经济体在项目上发挥主导作用，并质疑在传统研究合作之上引入新工具的效用。然而最终，ECIC 作为可选项被保留在欧盟理事会文本中。

（三）新法恐难以助力欧洲大陆半导体产业恢复往日辉煌

上世纪 90 年代，欧洲大陆占据全球芯片市场份额的 44%，技术水平和制造能力首屈一指。但在 2005 年前后，为寻求投资机会和降低劳动力成本，欧洲半导体制造商开始将其供应链转移到东亚。目前，欧盟在全球芯片生产中的市场份额仅为 8%，却希望通过新法在 2030 年之前将这一比例提升至 20%。在地缘政治局势日益严峻之际，欧盟此举无疑是要加强欧洲大陆的芯片“战略自主权”。同时，《美国芯片法案》的出台也让欧盟进一步认识到半导体及其自主供应的重要性。虽然《欧盟芯片法案》与《美国芯片法案》一样，目的在于提振本国半导体产业制造和研发，摆脱战略依赖的问题，但值得注意的是，《欧盟芯片法案》暂时并不包含《美国芯片法案》中的税收激励政策，也没有类似于美国明显针对中国的出口禁令。这也是欧盟与美国在补贴问题以及与第三国关系等问题上立场不同的体现之一。客观来看，欧盟数字经济发展在一定程度上落后于中美，缺乏领先的科技企业，在数字经济国际竞争中处于劣势，美国对华芯片战更是加剧欧洲“时不我待的危机感”。《欧盟芯片法案》的出台或许在一定程度上有助于提升欧盟数字技术和数字经济竞争力。

然而，即便是勉强追上美国的脚步，欧盟在该领域所要面临的阻碍远比美国要多。首先，该法一经推出，意味着欧美资源抢夺战将正式拉开帷幕。美国的产业布局和竞争优势都强于欧盟，欧盟要如何从美国手里夺得人才和投资将成为首要问题。不可否认的是，《欧盟芯片法案》

大概率能够促进当地半导体产业发展，但是细化到具体方针，半导体产业能吸引到多少投资入驻，相关企业能否得到最有效的支持都有待观察。究其原因，主要还是在于欧盟缺乏半导体领域的关键技术，且欧洲的经济困境尚未得到改善，投资环境落后于美国。另外，更关键的问题是，在贸易保护主义和单边主义盛行的经济环境下，是无法打造完整的半导体生态圈的，反而会为全球带来脱钩风险和不稳定性，阻碍了全球自由贸易与相互依赖的全球供应体系。

由此可见，欧盟寻求芯片“战略自主”，对中国来说既是机遇也是挑战：一方面，新法的出台有助于降低对美国的过度依赖，保持欧盟对华政策的独立性，推动其真正独立自主发展对华关系与合作；另一方面也可能导致欧盟对华经济依赖程度削弱，加深对华政策的保护主义倾向，为中欧合作带来不小挑战。

（来源：欧盟理事会官网、欧洲动态）

<https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/12/01/chips-act-council-adopts-position/>

<https://www.euractiv.com/section/industrial-strategy/news/eu-countries-reach-common-position-on-the-chips-act/>