



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年11月17日
第131期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国、日本与澳大利亚就电信融资合作发布联合声明

美国进一步稳定电动车电池供应链

加拿大联邦和艾伯塔省政府投资 4.61 亿加元建设全球最大制氢厂

美国总统拜登在联合国气候变化大会上宣布限制甲烷排放

阿根廷与中国达成协议，增加 50 亿美元货币互换额度

美、日联合支持印尼启动公正能源转型伙伴关系

美国 IBM 公司推出最新量子计算芯片

加拿大政府与 Dunskey 签订合同以实现全国范围内联邦车辆的电气化

欧亚片区

荷兰芯片设备制造商为其韩国新芯片园区举行奠基仪式

2022 年俄罗斯央行金融信息传输系统流量增加

美、日等国拟共筹 200 亿美元帮助印尼摆脱燃煤发电

印度新数据保护法草案即将公布，或放宽合规性规定

欧盟新云服务认证提案或面临 WTO 挑战

继欧盟、韩国之后，英国对美国电动汽车税收抵免政策提出关切

东盟五大央行签署区域跨境支付谅解备忘录

世贸组织报告显示二十国集团贸易限制措施不断增加

热点分析

美国国会美中经济与安全审查委员会发布《2022 年年度报告》

美洲和大洋洲片区

美国、日本与澳大利亚就电信融资合作发布联合声明

2022 年 11 月 15 日, 白宫消息, 美国总统 Biden、澳大利亚总理 Albanese 和日本首相 Kishida 发布关于电信融资合作的联合声明 (Cooperation on Telecommunications Financing), 此项声明的基础是三边基础设施伙伴关系 (TIP) 就支持太平洋地区基础设施作出的共同承诺。

声明表示, 美国国际开发金融公司 (DFC) 和日本国际协力银行 (JBIC) 将各提供 5000 万美元为澳大利亚出口金融公司 (EFA) 的融资方案提供信用担保, 该融资方案用于支持 Telstra 收购 Digicel Pacific。

Digicel Pacific 是太平洋地区领先的电信运营商, 在巴布亚新几内亚、斐济、瓦努阿图、萨摩亚、汤加和瑙鲁拥有超过 250 万用户。Telstra 是澳大利亚最大的电讯公司, 目前采取公私合营模式经营, 在澳大利亚本地固网电讯市场拥有垄断性地位。2022 年 7 月 13 日, Telstra 完成了对 Digicel Pacific 价值 16 亿美元的收购, 澳大利亚政府通过 EFA 提供了 13.3 亿美元的融资。

(来源: 白宫, 可转载)

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/11/15/united-states-australia-japan-joint-statement-on-cooperation-on-telecommunications-financing/>

美国进一步稳定电动车电池供应链

2022 年 11 月 15 日, 彭博社消息, 电动车大厂特斯拉 (Tesla) 共同创办人 JB Straubel 成立的美国电池回收企业 Redwood Materials 宣布与日商松下 (Panasonic) 达成协议, 该公司将向 Panasonic 位于堪萨斯州的电动车电池工厂供应数十亿美元的电池阴极材料 (cathode material), 是美国国内就加工阴极材料达成的首份重大协议。

Redwood Materials 为美国最大的锂电池回收商, 业务包括回收消费电子产品电池并将其转换为生产电动车电池阴极与阳极材料所需原料。阴极材料占电池总成本的三分之一, 直接影响到电池性能、成本及碳足迹, 当前阴极材料几乎全数在亚洲生产。该公司计划到 2025 年每年阴极材料产能达 100GWh, 可供应相当于 100 万辆电动车电池所需的阴极材料, 2030 年则扩大至每年 500GWh。依据美国《通胀削减法》(Inflation Reduction Act), 电动车电池中半数矿物 (按成本计算) 须在北美回收或自与美国签订自由贸易协定国家开采, 方符合 7500 美元联邦税补助资格; Redwood Materials 提供给 Panasonic 的电池阴极材料成分包括 100% 在美国回收的钴, 以及 25%-30% 在美国回收的镍与锂, 有助于获得前述税收优惠。

(来源: 彭博社, 可转载)

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-11-15/battery-supply-chain-comes-to-america-thanks-to-tesla-co-founder-straubel?leadSource=verify%20wall>

加拿大联邦和艾伯塔省政府投资 4.61 亿加元建设全球最大制氢厂

2022 年 11 月 9 日,加拿大政府网消息,加拿大联邦政府将投资 3 亿加元,同时艾伯塔(Alberta)省政府将出资 1.615 亿加元支持 Air Products Canada Ltd 在埃德蒙顿(Edmonton)的制氢厂项目,通过该项目, Air Products 将在加拿大创造和维持 230 个高技能工作岗位,并向炼油厂客户、艾伯塔省的电网和运输行业提供清洁氢气。这一新举措将帮助加速加拿大氢经济的发展,并将埃德蒙顿定位为氢气生产中心。

Air Products Canada Ltd 于去年宣布计划投资 16 亿美元建设制氢厂,该工厂预计在 2024 年投产,在全面运营后每年可生产多达 100000 吨氢气,工厂将使用自热重整和碳捕获技术的制氢和液化设施。

(来源:加拿大政府网,可转载)

<https://www.canada.ca/en/innovation-science-economic-development/news/2022/11/government-of-canada-makes-significant-investment-in-albertas-clean-hydrogen-sector-and-outlines-next-steps-to-help-canadian-industry-sectors-cut-p.html>

美国总统拜登在联合国气候变化大会上宣布限制甲烷排放

2022 年 11 月 11 日,白宫发布公告,美国总统拜登在埃及举行的联合国气候变化大会(COP27)上表示正在采取行动,以收紧对甲烷(一种强效温室气体)排放的限制,并增加对发展中国家的资助,以适应气候变化的影响,向更清洁的技术过渡。

相关措施包括美国环境保护署(Environmental Protection Agency)的多项计划,包括制定更严格的石油和天然气行业的甲烷排放标准,要求油气公司监测现有生产设施的甲烷泄漏情况,并对其进行修复。此举将影响美国数十万口油井、储罐和天然气处理厂,并要求公司更换存在泄漏的老旧设备,购买新的监测工具。

同时,美国还与欧盟、日本、加拿大、挪威、新加坡和英国发布应对气候和能源安全的联合声明。声明表示,各国将采取措施,实现大幅减少化石燃料能源价值链中的甲烷、二氧化碳和其他温室气体的排放,到 2030 年削减 2020 年甲烷排放量的 30%。

(来源:白宫,可转载)

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/11/11/fact-sheet-president-biden-announces-new-initiatives-at-cop27-to-strengthen-u-s-leadership-in-tackling-climate-change/>

阿根廷与中国达成协议，增加 50 亿美元货币互换额度

2022 年 11 月 15 日，路透社消息，阿根廷总统 Alberto Fernandez 在巴厘岛二十国集团(G20)峰会上与习近平主席会面后表示，两国已达成协议将货币互换规模扩大 50 亿美元，此举将帮助阿根廷稳定比索的汇率。

阿根廷政府需要重建外汇储备以支付贸易成本和偿还未来债务，重建外汇储备也是其与国际货币基金组织（the International Monetary Fund; IMF）达成重大债务协议的主要目标。阿根廷经济部长 Sergio Massa 表示，货币互换将使阿根廷央行有更多外汇来干预外汇市场，并加强比索稳定性。中国是阿根廷第二大贸易伙伴，也是阿根廷第二大出口目的地。Massa 预计，2022 年阿根廷对中国的贸易逆差将达到 80 亿美元。

尽管实行严格的资本管制，但由于进口商和储户对美元的强劲需求，阿根廷的外汇储备有所下降；在已对货币市场进行干预的情况下，阿根廷比索今年在官方市场上兑美元汇率仍下跌了近 40%。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/markets/currencies/argentina-agrees-5-blb-china-currency-swap-extension-president-says-2022-11-15/>

美、日联合支持印尼启动公正能源转型伙伴关系

2022 年 11 月 15 日，美国财政部（Department of the Treasury）消息，美国总统 Biden、印度尼西亚总统 Widodo、日本首相 Kishida 和其他世界领导人宣布在印度尼西亚启动公正能源转型伙伴关系（Just Energy Transition Partnership; JETP）。这一具有里程碑意义的长期合作伙伴关系旨在帮助印度尼西亚实现电力部门转型，该计划将向印度尼西亚提供 200 亿美元的综合资源。

JETP 将显著加速印度尼西亚向清洁能源的过渡，到 2030 年累计减少温室气体排放量 300 多兆吨，到 2060 年减少 20 亿吨以上。该伙伴关系计划不仅关注大幅减排，还将推动可持续发展和经济增长，同时保护受影响行业的社区和工人。

美国财政部和总统气候问题特使办公室（the Special Presidential Envoy for Climate; SPEC）将继续与日本财务省（Japan's Ministry of Finance）合作，支持印度尼西亚在未来六个月内制定全面的投资计划，以指导未来 3-5 年 JETP 的实施。

（来源：美国财政部，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1103>

美国 IBM 公司推出最新量子计算芯片

2022 年 11 月 10 日，华尔街日报消息，IBM 于 11 月 9 日在纽约年度量子峰会上发布 433 量子位元的 Osprey 芯片，量子位元超过去年发布的 Eagle 芯片的 3 倍，并计划于 2025 年推出超过 4000 量子位元的系统，较传统电脑运算更快且精准，预期量子电脑终将超越当今最好的电脑，解决天然材料化学特性模拟等问题，实现量子优势的里程碑。Microsoft、Google、D-WaveSystems 等公司均在积极进行量子电脑的相关开发。

IBM 表示迄今试用其量子电脑的客户群已逾 210 家公司。该公司自 2016 年推出量子计算云端服务，供企业、大学及个人试用量子技术，目前 IBM 已有超过 20 个系统上线，预计明年第一季度开始使用 Osprey 芯片。此外，IBM 还宣布与 Vodafone 电信公司建立合作伙伴关系，加强量子系统研发。

目前发展量子计算仍有诸多限制，例如量子位元的脆弱性，易受温度、噪音量或频率变化干扰，须置放在如纽约州研究中心的低温特殊冰箱。

(来源：华尔街日报，可转载)

<https://www.wsj.com/articles/ibm-unveils-new-chip-in-push-to-realize-quantum-computings-promise-11667854695?page=1>

加拿大政府与 Dunsky 签订合同以实现全国范围内联邦车辆的电气化

2022 年 11 月 16 日，在联合国气候变化大会 (COP 27) 上，Dunsky Energy + Climate Advisors 宣布与加拿大自然资源部 (NRCan) 签约开发零排放汽车 (ZEV)，将加拿大政府近 30000 辆轻型车辆转换为电动车。

加拿大政府于 2022 年发布联邦政府绿化战略 (Federal Government's Greening Government Strategy; GGS)，承诺到 2050 年实现净零碳和气候适应型联邦运营，到 2030 年在所有联邦部门和机构实现 100% 轻型零排放汽车覆盖，此次签约对于兑现该承诺至关重要。

Dunsky 成立于 2004 年，该组织的使命是支持北美政府、公用事业、企业和非营利组织加速清洁能源转型。Dunsky 已成功为加拿大和美国的市政当局、公用事业和大型企业客户制定全面的电气化路线图。

(来源：Dunsky 官网，可转载)

<https://www.dunsky.com/government-of-canada-contracts-dunsky-to-support-electrification-of-federal-vehicle-fleets-nationwide/>

政经片区

荷兰芯片设备制造商为其韩国新芯片园区举行奠基仪式

2022 年 11 月 16 日，荷兰芯片设备制造商阿斯麦（ASML）在韩国举行其新半导体园区的奠基仪式。该芯片园区位于首尔以南约 40 公里的华城（Hwaseong），价值 1.81 亿美元，包括维修中心、培训中心、零部件研发中心以及教育和体验中心，计划 2024 年底建成。

ASML 总裁兼首席执行官 Peter Wennink，京畿道知事金东兗（Kim Dong-yeon）和其他韩国高级官员出席了奠基仪式。此前，温宁克表示，新园区拥有高水平的创新和技术能力，将通过与当地伙伴密切合作，建立更强大的客户群和芯片供应链，推动 ASML 的强劲增长。

ASML 是全球唯一的极紫外（EUV）光刻机制造商。三星电子（Samsung Electronics Co.）和 SK 海力士（SK Hynix Inc.）是其最大客户。ASML 表示，2021 年，韩国占 ASML 总净销售额的 33.4%，高于前一年的 29.7%。今年 9 月，三星位于平泽市（Pyeongtaek）的新芯片生产线 P3 开始运营，这是三星迄今为止建造的最大芯片制造厂，配备了 ASML 的 EUV 设备。温宁克预计将在访问韩国期间会见三星电子执行董事长李在镕（Lee Jae-yong），就加强两家芯片公司的商业合作展开讨论。

（来源：韩联社，可转载）

<https://en.yna.co.kr/view/AEN20221116002500320?section=economy-finance/economy>

2022 年俄罗斯央行金融信息传输系统流量增加

2022 年 11 月 15 日，俄罗斯中央银行（Bank of Russia）行长 Elvira Nabiullina 表示，2022 年，由俄罗斯中央银行开发、可以取代 SWIFT 的金融信息传输系统“俄罗斯央行金融信息传输系统”（SPFS）的流量增长约四分之一，并可能继续增长。

Nabiullina 表示，SPFS 系统一直为俄罗斯各地的银行提供服务，未曾中断。2021 年，在多家俄罗斯银行脱离 SWIFT 系统后，SPFS 的流量增加约四分之一，并且可能继续增长。

2014 年，俄罗斯银行推出了 SPFS 系统的测试模式。该系统可以 SWIFT 格式传输数据，但不依赖于 SWIFT。2017 年，SPFS 全面启动运行，可传输任何币种的交易信息。

（来源：塔斯社，可转载）

<https://tass.com/economy/1537117>

美、日等国拟共筹 200 亿美元帮助印尼摆脱燃煤发电

2022 年 11 月 15 日，美国、日本及其合作伙伴表示，一个由多个国家组成的联盟将共筹 200 亿美元的公共和私人资金，以帮助印度尼西亚关闭燃煤发电厂，并将该行业的峰值排放日期提前 7 年至 2030 年。

印尼公正能源转型伙伴关系（Just Energy Transition Partnership, JETP）基于去年由美国、英国和欧盟在第 26 届联合国气候变化大会（COP26）上发起的南非减排计划，该计划旨在帮助南非更快地实现其电力行业的脱碳。根据 JETP，为了在三到五年期间获得价值 200 亿美元的拨款和优惠贷款，印尼承诺到 2030 年将电力行业的排放量控制在 2.9 亿吨，并在同年达到峰值。印尼还承诺到 2050 年实现电力行业的净零排放，这一时间比其国家气候计划中的当前目标提前十年，并将可再生能源的部署速度提高一倍，以便到 2030 年使可再生能源至少占总发电量的 34%。

美国气候变化特使约翰·克里（John Kerry）表示，该合作平台可以真正将印尼的电力行业从煤炭转型为可再生能源，并将带来显著的经济增长。根据该计划，印尼 2030 年的电力排放峰值将比目前预计的 2037 年峰值低 25%。印尼也将在 2030 年前减少 3 亿吨温室气体排放，到 2060 年减少 20 亿吨以上的温室气体排放。

印尼总统佐科·维多多（Joko Widodo）表示，印尼致力于利用能源转型实现绿色经济，推动可持续发展。这种伙伴关系将为全球社会提供宝贵的经验，并可在其他国家复制，以帮助实现全球共同的气候目标。

美国将与印尼合作制定一项为期 90 天的计划，设立一个负责该计划的秘书处，并帮助印尼简化审批流程，建立竞争性采购程序，以实现上述目标。

（来源：雅加达邮报，可转载）

<https://www.thejakartapost.com/business/2022/11/15/us-japan-mobilize-20-billion-to-move-indonesia-away-from-coal.html>

印度新数据保护法草案即将公布，或放宽合规性规定

2022 年 11 月 15 日消息，印度数据保护法案新草案即将公布，或将放宽数据本地化及合规性要求。印度信息技术国务部长 Rajeev Chandrashekhkar 表示，如数据保护法案生效，滥用用户数据的企业将面临惩罚性后果。

此前，印度政府于 2022 年 8 月 3 日撤回了 2019 年《个人数据保护法案（草案）》（Personal Data Protection Bill）。Chandrashekhkar 表示，初创企业的合规负担是撤回该法案的原因之一。据悉，新草案预计将在本周内出台，可能会放宽对数据本地化、数据存储和数据处理规范的要求。合规规定也将减少，以推动印度创新和初创企业的发展。新草案将覆盖个人数据，排除非

个人数据，还将涵盖数字数据，即通过应用程序和网站等数字手段获取的数据。新草案将不会对设备进行监管，也不会纳入硬件测试和认证条款。目前受 IT 中介指南监管的 IT 中介机构也将排除在法案范围外，以确保不出现监管重叠。

技术和政策分析师 Prasanto K.Roy 表示，新草案强调了合规性问题。数据本地化是大型企业的主要关注点，对于中小企业来说，合规负担主要体现在报告和保存数据方面，即需在一定时间内保留一定数量的客户数据或元数据。该法案将促使中小企业正视合规性问题，寻求技术解决方案，以遵守数据保护法。

(来源: Mint, 可转载)

<https://www.livemint.com/technology/tech-news/revised-data-protection-law-ready-will-ease-compliance-11668535371682.html>

欧盟新云服务认证提案或面临 WTO 挑战

2022 年 11 月 15 日消息，东欧国家（立陶宛、捷克共和国、斯洛伐克和波兰）的数字行业协会警告称，欧盟计划通过的新认证提案要求云服务提供商将其业务限制在欧盟范围内，如果这一提案得以实施，可能会面临 WTO 的合规性挑战。这些协会呼吁取消该要求，以避免将亚马逊（Amazon）、微软（Microsoft）、谷歌（Google）和甲骨文（Oracle）等美国主要云服务提供商逐出欧盟市场，引发欧美又一场贸易战。

具有争议的认证要求为《网络安全法》（Cybersecurity Act）的一部分，欧盟网络安全局（ENISA）对想要获得欧盟自愿认证机制最高等级的云提供商提出了新的要求。根据该要求，非欧盟公司必须将总部迁至欧盟，将非欧盟股权限制在 39% 以下，并证明其不受非欧盟国家数据访问规则的影响。

丹麦、爱沙尼亚、希腊、爱尔兰、立陶宛、波兰、瑞典和荷兰等八个欧盟国家政府也表达了类似的担忧，警告称这些规则可能违反欧盟的国际贸易法承诺。德国政府也对有争议的认证提案发出警告，提请欧盟理事会对可能产生的贸易政策影响进行讨论。

(来源: mLex, 可转载)

<https://content.mlex.com/#/content/1425307>

继欧盟、韩国之后，英国对美国电动汽车税收抵免政策提出关切

2022 年 11 月 15 日消息，英国政府就美国《通胀削减法案》税收抵免政策涉嫌歧视性规定向美提出正式关切。英国贸易大臣凯米·巴德诺赫（Kemi Badenoch）表示，将在访美期间提出英国对该政策的批评。

《通胀削减法案》是美国政府于 8 月通过的一项 3690 亿美元的经济一揽子计划，其中包括对美国制造的绿色氢能和电动汽车等产品的税收抵免和奖励措施，以减少温室气体排放。巴德诺赫表示，针对电动汽车的税收抵免政策不仅将英国制造的汽车排除在美国市场之外，还影响了英国制造商在美国制造的汽车。从长远来看，《通胀削减法案》目前的条款对美国和英国都将造成不利影响。

据悉，英国目前尚未对《通胀削减法案》的影响展开正式的贸易调查，但若英国产业要求，或在特殊情况下，经贸易大臣指示，英国贸易救济局可能会展开调查。

此前，欧盟对税收抵免提出了类似的警告，要求适用其条款中的一般豁免或例外规定，以便欧盟商品享受与美国制造产品相同的税收抵免政策。韩国政府也提出了批评，呼吁美国放宽对电动汽车税收抵免的要求。

(来源: mLex, 可转载)

<https://content.mlex.com/#/content/1425625>

东盟五大央行签署区域跨境支付谅解备忘录

2022 年 11 月 14 日，东盟五国印度尼西亚、马来西亚、泰国、菲律宾和新加坡央行在巴厘岛二十国集团 (G20) 峰会之前签署了一份关于区域跨境支付的谅解备忘录。

在签字仪式上，印尼央行行长 Perry Warjiyo 表示，该区域互联互通协议将在二维码和快捷支付方面展开合作，还将使用当地货币进行结算。该协议将实现零售支付系统的互联互通，未来可能还将在批发支付系统和央行数字货币方面深化合作。

印尼总统佐科·维多多 (Joko Widodo) 表示，期待跨境支付协议未来在全球范围内扩展。

(来源: 曼谷邮报, 可转载)

<https://www.bangkokpost.com/business/2437379/five-asean-central-banks-sign-mou-on-regional-cross-border-payments>

世贸组织报告显示二十国集团贸易限制措施不断增加

2022 年 11 月 14 日消息，根据世贸组织第 28 次贸易监测报告，在新冠疫情、俄乌冲突和粮食安全危机加剧经济不确定性的背景下，2022 年 5 月中旬至 10 月中旬，二十国集团 (G20) 经济体在粮食和化肥方面的出口限制措施不断增加。世贸组织总干事恩戈齐·奥孔乔·伊韦拉 (Ngozi Okonjo-Iweala) 呼吁，二十国集团国家和所有世贸组织成员不要采取可能进一步加剧全球经济前景恶化的贸易限制措施。

报告显示，自 2020 年以来，世贸组织成员国不断实施新的出口限制措施。截至 2022 年 10 月中旬，世贸组织成员国对食品、饲料和化肥实施了 52 项出口限制，对新冠疫情有关产品实施了 27 项出口限制。其中，44% 的食品、饲料和化肥出口限制以及 63% 的新冠疫情有关产品出口限制由二十国集团经济体实施。

在报告期间，二十国集团经济体实行了 66 项新的贸易便利措施（价值 4518 亿美元）和 47 项货物贸易限制措施（价值 1601 亿美元）。与此同时，二十国集团进口限制措施的累积库存继续增长。截至 10 月中旬，11.6% 的二十国集团进口产品受到了 2009 年以来实施和仍在生效的贸易限制措施的影响。在此期间，二十国集团经济体发起贸易救济调查的数量在 2020 年达到自 2009 年开始贸易监测活动以来的最高峰值，随后大幅下降（发起 17 项）。反倾销措施仍是发起和终止最频繁的贸易救济措施。

在过去五个月中，二十国集团经济体实施与新冠疫情相关的新贸易措施的速度有所放缓，其中四项新措施涉及货物，一项涉及服务。为减轻新冠疫情社会和经济影响而实施的新支持措施的数量在过去五个月中也大幅下降。自疫情爆发以来，二十国集团经济体实施了 201 项新冠疫情贸易和货物贸易相关措施。其中 61% 是贸易便利化措施，39% 为贸易限制性措施。二十国集团经济体也继续逐步取消与新冠疫情相关的进出口措施。截至 2022 年 10 月中旬，77% 的出口限制已被取消，17 项限制得到保留。尽管与新冠疫情相关的贸易限制措施有所减少，但其贸易覆盖范围仍达到 1220 亿美元。

（来源：世贸组织网站，可转载）

https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/trdev_14nov22_e.htm

热点分析

美国国会美中经济与安全审查委员会发布《2022 年年度报告》

当地时间 2022 年 11 月 16 日,美国国会美中经济与安全审查委员会(US China Economic and Security Review Commission, USCC) 发布《2022 年年度报告》(2022 Annual Report to Congress), 该报告旨在阐述中美在各领域存在的全球竞争关系, 主要内容包括 2022 年以来的中美经贸关系以及中美间的重要安全与外交事务。

一、报告主要内容

(一) 美中经贸关系

1、中国经济与贸易形势的年度回顾

2022 年, 在新冠病毒(COVID-19) 疫情的影响下, 中国内部经济增长速度放缓, 导致外资在华的投资热情有所下降并使得部分外资流出中国金融市场。在内部经济增速放缓的同时, 中国在对外经贸方面也面临着来自全球政治形势的持续挑战, 尤其是中国企业需在与俄罗斯保持正常合法经贸往来的同时, 避免由美国政府长臂管辖导致的经济制裁风险。

2、美国对华贸易措施相关建议

USCC 在报告中对美国国会在内的美国政府提出了一系列“对华贸易措施”的相关建议, 以维持美国在全球竞争中的优势地位, 主要建议包括:

(1) USCC 建议美国政府专注于分析、监控中国的贸易政策并及时出台相关政策以获取竞争优势。报告指出, 美国可通过两条并行的途径实现这一目标: 一是开始构建分析和监控中国贸易政策的系统能力; 二是联合盟友国家共同出台相关政策以获取美国及盟友国在全球贸易地位的领先优势。

(2) 由于 WTO 上诉机构的多年停摆, 该套经贸规则已无法充分解决现今世界经贸实践中产生的不确定因素。USCC 建议, 如果 WTO 未能成功引入新规则或消除世界经济中存在的各类威胁, 美国及其盟友国可以就多种经贸主题和领域建立新的合作平台。

(3) 在与中国的全球经济竞争中, 美国政府欠缺相应的统筹战略, 各部门之间缺乏明确分工以调动国内经济资源, 未及时开发新的贸易工具以加强自身经济利益, 导致无法在竞争中获取明显优势地位。USCC 建议美国政府充分利用现有政策工具, 以加强政府部门之间的数据共享能力和分析能力。

(4) USCC 建议美国持续与志同道合的伙伴探索新的经贸机制, 以促进世界贸易的可持续性与公平性。该类新型机制可以加强美系供应链的弹性与韧性, 并能够促进知识产权保护、数字贸易、新兴产业及服务的高质量发展。

3、中国的能源计划和实践

21 世纪以来，中国社会日益增长的能源需求以及对化石燃料的持续进口依赖，促使中国政府开始关注能源供应问题，对此，中国政府采取了全面的能源战略，旨在确保充足的能源供应，并减少对海上能源进口通道的依赖。中国政府通过树立清洁能源技术的领导地位，成功从全球清洁能源转型中获益，并进一步深化地缘经济杠杆，该能源战略间接使美国的能源技术领域受到挑战。

4、美国供应链的脆弱性及弹性

如今美国在某些关键供应链环节仍严重依赖中国，包括活性药物成分（API）、稀土元素、铸件和锻件、先进能源制造等，这使其供应链缺乏弹性和韧性。中国政府能意识到自身的供应链优势及劣势，并正在采取积极的措施来降低自身供应链的脆弱性，以保持和加强中国对世界供应链的影响地位。

为此，美国经济安全的一个核心目标正是与盟友国和伙伴国家合作，试图减轻对中国的供应链依赖。报告指出，美国应重塑供应链格局，将供应链布局于本土、北美国家以及与美国签有自由贸易协定等国家。通过美国与其盟友国和伙伴国家之间的协调行动，美国可同时增强国家安全能力、供应链弹性和技术竞争力。为了实现上述目标，美国还可采取回流（reshoring）、近岸外包（nearshoring）、友岸外包（friendshoring）等战略。

（二）美中安全与外交事务

1、中国的网络能力

中国在过去十年中进行了大规模的网络能力建设，如今已在网络空间领域对美国的竞争优势地位构成了极大挑战。例如，中国政府重视网络空间的治理活动，规定中国公司和研究人员应在发现软件漏洞后及时向中国政府报告，以维护网络空间的安全与稳定。相反，目前美国在网络空间领域的治理情况以及竞争准备情况并不理想，仍然存在诸多问题亟需解决，具体包括美国网络部队的资源是否充足，对美国关键基础设施的现有保护是否足够，以及如何界定公共和私人网络安全合作的范围等。

2、中国在南亚和中亚的活动和影响力

中国政府在过去十年中，通过投资和建设活动在南亚和中亚地区收获了极大的政治影响力，并持续在上述地区增加影响力度。现如今，在南亚地区，中国政府已经具备比美国更强的影响力；而在中亚地区，中国政府的影响力也正逐步积累。上述情况均对美国在亚洲经贸的领导地位造成冲击，并深化了中美在亚太地区的经贸竞争格局。

二、相关影响

USCC 在此次报告中全面分析了中美经贸关系，并向美国政府提出针对性建议，据此可预测美国未来对华经贸政策及可能产生的影响，要点如下：

（一）使美国重新考虑与中国的“永久性正常贸易关系”

USCC 建议,由美国国会诉请美国政府评估中国是否违反“永久性正常贸易关系”(PNTR)承诺,若确认中国出现所谓的“违背承诺的情况”,则中止 PNTR,并重新进行美中双边贸易谈判。这将可能导致美国政府以重审对华“永久性正常贸易关系”为筹码,为美国获取贸易谈判的机会并重获贸易优势地位,并使中国企业处于贸易劣势地位。

(二) 增加经济制裁风险

USCC 建议美国政府组织跨部门的经济制裁委员会,以便优先制定政策选择,从而针对不同时机,采取不同的经济制裁方式。从该点可以预料到,美国政府或许会针对中国企业,采用更多样的经济制裁措施以发挥其长臂管辖权,扼制中国企业的竞争优势。

(三) 促使美国供应链回流本土

报告指出,美国可以采取回流(reshoring)、近岸外包(nearshoring)、友岸外包(friendshoring)等政策以减轻美国供应链的脆弱性。这些政策旨在基于政治外交关系或意识形态认同建立经济合作关系,并通过制定法律、推动企业合规等方式迫使企业产业链转移,从而打破此前依赖经济规律与市场规律建立的全球经济格局。考虑到中美经济的竞争局势,美国的供应链政策可能意味着在贸易活动中强化政治性因素,影响中国企业的正常外贸经营与全球布局。

三、我国的应对

(一) 政府层面

一方面,政府应当积极通过外交战略对话机制,促进与美国的沟通交流,尽量通过外交途径减少双方冲突对企业跨境经营的不利影响。另一方面,我国政府应完善反制法规,为国内企业应对外国歧视性措施提供法律政策支持。此外,政府及相关组织可通过出台合规指引、提供专业合规培训等措施鼓励、指导企业的跨境合规经营,帮助企业适应国际社会竞争环境,提升企业合规水平,维护我国企业的合法利益。

(二) 企业层面

报告多次强调减弱美国对中国关键供应链环节的依赖性,采取一系列政策和协调行动以加强美国供应链弹性。在这一背景下,我国企业可能面临诸多挑战,如出口受阻、合同纠纷,并导致合规成本的提高。

因此,我们建议企业重视供应链合规与 ESG 合规,并紧密关注贸易伙伴国的供应链法律动态,结合自身业务内容及时开展合规研判,并以风险为导向(Risk-based)建立健全合规体系。针对美国近期对抗中国的法律行动,企业应加强自身合规建设,充分了解、遵守中美等法域可适用的相关法律,避免因自身违规行为引发调查、处罚。此外,企业应密切关注相关法律法规及执法动态,对合规领域政策变化保持高度敏感,及时根据相应政策变化评估合规风险,必要时调整企业现有经营安排。

(来自美国国会美中经济与安全审查委员会:
<https://www.uscc.gov/annual-report/2022-annual-report-congress>)