



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年11月14日
第130期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

- 美国财政部外国资产控制办公室签发俄罗斯相关通用许可证
- 美财政部发布美国主要贸易伙伴宏观经济和外汇政策报告
- 智利南美航空与工会达成协议避免罢工
- 美国先行者联盟宣布成员增加和新承诺
- 美国将俄罗斯归类为非市场经济国家
- 加拿大公共部门养老基金将加倍发行长期绿色债券
- 巴西航空工业公司的喷气式飞机获中国认证
- USITC 对源自中国的 HEDP 作出第一次双反日落复审产业损害终裁

欧亚片区

- 英国或将大幅提高能源暴利税
- 俄罗斯联邦储蓄银行就开设中国分行与中国人民银行展开讨论
- 韩国继续被美国列入汇率观察名单
- 日本将投资 5 亿美元制造先进芯片
- 《区域全面经济伙伴关系协定》有助于越南参与区域供应链
- 欧盟就林业、土地利用领域二氧化碳清除量新法达成协议
- 新加坡提议与中国互认数据保护认证计划
- 德国政府阻止中资企业收购当地芯片工厂

热点分析

- 欧洲议会通过外国补贴新规

美洲和大洋洲片区

美国财政部外国资产控制办公室签发俄罗斯相关通用许可证

2022 年 11 月 10 日，美国财政部外国资产控制办公室（OFAC）签发与俄罗斯相关的第 8D 号通用许可证。该许可证对特定实体的所有能源相关交易予以授权，在 2023 年 5 月 15 日前有效。

上述在许可证中列明的特定实体有：1) 发展和对外经济事务银行 Vnesheconombank；2) 俄罗斯最大的商业银行之一 Otkritie Financial Corporation Bank；3) 俄罗斯通用商业银行 Sovcombank；4) 俄罗斯联邦储蓄银行 Sberbank；5) 俄罗斯外贸银行 VTB Bank；6) 俄罗斯最大民营银行 Alfa-Bank；7) 上述一个或多个实体直接或间接控制的任何实体（单独或合计拥有 50% 以上权益）；8) 俄罗斯联邦中央银行。

“能源相关”一词是指：石油的提取、生产、精炼、液化、气化、再气化、转换、浓缩、制造、运输或购买，包括原油、矿场气凝析油、未成品油、天然气液体、石油产品、天然气或其他可生产能源。

（来源：美国财政部，可转载）

https://home.treasury.gov/policy-issues/financial-sanctions/recent-actions/20221110_44

美财政部发布美国主要贸易伙伴宏观经济和外汇政策报告

2022 年 11 月 10 日，美国财政部（Department of the Treasury）向国会提交了关于美国主要贸易伙伴宏观经济和外汇政策的半年度报告。该报告审查并评估了截至 2022 年 6 月的四个季度中美国主要贸易伙伴的政策，这些贸易伙伴约占美国对外商品和服务贸易总额的 80%。报告的总体结论是：在截至 2022 年 6 月的四个季度期间，未发现以阻碍国际收支调整或在国际贸易中获得不公平的竞争优势为目的的汇率操纵现象。

报告指出，瑞士符合《2015 年贸易便利化和贸易执法法案》（the Trade Facilitation and Trade Enforcement Act of 2015）的标准，因此，美国财政部将继续分析瑞士宏观经济和汇率政策，加强与瑞士的双边接触。该报告还呼吁中国提高透明度，称中国未能公布外汇干预措施，且汇率机制的关键特征普遍缺乏透明度，美国财政部将密切关注。

中国、日本、韩国、德国、马来西亚、新加坡和中国台湾等七个经济体位列美国主要贸易伙伴“监测名单”，美国对这些国家的货币和宏观经济政策进行密切关注。

（来源：美国财政部，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1094>

智利南美航空与工会达成协议避免罢工

2022 年 11 月 9 日，路透社消息，智利南美航空（Latam Airlines）及其在智利的主要飞行员工会已达成协议，以避免罢工威胁。

拉美飞行员联盟（the Union of Latam Pilots; SPL）表示，它代表该航空公司近 500 名飞行员中的 313 名与 Latam Airlines 展开谈判，符合智利法律规定的调解程序，这些飞行员上周几乎一致投票决定开始罢工。受新冠疫情影响，240 名飞行员被解雇，赔偿金减少了 30%。目前，公司高管和其他员工已经全额恢复了疫情前的工资，只有飞行员的工资仍未恢复。

Latam Airlines 是智利的国家航空公司，由智利 LAN 航空公司与巴西竞争对手 TAM 于 2012 年合并而成，在智利、巴西、哥伦比亚和秘鲁设有分支机构。作为南美最大的航空公司，Latam Airlines 上周宣布完成了在 2020 年破产后长达数年的重组过程。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/business/aerospace-defense/latam-airlines-pilots-chile-reach-deal-with-airline-call-off-threat-strike-2022-109/>

美国先行者联盟宣布成员增加和新承诺

2022 年 11 月 9 日，美国国务院消息，总统气候问题特使 John Kerry 宣布了先行者联盟（First Movers Coalition）的重大扩展：该联盟的成员已扩大到 65 家公司，按市值计算，占全球财富 2000 强企业的 10% 以上，新的公司成员包括通用汽车（General Motors）、百事可乐（PepsiCo）和力拓（Rio Tinto），另外还有十个政府合作伙伴。

该联盟还做出了新承诺：到 2030 年，以通用汽车为代表的公司将购买至少 10% 接近零碳的水泥和混凝土。水泥和混凝土目前占全球碳排放量的 7%，并可能在 2050 年达到 9%。联盟成员的这一采购承诺将创造一个早期市场，以刺激对脱碳所需的下一代水泥和混凝土技术的投资。总体而言，先行者联盟的企业成员已承诺投入 120 亿美元使创新规模化。这些承诺将推动对下一代清洁钢铁、铝和水泥、接近零碳的航空燃料、零排放货运和航运、二氧化碳清除的投资。这些公司将在十年内降低新兴技术的成本并将其推向市场，使产生全球三分之一碳排放量的经济部门脱碳。

先行者联盟是由美国总统拜登在 2021 年联合国气候变化大会（COP26）上与世界经济论坛合作（the World Economic Forum）发起的倡议，是通过承诺购买从而将清洁技术商业化的公私合作。

（来源：美国国务院，可转载）

<https://www.state.gov/first-movers-coalition-announces-expansion/>

美国将俄罗斯归类为非市场经济国家

2022 年 11 月 10 日，美国商务部表示，已将俄罗斯从市场经济国家重新归类为非市场经济国家，在俄乌冲突持续之际，此举旨在进一步减少美俄双边贸易并孤立俄罗斯。该部表示，俄罗斯自去年以来对经济活动的干预大幅增加，这些干预使该国经济变得不可预测，影响汇率、劳资关系和外国投资。

此番决定使美国有能力运用其法律，对俄罗斯商品征收反倾销税，应对俄罗斯政府对经济市场干预。在俄罗斯之前，还有 11 个国家被确定为非市场经济国家。美国为制定反倾销关税而将这些国家列为非市场经济地位国家，名单中包括中国、越南和前苏联加盟共和国等。

由于俄罗斯采取了经济自由化措施，俄罗斯于 2002 年从这一名单中移除，这是俄国在 2012 年得以加入世界贸易组织（WTO）的重要原因。

（来源：华尔街日报，可转载）

<https://www.wsj.com/articles/u-s-downgrades-russia-to-nonmarket-economy-11668122071?page=1>

加拿大公共部门养老基金将加倍发行长期绿色债券

2022 年 11 月 10 日，路透社消息，加拿大公共部门养老金投资委员会（Public Sector Pension Investment Board；PSP Investment）表示，该委员会的目标是到 2026 年将发行可持续债券的价值增加一倍以上。

为了实现其净零排放目标，PSP Investment 于今年 2 月发行了首只绿色债券。其他养老基金，包括安大略教师养老金计划（OTPP）、魁北克储蓄银行（Caisse）和加拿大养老金计划投资委员会（CPPIB）也发行了绿色债券。但是 OTPP、CPPIB 和 Caisse 均未设定类似的绿色债券发行目标。

PSP Investment 是加拿大第五大养老金投资管理公司，管理着 2305 亿加元的资产。目前，PSP Investment 约有 4.2% 的资本投资于绿色债券。PSP 曾表示，作为其新气候战略的一部分，到 2026 年，它将减少 20-25% 的温室气体（greenhouse gas）排放资产。

由于大型金融机构在化石燃料资产上面临监管机构的压力，加拿大养老基金一直试图在增加投资回报率和退出碳产生资产之间取得平衡。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/markets/rates-bonds/canadas-bsp-fund-double-issuance-long-term-green-bonds-2022-11-10/>

巴西航空工业公司的喷气式飞机获中国认证

2022 年 11 月 10 日，巴西飞机制造商巴西航空工业公司（Embraer SA）表示，已获得中国航空监管机构对其 E190-E2 支线飞机在中国运营的认证，此举将使其能够与中国航空公司的国产 ARJ21 支线飞机展开竞争。

相比已在中国运营的旧款 E190 飞机，E190-E2 具备更高的燃油效率，已于 2018 年在巴西、美国和欧洲获得认证。该机型最多可容纳 114 名乘客，此容量可与中国商用飞机有限责任公司（Commercial Aviation Corp of China; COMAC）生产的 90 座 ARJ21 支线飞机和 168 座 C919 窄体飞机相媲美。Embraer SA 的首席执行官 Arjan Meijer 在一份声明中表示 E190-E2 的认证通过将使得公司在中国迎来更多商机。

此外，Embraer SA 还在寻求具备更大容量的 E195-E2 支线飞机的中国认证，预计很快通过。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/business/aerospace-defense/brazils-embraer-says-china-aviation-regulator-certifies-e190-e2-regional-jet-2022-11-10/>

USITC 对源自中国的 HEDP 作出第一次双反日落复审产业损害终裁

2022 年 11 月 9 日，美国国际贸易委员会（USITC）投票对进口自中国的羟基乙叉二膦酸（1-Hydroxyethylidene-1, 1-Diphosphonic Acid; HEDP）作出第一次反倾销和反补贴产业损害肯定性终裁：若取消现行反倾销和反补贴措施，在合理可预见期间内，涉案产品的进口对美国国内产业造成的实质性损害可能继续或再度发生，因此，现行反倾销和反补贴措施继续有效。

2016 年 4 月 21 日，美国商务部（Department of Commerce）对进口自中国的羟基乙叉二膦酸启动反倾销和反补贴调查。2017 年 3 月 21 日，美国商务部对该案肯定性终裁，于 2017 年 5 月 18 日，正式对该产品征收反倾销税和反补贴税。2022 年 4 月 1 日，美国商务部对进口自中国的羟基乙叉二膦酸发起第一次反倾销和反补贴日落复审调查。2022 年 7 月 18 日，美国商务部对进口自中国的羟基乙叉二膦酸作出第一次反倾销和反补贴日落复审快速终裁。

（来源：美国国际贸易委员会，可转载）

https://www.usitc.gov/press_room/news_release/2022/er1109112012.htm

政经片区

英国或将大幅提高能源暴利税

2022 年 11 月 12 日消息，英国财政大臣杰里米·亨特（Jeremy Hunt）正在考虑大幅提高对石油和天然气企业的暴利税（wind fall tax），并将征收范围扩大至发电企业，以填补公共财政缺口。

据《泰晤士报》报道，税率将从目前的 25% 提高到 35%，并适用于发电企业。征收期限将从目前的 2025 年延长至 2028 年。该报表示，该项税收计划将在五年内使税收收入增加 450 亿英镑（533 亿美元）。

北海（North Sea）石油天然气生产商伊萨卡能源有限公司（Ithaca Energy）表示，取消对石油天然气投资的激励措施将对英国海上产业造成冲击。政府有必要扩大税收投资激励措施，避免税收政策变化，以鼓励投资者继续将资金投入北海的主要开发项目。

前首相特拉斯（Liz Truss）的减税计划在 9 月引发债券市场动荡后，财政大臣亨特和首相苏纳克（Rishi Sunak）警告称，为设法恢复英国经济政策的可信度，将实行一系列增税和减支措施。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/business/energy/uk-considering-big-increase-energy-windfall-tax-sources-say-2022-11-12/>

俄罗斯联邦储蓄银行就开设中国分行与中国人民银行展开讨论

2022 年 11 月 11 日，俄罗斯联邦储蓄银行（Sber）董事会第一副主席亚历山大·维迪亚欣（Alexander Vedyakhin）在俄罗斯最大的金融领域现代化的讨论和分析平台 Finopolis 论坛上表示，Sber 银行正与中国人民银行就开设中国分行展开讨论。

俄罗斯联邦储蓄银行目前在中国设有代表处。维迪亚欣早前表示，俄罗斯联邦储蓄银行计划在中国开设分支机构，而不是代表处。

俄罗斯联邦储蓄银行是俄罗斯最大的银行。今年九月，俄罗斯联邦储蓄银行开始以人民币放贷，因为俄罗斯政府希望在尚未对其实施制裁的国家发展其金融基础设施。

（来源：塔斯社，可转载）

<https://tass.com/economy/1535447>

韩国继续被美国列入汇率观察名单

2022 年 11 月 11 日，据美国财政部 10 日公布的最新主要贸易伙伴外汇报告，美国继续将韩国纳入汇率观察国名单。

美国根据 2015 年《贸易便利化和贸易执行法》(Trade Facilitation and Trade Enforcement Act of 2015)，评估主要 20 个贸易伙伴国的宏观经济及汇率政策，通过“对美贸易顺差超过 150 亿美元”，“实质性经常项目顺差至少超过国内生产总值 (GDP) 的 3%”，以及“过去一年中有 8 个月以上美元净买入总额超过 GDP 的 2%”这三项标准判断各国是否属于汇率观察国。

满足上述三项标准的国家将被列入“汇率操纵国”，满足其中两项的为“汇率观察国”。除了净买入美元干预汇市之外，韩国满足其中两项，被列为汇率观察国。但美财政部在报告中指出，韩国为提升韩元价值而介入汇市，一年间抛售 380 亿美元外汇，由于韩元快速贬值，过去一年来韩国抛售的外汇数量逐渐增多。

中国、日本等 7 个国家也在名单之列。除 2019 年上半年，韩国从 2016 年 4 月起一直被列入汇率观察国名单。

(来源：韩联社，可转载)

<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20221111003500881?section=economy/index>

日本将投资 5 亿美元制造先进芯片

2022 年 11 月 11 日消息，日本将向丰田汽车 (Toyota Motor Corp)、索尼 (Sony Group Corp)、日本电信电话 (Nippon Telegraph and Telephone Corp) 等多家日企合资成立的半导体公司 Rapidus 投资 700 亿日元 (约合 5 亿美元)，以重新确立其先进芯片领先制造国的地位。

日本经济产业大臣西村康稔 (Yasutoshi Nishimura) 表示，半导体将成为人工智能、数字产业和医疗保健等新兴前沿技术发展的关键组成部分。据悉，日本政府可能会进一步投资数十亿美元，并希望吸引美国和欧洲芯片相关公司，如国际商业机器公司 (IBM) 和阿斯麦公司 (ASML Holdings)，加入该合资企业。

随着美中贸易摩擦加深，美国限制中国获得敏感半导体技术，日本正急于建立其芯片制造基地，以确保本国汽车制造商和信息技术公司不会面临半导体短缺，并拥有培育人工智能等新兴领域所需的先进芯片技术。为重振芯片制造业，日本政府正在提供财政援助，鼓励外国芯片制造商在日本建厂。

Rapidus 代表着日本半导体战略的下一阶段，也进一步表明日本与美国在技术开发方面的合作正在深化。此前，两国于 7 月同意建立一个新的联合研究中心，以开发速度更快、能效更高的下一代 2 纳米半导体。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/technology/japan-invest-up-500-mln-new-advanced-chip-development-company-2022-11-11/>

《区域全面经济伙伴关系协定》有助于越南参与区域供应链

2022 年 11 月 11 日消息，越南国家经济社会预报和信息中心 (NCIF) 与康拉德·阿登纳基金会 (KAS) 越南代表处于 11 月 10 日联合发布了关于《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP) 对越南供应链构建影响的报告。

NCIF 副主任 Loong Van Khoi 表示，该报告显示，RCEP 将对区域经济带来诸多积极影响。到 2030 年，全区收入将增长 0.6% 左右，相当于每年增加 2450 亿美元，新增 280 万个就业机会。最新研究还表明，越南将从 RCEP 中受益匪浅。世界银行预测，到 2030 年，越南 GDP 将增长约 4.9%，出口将增长 11.4%。

Loong Van Khoi 补充道，除传统自由贸易协定 (FTA) 的承诺外，RCEP 还包括电子商务、电信、竞争、中小企业和公共采购等领域的其他承诺。最重要的是原产地规则的统一，这将有助于原产地累积，为区域内出口创造诸多机会和利益，推动越南更加深入地融入区域供应链。

报告还指出，RCEP 将通过促进市场扩张、吸引上游制造业投资以及加强越南优势行业的专业化来提高附加值和生产力，这将吸引更多外国直接投资进入越南，帮助国内企业进一步参与全球供应链。

(来源：越通社，可转载)

<https://en.vietnamplus.vn/rcep-to-help-boost-vietnams-engagement-in-supply-chains-report/243667.vnp>

欧盟就林业、土地利用领域二氧化碳清除量新法达成协议

2022 年 11 月 11 日消息，欧洲议会和欧盟成员国于 11 月 10 日就土地利用、土地利用变化和林业 (land use, land use change and forestry, LULUCF) 领域二氧化碳清除量新法达成协议。

根据该协议，欧盟的目标是到 2030 年在 LULUCF 领域清除 3.1 亿吨净二氧化碳当量。在 2025 年之前，LULUCF 领域的二氧化碳排放量不应超过清除量。从 2026 年起，清除量应开始超过排放量，每个欧盟国家都需制定具有约束力的国家目标。与之前的 LULUCF 条例不同，

能源生产中使用的生物质的排放量也将被计算在内。为实现目标，欧盟国家将被分配 2026-2029 年的碳预算，以及二氧化碳清除量和排放量的指示性年度值轨迹。欧盟气候政策负责人 Frans Timmermans 表示，LULUCF 协议将能够更为准确地监测欧洲森林碳汇能力，并帮助其恢复增长态势。

该协议在确保实现欧盟 2030 年气候目标的同时，也考虑到每个成员国的不同情况，在立法中纳入了灵活性条款。根据该协议，欧盟成员国之间可以相互购买或出售清除量，成员国还可利用建筑、农业和废物等其他领域的剩余排放量。

环境非政府组织对该协议持批评态度，谴责其过于保守且缺乏透明度。欧洲气候行动网络（CAN）表示，虽然此协议是对现行规则的改进，但成员国坚持保留了诸多漏洞，这将使该协议沦为一纸空谈。

（来源：欧洲动态，可转载）

<https://www.euractiv.com/section/climate-environment/news/deal-reached-on-eu-law-regulating-co2-removals-from-forestry-land-use/>

新加坡提议与中国互认数据保护认证计划

2022 年 11 月 11 日消息，新加坡资讯通信媒体发展局（Infocomm Media Development Authority of Singapore）中国部主任 Zhuang Qingwei 表示，新加坡已提议与中国相互认证数据保护认证计划，以促进跨境个人数据传输合作。

数据保护信任标志（DPTM）是新加坡于 2018 年推出的一项数据保护认证计划。根据该计划，新加坡企业将能够获得个人数据保护措施的官方认证，包括确保适当的个人数据传输的措施。

Zhuang Qingwei 表示，通过相互承认，新加坡希望两国获得认证的公司传输个人信息时能够缩短审查时间，简化核实程序。新加坡预备在深圳和重庆启动试点项目。自 2015 年以来，重庆一直是新加坡在国家级战略互联互通示范倡议中的合作伙伴。

除相互承认 DPTM 计划外，新加坡还建议选择涉及跨境数据传输的企业参与沙盒试点，识别实践中的关键问题，制定数据传输程序，以便编制实践手册。Zhuang Qingwei 补充道，新加坡还建议比较东盟跨境数据流动《示范合同条款》（Model Contractual Clauses）以及中国对外个人数据传输标准合同草案中的条款。通过明确条款之间的差异和共同点，新加坡希望为寻求对外数据传输的企业提供指导。

（来源：mLex，可转载）

<https://content.mlex.com/#/content/1424788>

德国政府阻止中资企业收购当地芯片工厂

2022 年 11 月 10 日消息，出于对德国公共秩序和安全的担忧，德国政府已阻止中国赛微电子 (Sai Micro Electronics) 子公司瑞典 Silex 对德国芯片制造商 Elmos 位于多特蒙德 (Dortmund) 的汽车芯片工厂的收购。去年 12 月，Silex 与 Elmos 签署协议，以 8500 万欧元 (8540 万美元) 的价格收购该公司汽车芯片工厂。

德国经济部长罗伯特·哈贝克 (Robert Habeck) 表示，当涉及重要基础设施或存在技术流向非欧盟国家买家的风险时，政府必须密切关注企业的收购情况。尤其是在半导体产业，保护德国和欧洲的技术和经济主权至关重要。上月，德国政府已对中国航运巨头中远集团 (Cosco) 对汉堡港码头的收购计划进行了干预。德国政府将股权收购比例限制在 24.9%，低于最初计划收购的 35%。包括哈贝克在内的几位政府部长已敦促完全阻止这项交易。

德国近年来过度依赖俄罗斯的能源供应，在俄乌冲突导致能源危机后，德国经济面临衰退风险。因此，德国与多数欧盟伙伴开始密切关注中国在敏感技术和其他领域的投资，并保留否决收购的权利，以减少单方面的依赖，防止关键技术的流失。

此前，美国已对出口中国的芯片实行了严格的出口管制。10 月初，美国总统拜登已禁止中国企业在没有许可证的情况下购买先进芯片和芯片制造设备，以保护国家安全，支持国内半导体产业发展。

(来源: CNN, 可转载)

<https://www.cnn.com/2022/11/09/tech/germany-blocks-chip-factory-sale-china/index.html>

热点分析

欧洲议会通过外国补贴新规

当地时间 11 月 10 日，欧洲议会发布声明通过《外国补贴扭曲内部市场条例》，该条例旨在确保获得非欧盟国家补贴的公司不会扭曲欧盟内部市场，保护欧盟单一市场的公平竞争。为此，该条例授予欧委会新权力，调查并拦阻受外国政府补贴的企业收购欧盟境内公司或参与投标。日前，布鲁塞尔方面就对美国《通胀削减法案》表示强烈反对，并考虑对这一排外式补贴采取“报复措施”。此前，《外国补贴扭曲内部市场条例》一直被认为是欧盟针对中国的新举措，但随着欧美经贸关系因美国的补贴问题而越发紧张之际，《外国补贴扭曲内部市场条例》的通过可能会让双方在补贴问题上分歧更大。

（一）填补监管空白，欧洲议会通过针对外国扭曲内部市场补贴的法律提案

2021 年 5 月 5 日，欧委会提出了一项关于外国补贴扭曲内部市场的法律提案。该提案在于确保欧盟内部市场的公平竞争环境，以避免因非欧盟国家向在欧盟内部市场从事经营活动的公司提供补贴而对欧盟内部市场造成扭曲。今年 6 月 30 日，欧洲议会和理事会就提案文本达成临时政治协议，为欧盟立法机构顺利通过新法铺平道路。当地时间 11 月 10 日，欧洲议会以 598 票赞成，5 票反对通过该法。之后，欧盟理事会预计将于 11 月 28 日正式通过该条例，并在官方公报公布 20 天后生效。

新法授权欧盟委员会调查非欧盟公共当局向在欧经营企业提供的补贴。如果发现补贴具有扭曲性，比如公司从零利率贷款、低于成本融资、优惠税收待遇或国家直接拨款中获益，欧委会有权对此采取措施，避免相关企业在并购或公共采购中打压欧盟本土的竞争对手。欧洲议会在声明中表示，根据新法案，如果非欧盟企业在欧营业额在 5 亿欧元以上，且获得 5000 万欧元以上外国资金支持，那么该公司需向欧委会通报自己的并购和收购计划。如果单项采购价值超过 2.5 亿欧元，欧委会有权调查采购投标。在此基础上，欧洲议会要求欧委会发布具体指导方针，明确如何评估外国补贴的扭曲性质，并根据补贴的潜在利益判断补贴所带来的市场扭曲效应，从而提高法律的确定性。

欧洲议会表示，该法案解决了欧盟长期存在的监管空白，因为之前欧盟没有任何法律对非欧盟国家所支持的上述活动进行监管，而欧盟企业在这方面却受到严格约束。议会认为，欧盟是一个高度开放的经济体，也是世界上最大的贸易体之一，全球贸易比重达到 16%，2021 年欧盟共吸收了 1170 亿欧元的外国直接投资。但如今越来越多的例子表明，在这些投资中，外国补贴似乎为收购欧盟企业提供了便利，影响了投资决策或扭曲了服务贸易，继而损害公平竞争。

（二）美国补贴问题激发美欧矛盾

近日，欧洲新闻台发表评论文章，称补贴新规的主要目的是遏制那些获得中国政府补贴的公司收购欧洲公司或出高价获得欧盟的政府合同，然而当下却是正值欧美贸易紧张局势加剧之际。事实上，对当前的欧洲来说，采用所谓“外国补贴”最严重的是美国，而不是中国。

近期备受争议的美国《通胀削减法案》（IRA），实质就是美国对其一些行业和企业实行的排外式补贴。日前，欧盟 27 国财长就 IRA 展开讨论，一致认为这项旨在大力补贴美国本土电动汽车产业的政策可能歧视欧盟汽车、可再生能源、电池和能源密集型产业，破坏了欧美之间“公平竞争”的经贸环境，严重威胁了欧洲企业和经济。在饱受通胀和能源价格飙升之苦的背景下，IRA 的出台对欧盟来说无疑是雪上加霜。据悉，欧盟已指出该法案中有至少有 9 项内容可能违反国际贸易规则，欧委会负责内部市场事务委员蒂埃里·布雷东表示，美国的行为违背了世界贸易组织原则，如果美国不解决该法案的问题，欧盟将考虑采取“报复措施”，并向世界贸易组织提出申诉。目前，美欧已成立特别工作组，围绕 IRA 的各项问题展开谈判。

由此可见，欧洲当前正面临来自美国对其本国企业的补贴，这正是美方推行 IRA 被欧洲各国关注和批评的原因之一。在布鲁塞尔和华盛顿围绕补贴问题的角力日渐升级的同时，中国却在 2021 年末就已宣布将于今年 12 月 31 日正式取消对新能源汽车的补贴。相对比之下，美国 IRA 中针对清洁能源的高额补贴政策，是一种变相的保护主义，违背公平贸易原则，背后暗含的仍是美国利益优先的逻辑，而这再次让欧洲看清，共和党和民主党在维护美国利益方面没有本质区别，美欧之间的核心利益矛盾始终存在，不信任感和关系裂痕也将进一步加深。

（三）欧洲补贴新规对中国企业提出新的合规要求

不可否认的是，作为世界最大的贸易体之一，欧洲议会通过的补贴新规将对包括中企在内的全球企业经营造成严重影响。未来，在欧开展业务的非欧盟企业可能须根据欧委会的外国补贴新规、欧盟或成员国合并控制规定及/或欧盟的外国直接投资法规，进行平行申报，并面临更加严格的审查，这无疑将延长交易时间，提高交易成本以及不确定性，使外国企业赴欧经营面临更多障碍。

另外，从规则的本身来看，WTO 现行的《补贴与反补贴措施协定》中的核心条款可能会受到欧盟所创建的新型补贴规则的影响，这将会对非欧盟公司，尤其是中国企业带来极大挑战。如今，欧盟在某些贸易救济调查案件中，已经将涉案中国企业在海外投资建厂所生产的产品认定为受到中国政府的补贴。因此，一旦新法正式生效，中国企业不仅可能面临欧盟的反补贴调查，在欧盟境内的投资、收购与并购、投标、采购等一系列的商业活动也会受到限制甚至处罚。同时，欧盟在规则的创建方面较为成熟，立法具有普遍适用性，易于被其他国家所接受。欧盟、美国、日本都曾针对补贴和国有企业问题发表过多次声明，但没有具体的可操作的规则或行之有效的方案，目前来看，欧盟在此先行一步。日后，以欧盟创建的“新型补贴规则架构”可能会影响 WTO 补贴规则，为 WTO 补贴规则改革做铺垫，并推动补贴和反补贴措施范围的延伸。

由此可见，欧盟补贴新规对在欧中企或者有意投资欧企的中国企业提出了新的合规要求，因此建议中国公司提前做好准备，在赴欧开展业务前作好充分的审计和风险评估分析，识别所

有可能的补贴，并持续关注新规发展，及时梳理已经取得的包括税收优惠、税收抵免等在内的非欧盟补贴，审慎应对新规可能给企业带来的影响。

（来源：欧委会官网、欧洲议会官网、欧洲新闻台）

https://competition-policy.ec.europa.eu/international/foreign-subsidies_en

<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20221107IPR49609/parliament-approves-new-tool-to-ensure-fair-competition-on-the-single-market>

<https://www.euronews.com/my-europe/2022/11/07/europe-needs-coordinated-united-and-strong-response-to-massive-us-subsidies-le-maire>

<https://www.euronews.com/my-europe/2022/11/10/ending-the-free-for-all-meps-back-rules-to-ensure-urb-access-for-subsidised-foreign-companies>