



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年10月24日
第124期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国务院依据《伊朗、朝鲜及叙利亚防扩散法》制裁中国实体及个人
Intertech Trading Corporation 因未披露特定出口信息被处罚罚金
埃克森美孚以 3.1 亿美元的价格将蒙大拿州炼油厂出售给 Par Pacific
惠而浦投资 5200 万美元在阿根廷开设工厂
沃尔玛支付 2.15 亿美元解决佛罗里达州阿片类药物索赔
中国宁德时代放缓对美国、墨西哥的电池投资计划
加拿大制裁伊朗政权代表
澳大利亚延长对俄征收惩罚性关税的期限

欧亚片区

韩国、海湾阿拉伯国家将举行新一轮自贸协定谈判
印度将削减 2022-23 年食糖出口配额
《数字市场法案》促使欧盟重组反垄断机构
欧亚经济联盟-印度尼西亚自由贸易区协议谈判将于 20 国集团峰会后启动
越南应欧盟要求取消对欧盟成员国药品的歧视性待遇
高能源成本、日元贬值致使日本进出口飙升
美国对华出口管制可能打击新加坡半导体行业
英国对人工智能监管展开调查

热点分析

欧盟峰会不欢而散，共识难掩分歧

美洲和大洋洲片区

美国国务院依据《伊朗、朝鲜及叙利亚防扩散法》制裁中国实体及个人

2022 年 10 月 14 日，美国国务院发布消息对三家实体和一名个人实施制裁，其中包括一名中国个人和一家中国实体，他们是：1) Linda Zhai（中国个人）；2) 北京建安工贸有限公司及其子公司。

上述主体受制裁的原因是违反了《伊朗、朝鲜和叙利亚不扩散法案》，该法案规定对向伊朗、叙利亚、朝鲜转让或从伊朗、叙利亚、朝鲜收购多边管制清单内的货物、服务或技术的外国实体和个人实施制裁。该清单内的管制的货物、服务或技术主要与导弹技术、化学武器、核武器等大规模杀伤性武器有关。

具体制裁措施如下：1) 美国政府的任何部门或机构不得从前述外国实体和个人采购或签订任何采购货物、技术或服务的合同，不得向这些外国人提供任何援助，除非国务卿另有决定；2) 美国政府不得向这些外国人出售美国军需品清单（the United States Munitions List）上的任何物品；3) 对于受《出口管理条例》（EAR）管制的货物，不得向前述外国实体和个人签发新许可证，并暂停现有的此类许可证。

（来源：联邦公报官网，可转载）

<https://www.federalregister.gov/documents/2022/10/14/2022-22347/>

Intertech Trading Corporation 因未披露特定出口信息被处罚金

2022 年 10 月 17 日，美国司法部（Department of Justice; DOJ）消息，Intertech Trading Corporation 被判处 14 万美元罚款及为期两年的公司缓刑和监督，原因是该实验室设备分销商以欺骗手段规避美国出口管制，向俄罗斯和乌克兰非法运送尖端科学设备，危害美国的国家安全。

根据法庭文件，2015 年至 2019 年间，Intertech 向俄罗斯、乌克兰等地出口实验室设备，在商业发票和运输表格上虚假描述出口物品的性质和价值。在认罪协议中，Intertech 承认它以“水族馆灯”或“焊接系统备件”等虚假描述，掩盖了实际运输的精密科学设备，从而规避了提交电子出口信息的要求，该信息本应报告给美国商务部和国土安全部。

美国检察官 Young 表示，“逃避出口管制要求是一项重罪，削弱了政府确保敏感设备不会落入非法分子之手的能力，我们的办公室与执法伙伴密切合作，以发现、阻止和惩罚违反出口管制法的公司和个人”。

（来源：美国司法部，可转载）

<https://www.justice.gov/usao-nh/pr/i>

埃克森美孚以 3.1 亿美元的价格将蒙大拿州炼油厂出售给 Par Pacific

2022 年 10 月 20 日，路透社消息，埃克森美孚公司（Exxon Mobil Corp.）同意以 3.1 亿美元的价格将其位于蒙大拿州比林斯市的炼油厂和相关管道资产出售给 Par Pacific Holdings Inc.。该炼油厂日产量为 63000 桶，交易预计将在 2023 年第二季度完成。

据知情人士透露，Par Pacific 是几家关注该工厂并希望通过投资取得炼油利润以扩大资产的独立炼油商之一。埃克森美孚公司此次出售旨在进一步减少其炼油厂并将生产集中在美国墨西哥湾沿岸和中西部的工厂，此外，它还一直在出售石油生产资产以提高收入。

对于比林斯炼油厂的 300 名员工而言，出售协议达成的消息结束了他们对工厂可能关闭的担忧。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/markets/commodities/exxon-selling-montana-oil-refinery-par-pacific-310-million-2022-10-20/>

惠而浦投资 5200 万美元在阿根廷开设工厂

2022 年 10 月 20 日，路透社消息，家电制造商惠而浦公司（Whirlpool Corp）的拉丁美洲负责人 Joao Carlos Brega 表示，该公司计划在布宜诺斯艾利斯（Buenos Aires）投资 5200 万美元开设一家新工厂，并计划出口超过 70% 的当地产品。

根据该计划，新工厂将雇用约 400 名工人，每年将生产 300000 台洗衣机，并向拉丁美洲出口价值 5000 万美元的产品，主要销往巴西。Brega 表示，他预计未来两年内将从当地供应商处采购约 60% 的原材料。

惠而浦在阿根廷已有 30 多年的历史，在拉丁美洲已有 60 多年的历史。2021 年，这家总部位于美国的公司公布的年销售额约为 220 亿美元，拥有 69000 名员工和 54 个制造和技术研究中心。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/business/retail-consumer/whirlpool-opens-factory-argentina-with-52-million-investment-2022-10-20/>

沃尔玛支付 2.15 亿美元解决佛罗里达州阿片类药物索赔

2022 年 10 月 20 日，路透社消息，佛罗里达州总检察长宣布，沃尔玛公司已同意支付 2.15 亿美元，以解决其药店助长佛罗里达州阿片类药物成瘾流行的指控。此外，沃尔玛还同意向该州的急救人员分发 672000 个装有抗过量药物纳洛酮的治疗包。

总检察长阿什利穆迪（Ashley Moody）称，该州现已通过法律行动获得了总计 32 亿美元的资金，以帮助应对阿片类药物危机。这包括最近与 Walgreens Boots Alliance 达成的 6.83 亿美元和解，与 CVS Health Corp 达成的 4.84 亿美元和解以及与其他三家制药商达成的合计 3.94 亿美元的和解。

根据联邦政府的数据，美国阿片类药物危机在过去 20 年中导致超过 500000 人因服药过量而死亡。各州已提起 3300 多起诉讼，指控制药商、分销商和药房连锁店助长了这场危机。目前，主要制药商和分销商已在全国范围内达成和解，总价值超过 300 亿美元，解决了大多数针对他们的诉讼。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/business/healthcare-pharmaceuticals/walmart-pay-215-mln-settle-florida-opioid-claims-2022-10-20/>

中国宁德时代放缓对美国、墨西哥的电池投资计划

2022 年 10 月 21 日，路透社消息，中国电池巨头宁德时代已放缓其在北美电池厂的投资计划，原因是担心美国采购电池材料的新规定将推高成本。

宁德时代是全球最大的电池制造商，在墨西哥北部、南卡罗来纳州或肯塔基州的投资建厂是该公司在中国境外扩张计划的一部分。但自 8 月下旬美国对电动汽车电池所用材料的采购实施严格的新限制以来，宁德时代的高管已经放缓了审查北美潜在新工厂选址的进程。

2022 年 8 月 16 日，拜登政府签署了《降低通胀法案》（the Inflation Reduction Act; IRA），该法案要求汽车制造商从北美或美国盟国采购生产电动汽车电池的关键矿物的比例到 2024 年达到 50%，到 2026 年底增加到 80%。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/technology/exclusive-chinas-catl-slows-battery-investment-plan-us-mexico-sources-2022-10-21/>

加拿大制裁伊朗政权代表

2022 年 10 月 19 日，加拿大外交部长 Mélanie Joly 宣布将根据《特别经济措施（伊朗）条例》（the Special Economic Measures (Iran) Regulations）对伊朗实施制裁，原因是伊朗政权持续严重地侵犯人权，并继续采取破坏地区和平与安全的行动。

此次制裁名单包括六名个人和四个实体，他们是参与或促成严重侵犯人权行为的犯罪者，主要包括：1) 伊朗监护委员会（the Guardian Council）；2) 专家大会（the Assembly of Experts）；3) 权宜鉴定委员会（the Expediency Discernment Council）；4) 伊朗内政部副部长 Seyyed Majid Mirahmadi；5) 伊斯兰革命卫队圣城行动基地指挥官 Mohammad Karami；6) 前伊朗伊斯兰共和国广播公司负责人 Ezzatollah Zarghami。

制裁措施禁止加拿大个人或实体与制裁名单所列个人和实体进行交易，冻结制裁名单所列个人和实体在加拿大可能持有的任何资产，此外，被列入名单的个人不得进入加拿大。

（来源：加拿大政府网，可转载）

<https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2022/10/canada-sanctions-additional-representatives-of-the-iranian-regime.html>

澳大利亚延长对俄征收惩罚性关税的期限

2022 年 10 月 20 日，澳大利亚外事部（Minister for Foreign Affairs）发布消息，对俄罗斯采取进一步行动，以削弱俄罗斯的经济实力及其入侵乌克兰的能力。此前，澳大利亚对源自俄罗斯的进口产品征收 35% 的额外关税，并禁止进口俄罗斯能源，已对两国贸易产生了重大影响。

此次行动的措施包括：1) 澳大利亚政府将延长对从俄罗斯和白俄罗斯进口商品征收惩罚性关税的期限，直至 2023 年 10 月；2) 澳大利亚政府指示澳大利亚出口金融部拒绝任何俄罗斯或白俄罗斯贸易或投资相关贷款或其他融资请求。该措施将确保俄罗斯和白俄罗斯不会从澳大利亚出口金融公司提供的任何资金中受益。

（来源：澳大利亚外事部，可转载）

<https://www.foreignminister.gov.au/minister/penny-wong/media-release/further-actions-responses-russias-illegal-invasion-ukraine-0>

政要片区

韩国、海湾阿拉伯国家将举行新一轮自贸协定谈判

2022 年 10 月 23 日, 韩国产业通商资源部表示, 韩国和海湾阿拉伯国家合作委员会 (GCC, “海湾合作委员会”) 将于 24 日在首尔开始为期五天的第六轮双边自由贸易协定 (FTA) 正式谈判, 双方将就商品和服务贸易、原产地、数字贸易和知识产权等问题展开讨论。

这是韩国和海湾合作委员会时隔 13 年重启自由贸易协定谈判, 双方分别于 3 月和 6 月举行了两次相关会议。早在 2007 年, 双方就商定推进签署自贸协定, 并先后于 2008 年至 2009 年期间进行了三次正式谈判, 但由于海湾合作委员会于 2010 年中止谈判, 双方的谈判陷入僵局。

根据韩国政府数据, 2020 年双方的贸易额达到 466 亿美元。

(来源: 韩联社, 可转载)

<https://cn.yna.co.kr/view/AEN20221023001100320?section=economy-finance/economy>

印度将削减 2022-23 年食糖出口配额

2022 年 10 月 22 日消息, 印度政府即将宣布 2022-23 销售年度 (10 月 1 日开始) 食糖出口配额, 该配额将大大低于 2021-2022 年的水平。

一位官方人士表示, 印度政府目前正与利益相关方就此问题进行讨论。在对甘蔗生产邦的投入、需求和剩余数量等生产数据进行彻底审查后, 2022-23 年的出口配额将很快公布。

印度食品部最初将 2021-2022 年的食糖出口量限制在 1000 万吨, 以保持国内供应稳定。在对国内食糖行业的供需情况进行评估后, 该部决定允许最多 1120 万吨的食糖出口。根据印度糖厂协会 (ISMA) 早前的预估, 印度的食糖净产量将达到 3550 万吨左右, 而预计消费量则在 2750 万吨左右, 这意味着有 800 万食糖可用于出口。目前该协会已将 2022-23 年的产量预估上调 100 万吨, 至 3650 万吨。如果政府接受这一修订数据, 今年最多可以出口 900 万吨食糖。

2017-18 年, 印度食糖出口仅 62 万吨, 2018-19 年为 380 万吨, 2019-20 年为 596 万吨。2020-21 年, 与 600 万吨的目标相比, 印度食糖出口约 700 万吨。近几个月来, 印度政府采取了出口限制措施, 以控制大米、小麦和食糖等基本商品的价格。

(来源: Financial Express, 可转载)

<https://www.financialexpress.com/economy/govt-may-soon-announce-a-cut-in-sugar-export-quot-a-for-2022-23/2728518/>

《数字市场法案》促使欧盟重组反垄断机构

2022 年 10 月 22 日消息,欧盟委员会反垄断部门负责人奥利维尔·格森特(Olivier Guersent)表示,将在 2023 年 1 月中旬前为新的《数字市场法案》(DMA)筹建执法机构,该机构将继续负责亚马逊和苹果等公司的反垄断案件。

欧委会竞争总司(DG COMP)和通信网络、网络数据和技术总司(DG Connect)将共同负责 DMA 的执法。新的 DMA 执法机构将设置于欧委会 DG COMP 的反垄断部门内,并向负责该领域法律事务的最高级官员 Linsey McCallum 汇报。该种设置的原因在于,DMA 涉及已受到反垄断审查的公司和活动,因此该机构需与反垄断执法部门进行协调。

新 DMA 执法机构将由两个执法团队组成。首先,Thomas Kramler 目前领导的部门将整体转移至新的执法机构,此团队一直在对亚马逊零售平台和苹果应用经济进行调查。其次,新执法机构还将包括一个由 Lea Zuber 领导的工作团队,并设置 19 个新职位。新 DMA 执法机构将与目前仅负责技术行业竞争执法的行政机构进行密切协调。

此次重组还将任命一名新首席技术官(CTO),负责向欧委会执行副主席玛格丽特·维斯塔格(Margrethe Vestager)提供建议。格森特表示,CTO 的工作将不仅仅涉及 DMA 的执行,CTO 还将为 DG COMP 以数据为导向的执法和市场监管任务提供支持。

(来源: mLex, 可转载)

https://content.mlex.com/#/content/1418959?referrer=search_linkclick

欧亚经济联盟-印度尼西亚自由贸易区协议谈判将于 20 国集团峰会后启动

2022 年 10 月 21 日,印度尼西亚驻俄罗斯大使何塞·塔瓦雷斯(José Tavares)表示,印度尼西亚与欧亚经济联盟(EAEU)自由贸易区协议谈判将在 G20 巴厘岛峰会后启动。

塔瓦雷斯大使表示,印度尼西亚非常重视与 EAEU 的合作,自由贸易区协议将互惠互利。

塔瓦雷斯大使补充道,印度尼西亚有可能全面加入金砖国家(BRICS)。考虑到金砖国家的合作模式及其开发银行开展的业务等优势,加入金砖对印尼来说十分有利。

早前,俄罗斯副外长亚历山大·潘金(Alexander Pankin)表示,EAEU 正在组建联合研究小组,讨论与印度尼西亚、蒙古国签订自由贸易协议的可行性。

(来源: 塔斯社, 可转载)

<https://tass.com/economy/1525973>

越南应欧盟要求取消对欧盟成员国药品的歧视性待遇

2022 年 10 月 20 日消息，随着第 08/2022/TT-BYT 号通知（“第 8 号通知”）于 2022 年 10 月 20 日生效，越南从 20 日起取消对欧盟成员国药品的歧视性待遇，全面认可欧盟药品单一市场和欧盟统一监管框架。

未来，所有欧盟生产商都将获得平等待遇，包括在西班牙、波兰、意大利和匈牙利成立的制药公司，这些公司此前因越南对欧盟各成员国监管机构的不同对待而面临更长、更繁重的审批程序。越南此前的立法（第 32 号通知）对欧盟成员国的监管机构进行了区分，一些监管机构被列为“参考监管机构（Reference Regulatory Authorities, RRA）”，而另一些则被列为“严格监管机构（Stringent Regulatory Authorities, SRA）”。这种区分之下，RRA 认证药品的注册程序更短，可以免除进行临床试验。这种区分对待还影响到药品的政府采购，例如，经 RRA 批准的药品评分较高，从而减少了 SRA 认证药品的机会。现在，第 8 号通知将所有欧盟成员国的监管机构均列为 RRA。

第 8 号通知还使越南的监管框架更贴近国际惯例。该通知完全认可国际人用药品注册技术协调会（ICH）作为相关标准和指南。因此，第 8 号通知是越南为建立具有竞争力和对企业友好的环境而迈出的重要一步，将使越南更好地融入全球医药价值链。

越南仍需在制药行业进行进一步程序性改革。特别是，欧盟呼吁越南在销售许可有效期展期方面建立更加透明、更具有预测性的框架。欧盟随时准备进一步协助越南实现制药行业的现代化，以造福越南患者。

2021 年，欧盟向越南出口了价值约 15 亿欧元的药物，占欧盟对越南总出口的 14%。

（来源：欧盟委员会网站，可转载）

https://policy.trade.ec.europa.eu/news/vietnam-ends-discriminatory-treatment-against-pharmaceutical-products-eu-member-states-2022-10-20_en

高能源成本、日元贬值致使日本进出口飙升

2022 年 10 月 20 日，日本政府数据显示，由于日元贬值使得进口能源、食品和其他商品的成本加速飙升，日本连续第 14 个月出现贸易逆差，出口和进口激增至创纪录高位。

根据日本财务省数据，日本 9 月进口总额为 10.9 万亿日元，由于石油和天然气成本上涨，9 月进口总额比去年同期增长了近 46%。出口总额为 8.8 万亿日元，连续第 20 个月出现同比增长，其中汽车和钢铁增长最为强劲。

日本央行坚持负利率政策以及美国联邦储备委员会为了应对日益增长的通胀压力而收紧货币政策，导致了日元出现大幅贬值。俄乌冲突和其他全球因素导致了能源成本的急剧上升，而日本几乎所有的石油都依赖进口。

过去，疲软的日元一直利好于丰田（Toyota）和任天堂（Nintendo）等日本大型出口商，因为它们的海外利润在折成日元后的金额会更高。但这一好处正在逐渐消失，消费者和企业必须为食品、能源、原材料和其他必需品支付更高的价格。

日本政府表示，由于日元已跌至 1 美元兑约 150 日元，创下 32 年来的新低，政府可能会采取行动，遏制汇率波动。

（来源：JAPAN TODAY，可转载）

<https://japantoday.com/category/business/japan's-imports-exports-balloon-on-energy-costs-cheap-yen>

美国对华出口管制可能打击新加坡半导体行业

2022 年 10 月 20 日，新加坡贸易和工业国务部长陈圣辉（Alvin Tan）表示，尽管美国最近的出口管制目的在于限制中国获得半导体技术，但由于供应链的高度复杂和全球化，新加坡许多半导体公司的生产工艺和产品都依赖美国技术，可能会受到美国出口管制的影响。

电子行业是新加坡制造业产出的最大贡献者，而半导体制造业占新加坡电子制造业产出的 80% 以上，占国内生产总值的 7%。为减轻美国半导体出口管制对新加坡的影响，提高新加坡在半导体供应链中的参与度和韧性，该部正与各公司合作，加强其业务连续性计划，使其供应链多样化。

陈圣辉部长表示，根据《电子及精密工程产业转型路线图（electronics and precision engineering Industry Transformation Maps）》提出的战略，该部还将致力于吸引全球领先企业的投资，加大对新兴半导体技术的研发投入，加强人才储备。新加坡经济发展局（Economic Development Board）表示，政府正在培养更多的半导体研究、工程和设计人才，目标是在未来 10 年培养 1000 名博士。

国际半导体公司也宣布了扩大其新加坡业务的计划。法国晶圆制造商 Soitec 表示，将投资 4 亿欧元（5.57 亿新加坡元），将其位于新加坡巴西立区（Pasir Ris）工厂的生产规模及员工人数扩大一倍。台湾地区的半导体公司联华电子（United Microelectronics）表示，将在新加坡投资 50 亿美元新建工厂。

（来源：商业时报，可转载）

<https://www.businesstimes.com.sg/government-economy/singapore-semiconductor-sector-may-be-hit-by-us-export-controls-on-china-mti>

英国对人工智能监管展开调查

2022 年 10 月 20 日消息，英国下议院科学技术委员会对人工智能（AI）的治理问题展开调查。今年 7 月，英国政府就关于如何监管人工智能的使用提出了新的思路。预计英国政府将于

今年早些时候在白皮书中公布相关提案,而该委员会也将在本次调查中对英国政府相关立场进行调查。

人工智能用于识别大型数据的模式、做出预测,并使流程自动化,在英国经济和社会中的作用与日俱增。然而,外界对人工智能的使用感到担忧。英国议会将审查算法偏见(biased algorithms)对公共和私营部门的潜在影响。人工智能的应用及自动化决策缺乏透明度的问题也将接受调查。

此外,该委员会将探讨如何应对不当使用人工智能给公众带来的风险,以及政府如何确保以符合道德标准和负责任的方式使用人工智能。该委员会还将对有关人工智能当前的治理效果,政府提议的方法是否正确,以及与其他国家相比的优劣情况进行审查。

科技委员会主席、议员 Greg Clark 表示,人工智能已经改变了几乎所有的研究和商业领域。人工智能具有非凡的潜力,但由于机器做出的决定日益影响人们的生活,对人工智能进行有效的监管至关重要。

(来源: mLex, 可转载)

https://content.mlex.com/#/content/1418392?referrer=search_linkclick

热点分析

欧盟峰会不欢而散，共识难掩分歧

自俄乌冲突爆发以来，欧洲各地的能源价格一路飙升。当地时间 10 月 21 日，欧盟秋季能源峰会于比利时首都布鲁塞尔落下帷幕。本次峰会聚焦欧洲能源危机，重点讨论了有关限制天然气成本的各类措施，也对俄乌冲突、北溪管道遭破坏、对华政策等地缘政治议题进行讨论。经过马拉松式的讨论后，与会欧盟领导人就多项紧急能源措施艰难达成共识。但尽管如此，进口天然气限价、对华政策等关键分歧依旧存在。

一、能源达成协议，能源限价未通过

本次峰会上，欧盟各领导人就此前欧盟委员会提出的多项紧急能源措施展开激烈讨论，包括在整个欧盟范围内设置动态的天然气价格上限，以控制高企的天然气价格，同时因该措施尚未成熟，只有在市场出现极端波动和投机的情况下才会触发。欧盟委员会主席冯德莱恩在会上提交提案时表示，本次峰会关键是要向外界发出明确信号，表明欧盟愿意成为可靠的市场合作伙伴。据悉，由于成员国对如何在保持供应的同时控制天然气价格方面持不同意见，因此能源问题的辩论相当激烈，例如匈牙利总理欧尔班直接指出价格上限的设立将导致供应商的流失。欧洲理事会主席米歇尔在会后总结发言，经过 11 个小时的讨论后，本次峰会已在能源问题上艰难“达成协议”，各国“强烈并一致认为”需共同行动实现三个目标，即降低价格、保障供应安全以及继续减少需求。根据峰会声明，欧盟 27 国领导人同意欧盟委员会此前提出的多项紧急能源措施，包括联合采购天然气、对欧洲天然气基准价格实施限价机制以及协调欧盟成员国能源供应等。此外，各方广泛支持对“用于发电用途的天然气实施价格限制”。欧盟领导人要求欧盟委员会就上述措施尽快出台具体实施细则。

值得注意的是，因德国、荷兰等国的坚决反对，本次峰会仍未能就部分成员国极力推动的对所有进口天然气实施限价达成共识，欧盟内部在此关键问题上分歧依旧。德国作为欧盟最大的经济体兼最大的天然气消费国，直言担心如果装有天然气的油轮改道驶往亚洲，那么任何限制价格的尝试都可能适得其反。对此，冯德莱恩表示，欧盟方面将继续研究“限价”问题。欧盟成员国能源部长预计将在本月 25 日再次开会就此问题进行磋商。

二、降低依赖，继续合作，中欧关系仍走钢丝

除迫在眉睫的能源问题外，对华政策也成为了本次峰会的焦点议题。米歇尔表示，今后欧盟将在对华关系中采取双轨策略：一方面，各成员国不愿再“天真地看待中国”，另一方面也要避免冲突对抗。他认为，有必要与中国就气候变化等全球性议题展开交流，未来在处理对华关系时，欧盟将坚持其原则和独立性，但不寻求与中国开展“系统性竞争”，进而导致关系破裂，在中欧经济关系中应寻求对等与平衡。

另一方面，欧盟领导人在会上重申统一对华战线，减少在经济和关键技术等领域对中国的过度依赖。冯德莱恩认为，欧盟多国已为对俄能源的过于依赖付出了代价，而中俄关系走向也

将会影响中欧关系的未来。基于俄乌冲突的教训，欧盟需降低对华关键原材料和半导体产品的依赖。米歇尔则表示，欧盟必须在中欧经济关系中寻求更多的互惠和平衡，在中美竞争加剧之际，欧盟可发展“自己的模式”，加强与中国在气候变化、健康等重大国际问题上的合作。

值得一提的是，德国总理朔尔茨会后在被问到对华政策时，直言“不想搞去全球化，也不想搞脱钩”，欧洲在经济方面仍需要中国。此外，他还确认了即将在 11 月初访华的消息。据德媒透露，朔尔茨计划将欧洲第三大港汉堡港 35% 股权出让给中国国营企业中远集团。该出售计划引起欧洲内部争议，也遭德国经济部、国防部和情报部门反对，认为这属于本国关键基础设施，不应落入外人手中。本次峰会结束后，朔尔茨也就中资入股汉堡港的争议表态，称该计划只是出让一部分而不是大部分股权，目前德国联邦政府尚未对此做出最终决定，且中资入股港口码头已在多个西欧国家具有先例。据悉，朔尔茨已为其首次访华之行计划了很长时间，而他也将成为疫情以来首位访华的七国集团国家领导人。

三、危机面前应认清形势，客观看待中欧关系

本次欧盟峰会虽就部分能源措施达成一致，但共识难掩分歧。而之所以会出现如此严重的分歧，主要原因是欧盟各国的利益本身并不一致，如德国、匈牙利和荷兰等国过去长期依赖俄罗斯能源，短时间内根本无法找到进口替代。对俄气限价固然有可能压低能源价格，但也可能激怒俄罗斯，导致事态向着失控的方向发展，毕竟天然气不仅能用来发电，在工业领域的运用也极为广泛，这些国家根本承担不起能源中断的巨大风险。德国近来就已有不少制造业巨头开始布局中美，试图分散经营风险，由此可见，能源危机对德国这种经济强国而言，冲击无疑是全方位的，德国总理朔尔茨对设置进口天然气价格上限可能适得其反的担心不无道理。而像波兰等东欧国家，他们本身就对俄气依赖不大，并早早找好了后路，根本不担心莫斯科在能源领域实施报复。由于面临的处境截然不同，自然很难形成内部共识。

而在对华政策方面，可以看出欧盟态度依旧强硬，法国总统马克龙甚至在会上抛出了反华论调，认为欧洲的一些所谓基础设施不应该与中国合作，尤其是德国将汉堡港 35% 的股份出售给中国中远集团。在一些亲美的欧洲政客眼中，德国的这项交易是将欧洲的基础设施交到了中国手中，对整个欧洲的基础设施安全造成威胁。这样的夸大其词和危言耸听，根本目的是为配合美国战略，毕竟在美国的霸权主义下，中国早已成为美国遏制和打压的对象，中欧合作也早就被美国视为中国影响力的崛起。因此，美国意图让欧洲跟随自己搞对华经济脱钩，这导致欧洲内部的亲美政治势力跟随美国步调，对华态度并不会太友好。

此外，马克龙这种毫无根据的反华论调，表面上是对中德汉堡港合作的不满，其背后的真正目的则是强化法国对欧洲的领导，宣泄其对德国在欧盟政治主导地位的不满。自英国脱欧后，德法逐渐成为欧盟的领导核心，而俄乌冲突爆发后，欧盟最大经济体德国在陷入能源危机的同时，也展现出无法领导欧洲的政治短视。如今，德国政府的对华合作态度与欧盟的政治氛围有些格格不入，这自然会削弱德国在欧盟的领导力。马克龙在此时选择迎合亲美政治势力，显然是想借机提高法国在欧盟的领导力。然而，法国也离不开与中国的合作，毕竟在欧洲能源危机

的大背景下,法国也需要与中国这样强有力的经济伙伴合作,法国实际上也曾想加强两国关系。据悉,马克龙曾希望与朔尔茨共同访华,以展示欧洲团结,但后者倾向于单独进行。这也有可能导致马克龙对朔尔茨存在不满,发表反华言论与朔尔茨唱反调。

马克龙短视的政治与外交手段一直饱受诟病,而此次利用政治舆论来为法国造势的做法实在不该。毕竟中欧之间的经贸合作有利于实现双赢,而且中欧之间不存在地缘政治冲突,法国更没有必要拿中国作为提升其欧洲政治地位的筹码。如今,美国的恶意搅局已使欧洲陷入混乱。内忧外患下,欧洲各国更应认清国际形势,借助中欧合作以尽快摆脱困境。此外,可以明确的是,尽管欧盟内部对华政治舆论并不友好,对华政策依旧强硬,但欧盟对于内部危机已是焦头烂额,中国话题并不会成为其首要议题。

(来源:欧洲新闻台、法新社、卫报、德国之声、联合早报)

<https://www.euronews.com/>

<https://www.rfi.fr/en/>

<https://www.theguardian.com/>

<https://www.dw.com/zh/>

<https://www.zaobao.com/>