



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE

# 中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年6月23日  
第91期

## 免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

# CONTENTS 目录

## 美洲和大洋洲片区

---

美国愿意就木材类产品关税问题与加拿大开展谈判

拜登呼吁国会暂停征收汽油税

美联储主席表示加息可能导致经济衰退

澳大利亚和太平洋伙伴国在世贸组织达成新的全球渔业补贴协议

拜登正在考虑取消对部分中国产品的关税以遏制通货膨胀

哥伦比亚的比索货币、股票指数以及国营石油公司 Ecopetrol 的股票下跌

加拿大国防部长宣布大陆国防现代化投资计划

美国在加拿大鲁珀特王子港增设境外预先清关业务

## 欧洲和亚洲片区

---

为减少对中国的依赖 澳大利亚将东南亚视为贸易盟友

欧盟将延长对克里米亚的制裁

欧盟有意将黄金列为下一个对俄制裁目标

土耳其将与俄罗斯讨论黑海粮食走廊

英学者指出，脱欧加剧英国生活成本危机

泰国和英国签署双边贸易协议

斯里兰卡总理称该国经济已经完全崩溃

越南纺织服装业出口向好但仍面临诸多挑战

## 热点分析

---

美国发布涉疆货物应对战略

## 美洲和大洋洲片区

### 美国愿意就木材类产品关税问题与加拿大开展谈判

2022 年 6 月 22 日，美国贸易代表凯瑟琳·戴 (Katherine Tai) 表示，美国愿意与加拿大开展新的谈判，以解决关于美国对木材类产品征收关税的长期争端。此前，美国房屋建筑商曾呼吁美国政府取消对加拿大软木木材征收的 6.75% 至 20.24% 的反补贴和反倾销税。

2022 年 6 月 21 日，美国财政部长耶伦表示，尽管乔·拜登总统正在考虑减免部分产品的关税以应对通货膨胀，但目前没有削减对加拿大木材的关税的明确计划。2022 年 6 月 20 日，加拿大财政部长克里斯蒂亚·弗里兰曾在公共论坛上向耶伦建议，由于 COVID-19 疫情缓解，导致建筑市场的需求猛涨，而去年的木材和建材的成本也大幅上涨，因此，降低进口关税可以帮助缓和通货膨胀并结束北美地区的长期的贸易纠纷。总统目前不考虑削减美国对加拿大木材的关税。

(来源：路透社网，可转载)

<https://www.reuters.com/>

### 拜登呼吁国会暂停征收汽油税

2022 年 6 月 22 日，美国总统呼吁国会同意暂停三个月的联邦汽油税，以遏制过高的汽油价格，并在今年夏天为美国家庭提供相关的临时救济。拜登还呼吁各州暂时暂停征收州燃油税，并表示其将在本周晚些时候与能源部长会面时，就如何恢复炼油能力提出建议。联邦汽油税是每加仑 18.4 美分，驾车人在加油站通常加满 15 加仑的汽油因此要多付 2.76 美元。柴油的减税是每加仑 24 美分。

两党的立法者都表示反对暂停征税，包括众议院议长南希·佩洛西在内的一些民主党人认为，如果石油公司和零售商将减税得来的收益收入囊中，那么此举可能对价格影响有限。包括纽约州和康涅狄格州在内的地区目前已经暂停征收州燃油税，而部分州则提出了诸如消费者回扣和直接救济等建议。白宫在一份声明中表示仅靠汽油税免税期本身并不能缓解成本上涨，但在乌克兰战争给美国家庭带来压力的特殊时期，国会应该尽其所能为工薪家庭提供喘息空间。美国燃料和石化制造商行业集团发言人表示，暂停联邦天然气税肯定会为美国司机提供短期救

济，但这并不能解决问题，问题的根源在于石油产品供需失衡，真正需要的是长期的政策来促进美国的能源生产。

(来源：路透社网，可转载)

<https://www.reuters.com/>

## 美联储主席表示加息可能导致经济衰退

2022 年 6 月 22 日，美联储主席鲍威尔在国会听证会上表示，美联储为抗击通胀而采取的加息举措达到一定程度之后，可能会导致经济衰退。鲍威尔表示降低通胀是绝对必要的，因为目前通胀处于 40 年来的最高水平，因而央行以自 1980 年代以来最快的速度加息，以减缓经济并冷却通货膨胀。

近几个月来，俄罗斯对乌克兰战争导致燃料成本上升和供应链中断，继而导致价格上涨，因而进一步刺激了本已很高的通胀水平。美联储正寻求实现不造成经济下行的情况下，让经济增长放慢到足以压低通胀的程度。鲍威尔表示，美联储计划继续加息，直到它看到明确的证据表明通胀正在放缓至央行 2% 的目标。上周，利率提高了 0.75 个百分点，这是自 1994 年以来的最大涨幅，鲍威尔表示，在 7 月 26 日至 27 日的下次会议上，可能需要再次加息。包括马萨诸塞州民主党参议员伊丽莎白·沃伦 (Elizabeth Warren) 在内的几位民主党人警告鲍威尔不要过于激进地加息，因为在她的看来，美联储几乎无法控制的供应问题正在推高油价。

(来源：华尔街日报，可转载)

<https://www.wsj.com/>

## 澳大利亚和太平洋伙伴国在世贸组织达成新的全球渔业补贴协议

2022 年 6 月 22 日，澳大利亚贸易和旅游部长、参议员唐·法雷尔表示，世界贸易组织在日内瓦世贸组织总部举行的世界贸易组织 (WTO) 第 12 届部长级会议 (MC12) 上就渔业补贴达成了一项历史性的新协议。

众所周知，在世贸组织的 164 个成员之间达成共识是很困难的，但在会议艰难的后期阶段，澳大利亚和斐济与出席会议的其他太平洋岛屿国家协商开展工作，这些国家包括萨摩亚、所罗

门群岛、巴布亚新几内亚、汤加和瓦努阿图。太平洋地区的成员一贯将处理鱼类补贴问题的条约确定为世贸组织的最高优先事项之一。全球鱼类种群的减少是一个日益严重的问题。该条约以世贸组织的补贴规则为基础，而补贴加剧了过度捕捞的问题，因此禁止和惩戒有害的补贴确有必要。

法雷尔表示，会议的成功将提振太平洋岛国经济，并增强各国对多边贸易体系的信心，因为该协议是十年来世贸组织谈判达成的最实质性的条约。它也是第一个关注世贸组织环境问题的条约，有助于实现联合国关于海洋可持续性的可持续发展目标之一。

(来源：澳大利亚贸易和旅游部，可转载)

<https://ministers.dese.gov.au/>

## 拜登正在考虑取消对部分中国产品的关税以遏制通货膨胀

2022 年 6 月 21 日，为应对通货膨胀，美国总统乔·拜登正在考虑取消对部分中国产品的关税以遏制通货膨胀，但其表示这个议题要等到下个星期召开的 G7 首脑会议后才有定论。知情人士称表示，白宫官员周五与拜登讨论了减少前美国总统特朗普对中国的部分惩罚性关税，但具体实施计划及其规模尚未确定。

白宫官员正认真审视前总统特朗普使其对中国数千亿美元商品的关税政策，白宫发言人表示，其目标是使关税与美国的经济和战略优先事项保持一致，保护工人和关键产业的利益，同时不会“不必要地增加美国人的成本”。一名高级政府官员表示，这不是一个二元对立似的取消所有关税或不取消关税的问题，它必须在战略上有意义。前美国贸易官员玛格丽特·切库塔，即现任国会法律顾问游说公司的负责人，表示，放松关税从经济上讲没有意义，但它可以帮助对抗高通胀的心理影响。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/>

## 哥伦比亚的比索货币、股票指数以及国营石油公司 Ecopetrol 的股票下跌

2022 年 6 月 21 日，在左翼人士古斯塔沃·彼得罗（Gustavo Petro）当选总统后，在周二交易的头几分钟，哥伦比亚的比索货币、股票指数以及国营石油公司 Ecopetrol 的股票下跌。

比索暴跌近 5%，这是自 2008 年底以来的最大单日跌幅。它从交易时段的低点反弹，从周五收盘下跌 3%，至每美元 4,022.50 比索。Ecopetrol（ECO.CN）股价下跌 11.92% 至每股 2,431 比索。近一半的哥伦比亚人生活在贫困之中，许多选民对右倾的政治建制感到沮丧。摩根士丹利表示，在短期内，预计哥伦比亚政府将寻求扩大其联盟，而不会提出破坏性的政策建议，在风险方面，石油部门和养老金体系可能会受到更多不确定性的影响。

（来源：路透社网，可转载）

<https://www.reuters.com/>

## 加拿大国防部长宣布大陆国防现代化投资计划

2022 年 6 月 20 日，加拿大国防部长安妮塔·阿南德在国防参谋长韦恩·艾尔将军和北美防空司令部副司令阿兰·佩尔蒂埃中将的陪同下，宣布了加拿大实现加拿大大陆防御能力现代化并保护加拿大人免受新出现的威胁的计划。

从 2022 至 2023 年开始，在六年内从现有的 2022 年预算拨款中投资 30 亿加元，剩余摊销额为 19 亿加元，该计划包括一系列措施，以确保加拿大武装部队（CAF）和 NORAD 能够在未来很长一段时间内发现、威慑和防御加拿大人免受威胁。这些能力属于五个相互关联的投资领域，这些领域将：

（1）通过实现监控系统的现代化，增强更早、更准确地检测威胁的能力。  
（2）通过对现代技术的投资，提高理解威胁的能力，并在需要威胁时传达威胁。  
（3）通过使空中武器系统现代化，加强威慑和战胜航空航天威胁的能力。  
（4）确保加拿大武装部队能够通过投资新的基础设施和支持能力，在全国范围内（包括加拿大北部）部署和维持强大的军事存在。长期投资还将加强加拿大的创新和工业部门，同时在全国范围内产生巨大的经济和创造就业机会的效益。

（来源：加拿大政府网，可转载）

<https://www.canada.ca/>

---

## 美国在加拿大鲁珀特王子港增设境外预先清关业务

2022 年 6 月 20 日,加拿大公共安全部长马可·门迪西诺和运输部长马可·门迪西诺宣布,将不列颠哥伦比亚省鲁珀特王子港的阿拉斯加海洋公路系统渡轮码头作为加拿大第一个海上预清关点 (the first marine location in Canada to preclearance) 。

美国境外预先清关 (英语: United States border preclearance), 是美国一种边防检查的特殊措施。在美国海关及边境保卫局的管理下于许多美国境外的机场、港口或车站设立美国入境相关检查设施, 包括证照查验、公共健康检查及农产品检疫。这些一般在国际航线目的地机场才要经过的程序将被提前在旅客登机 (或登船、登车, 如果使用的交通工具为船舶、火车) 前进行完毕。尽管在加拿大主要机场均设有美国境外预先清关业务, 但加拿大的海运和铁路美国境外预先清关业务仅限于移民检查。美国在鲁珀特王子港增设境外预先清关业务将有助于通过确保使冗长的入境相关检查手续更有效率, 并为旅行者提供安全, 快速和可靠的服务以促进旅行和贸易。

(来源: 加拿大政府网, 可转载)

<https://www.canada.ca/>

## 政亚片区

### 为减少对中国的依赖 澳大利亚将东南亚视为贸易盟友

2022 年 6 月 20 日半岛电视台消息，澳大利亚已开始着眼加强其与东南亚的贸易，东南亚是离澳大利亚本土更近的另一大型市场。

澳大利亚新总理，来自中左翼工党的安东尼·阿尔巴尼斯（Anthony Albanese）承诺将优先加强与东南亚的经济联系。在中澳贸易争端升级的背景之下，澳有意减少对其最大出口市场中国的依赖。

然而，东南亚领导人对澳大利亚新领导人的期望仍不清楚，澳大利亚工党候选人上个月的选举胜利结束了近十年的保守党政权。“（这里的）政治精英不知道他是谁。”马来西亚政策分析师、雅加达东盟秘书处政治安全共同体前主任在接受采访时说，“Albanese 对他们来说是一个新名字。目前东南亚领导人根据他所在的政党推测，他将和以前的工党领导人一样，具有亲亚洲倾向并寻求与该地区更紧密的结合。”

澳大利亚新政府的开放举措表明它确有此意。阿尔巴尼斯已承诺对东南亚提供 4.7 亿澳元（3.27 亿美元）的援助、制定东盟经济战略、任命一名东南亚特使、并在其外交部内设立一个全新的地区办事处。而澳大利亚新任外交部长 Penny Wong 正是马来西亚出生的东南亚人。

昆士兰大学校长 Peter Varghese AO 表示：关注东南亚是有道理的……经济机会和战略需要对澳大利亚的政策有影响作用。澳大利亚和东南亚的经济之间存在广泛的互补性，印度也是如此，但澳大利亚与东南亚的经济联系比印度更成熟。在贸易结构方面，澳大利亚和东南亚有一套可靠的双边和多边协议，这使澳大利亚能够很好地深化接触。

Varghese 表示，结合考虑政府政策与贸易及投资的趋向，他预计澳对中国的贸易依赖将随着时间的推移而减少。“中国经济放缓，加上地缘政治摩擦日益加剧，意味着未来十年人们对中国市场的看法将大不相同。”

（来源：半岛电视台）

<https://www.aljazeera.com/economy/>

## 欧盟将延长对克里米亚的制裁

2022 年 6 月 20 日，欧盟理事会发表声明，将对克里米亚和塞瓦斯托波尔的制裁延长 12 个月。该制裁最初于 2014 年 6 月发布，当中欧盟不承认克里米亚加入俄罗斯。

欧盟的声明中指出：“理事会今天决定将欧盟针对俄罗斯联邦非法吞并克里米亚和塞瓦斯托波尔市的制裁措施延长至 2023 年 6 月 23 日。”

据欧盟理事会称，“正如外交和安全政策高级代表 Josep Borrell 在 2022 年 2 月 25 日代表欧盟发表的声明中所述，距克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市被俄罗斯非法吞并已过去了八年，欧盟不承认并继续谴责这一严重违反国际法的行为。”

(来源：塔斯社)

<https://tass.com/world/1468351>

## 欧盟有意将黄金列为下一个对俄制裁目标

2022 年 6 月 21 日消息，一份 6 月 23 日至 24 日欧盟领导人峰会的文件草案显示，欧盟领导人有意承诺进一步开展制裁以维持对俄罗斯的压力，而黄金可能是下一轮措施的目标。自俄罗斯于 2 月 24 日开始对乌采取行动以来，欧盟已对俄罗斯和白俄罗斯发起了六轮制裁，但由于欧盟各国政府避免制裁措施对本国经济造成的损害，包括天然气在内的多个部门基本未受影响。

根据路透社获悉的最新草案，欧盟领导人预计在此次定期峰会结束时表示继续制裁，且要进行关于加强实施和防止规避的工作。草案的用语体现了北欧和东欧国家之间的妥协，后者力推在峰会声明中明确提及第七轮制裁，而德国和比利时等国家则希望专注于实施现有措施，而不是立即增加新的制裁。在先前的文本中，没有提到更多关于制裁的内容，而现在的调整代表鹰派的胜利。但是，按照德国的意愿，第七轮仍未在草案中涉及。

据知情官员称，黄金是可能的目标之一。黄金是俄罗斯中央银行（Russian Central Bank）的重要资产，该行因西方制裁在获取其部分海外资产时面临限制。

根据该草案，欧盟领导人还将同意推进为乌克兰重建提供资金的计划，而且欧盟委员会即将提供的 90 亿欧元（94.5 亿美元）的新紧急资金。此外，他们还将在已获批的 20 亿欧元外，再至少为乌克兰提供 5 亿欧元的军事援助。

（来源：路透社）

<https://www.reuters.com/>

## 土耳其将与俄罗斯讨论黑海粮食走廊

2022 年 6 月 22 日，土耳其总统府消息人士表示，该国军事代表团本周将前往俄罗斯，讨论建立可能的黑海安全运输走廊以出口乌克兰粮食的细节。克里姆林宫发言人佩斯科夫证实确有会谈计划。俄罗斯于 2 月 24 日开始对乌采取行动以后，停止了乌克兰经黑海的谷物出口，导致了全球性的粮食短缺，而俄罗斯将此危机归咎于西方制裁。联合国已呼吁双方与邻国土耳其就运输通道达成一致。

截至目前，土耳其已与俄罗斯会同联合国就粮食走廊进行了会谈，但据称任何最终协议达成的前提都是各方在伊斯坦布尔会面，而土耳其将跟踪该计划的实施情况。消息人士称，土耳其、乌克兰、俄罗斯和联合国之间的四方会议将在未来几周内在伊斯坦布尔举行。

土耳其广播公司 Haberturk 早些时候也报道了会议的计划。据称在接下来的 6 到 8 个月内，走廊可以运输 3000 到 3500 万吨粮食。当被问及该粮食走廊计划的大纲时，联合国发言人 Stephane Dujarric 表示，这些问题的讨论仍在继续。

乌克兰和俄罗斯都提出了一系列条件作为同意该计划的前提。俄罗斯希望解除一些西方制裁，以帮助促进其粮食和化肥出口，而乌克兰则寻求对其港口的安全保障。

（来源：路透社）

<https://www.reuters.com/>

## 英学者指出，脱欧加剧英国生活成本危机

2022 年 6 月 22 日消息，决议基金会（Resolution Foundation）智囊团和伦敦政治经济学院（LSE）学者的新研究表明，英国脱欧拖累了该国的增长潜力，并使工人们每年损失数百英镑的工资，从而恶化了英国的生活成本危机。该研究称，考虑到生活成本上涨，英国普通工人到 2030 年前每年将至少损失 470 英镑的工资，对照组则是假设 2016 年脱欧公投未获通过的情况。

在这份报告中，研究人员称，英国脱欧正在损害该国出口的全球竞争力，况且该国企业还面临着新冠病毒大流行和俄乌冲突创造的通胀历史新高。“一个更不开放的英国预计会更穷，生产力也更低。”该报告称。

6月22日英国官方的数据显示，该国通胀率从4月份的9%上升到5月的9.1%，汽油价格飙升和商店消费提高共同增加了底层家庭的压力。英格兰银行（Bank of England）警告称，今年10月的通胀率可能达到11%。

由于英国政府试图在自1980年代以来该国最大规模的火车罢工中打击铁路工会，英国政府将维持被通胀破坏的国家养老金计划，同时限制公共部门雇员的工资。

英国首相约翰逊警告工人们不得要求更高额的加薪，以防止1970年代式的“工资-价格螺旋”（指由于企业之间工资的相互攀比，导致工资、物价轮番上涨的现象）推高通胀，这与约翰逊去年10月的言论形成鲜明对比，当时他暗示英国脱欧可能有助于未来创造一个高工资、高生产力的经济环境。

这份报告与英国政府的宣传恰好相反，英国政府称，英国脱欧及其提振经济的计划将促进伦敦和英格兰东南部以外的繁荣。研究人员指出，英格兰东北部将在离开欧盟过程中受到最严重的打击。由于英格兰东北部工业部门规模更大，对欧盟市场的参与度更高，和英国没有脱欧情景相比，该地区的制造业产出到2030年将下降2.7%。

尽管该报告承认自去年年初以来，根据英国与欧盟的贸易协议条款，英国对欧盟的出口并未受到英国脱欧的严重打击，但报告还是警告称，不开放的英国总体上的竞争力也将下降。截至2030年，英国对欧盟的出口预计将比不脱欧低38%，由于在此期间与欧盟的一体化没有加深，对欧出口进一步下降16%。

（来源：英国卫报）

<https://www.theguardian.com/>

## 泰国和英国签署双边贸易协议

2022年6月22日消息，英国贸易政策国务大臣 Penny Mordaunt 当地时间22日在伦敦会见了泰国副总理兼商务部长 Jurin Laksanawisit，探讨如何增加双边贸易和建立一个富有前景的贸易关系。两位政界人士在英泰联合经济贸易委员会（UK-Thailand Joint Economic and Trade

Committee) 签署了一项工作计划, 内容涵盖政府之间和政企之间的活动, 以增加未来 12-18 个月内的贸易机会。

两位部长还同意在未来加强发展贸易伙伴关系。双方将开展贸易政策合作、解决贸易壁垒并促进商业和贸易活动以增加各部门的贸易。双方还成立了一个贸易合作工作组, 以在最近完成的联合贸易审查工作的基础上, 识别和解决贸易壁垒, 促进政策和贸易合作项目。Jurin 和 Mordaunt 部长对泰英商业领导委员会 (Thai-UK Business Leadership Council) 与新成立的泰英商业委员会 (Thai-UK Business Council) 之间的伙伴关系以及英国-东盟商业委员会 (UK-ASEAN Business Council) 组织的商业圆桌会议表示欢迎。

2021 年, 泰国和英国之间的商品和服务贸易额为 48 亿英镑。泰国在英国的贸易伙伴中排 40 位, 占英国贸易总额的 0.4%; 在英国的进口国中排 38 位, 占英国进口总额的 0.4%; 是英国出口市场中的 46 位, 占英国出口总额的 0.3%。英国是泰国贸易伙伴中的第 22 位, 占泰国贸易总额的 1.0%; 泰国的进口国中居第 25 位, 占泰国进口的 0.8%; 是泰国出口市场的第 19 位, 占泰国出口的 1.3%。

(来源: 泰国 Thaiger 新闻)

<https://thethaiger.com/news/>

## 斯里兰卡总理称该国经济已经完全崩溃

2022 年 6 月 22 日, 斯里兰卡总理拉尼尔-维克拉马辛格宣布, 该国的经济已经完全崩溃, 无法支付石油进口等必需品的费用。此前, 食品、燃料和电力短缺已持续数月, 而且人们意识到, 即使邻国印度提供的信贷额度到目前为止也不足以支撑斯里兰卡。

维克勒马辛格告诉斯里兰卡议会, 斯里兰卡目前面临的情况远比单纯的燃料、天然气、电力和食品短缺更严重。经济完全崩溃是斯里兰卡目前最严峻的问题。国有的锡兰石油公司负债 7 亿美元, 因此, 世界上没有一个国家或组织愿意向斯里兰卡提供燃料。

国际货币基金组织 (IMF) 的一个工作小组本周早些时候抵达科伦坡。维克拉马辛格称与 IMF 合作成功, 本月底可能会达成协议。双方已经讨论了多个要点, 包括财政政策、债务重组和直接现金转移。与此同时, 双方也开始了关于债务重组框架的谈判, 上述有望于 7 月完成。一旦与国际货币基金组织达成协议, 维克拉马辛格的计划是专注于增加国家的出口和稳定经济。此外, 他计划将在 8 月的临时预算前向印度、中国和日本寻求更多帮助。它们一直是斯里兰卡

历史上的盟友。他计划在这些国家的参与下召开一次捐助方会议，为斯里兰卡的危机寻找解决方案。此外，斯里兰卡还计划寻求美国的帮助。

(来源: sky news)

<https://news.sky.com/>

## 越南纺织服装业出口向好但仍面临诸多挑战

2022 年 6 月 22 日消息，越南企业代表近日在由越南纺织服装协会与美国国际棉花协会 (US.Cotton) 联合举行的可持续棉花供应链研讨会上表示，虽然 2022 年上半年纺织服装出口业绩向好，但预计下半年无论是市场还是供应链，都将面临诸多挑战。

对此，越南纺织服装协会主席表示，今年前六个月的纺织服装出口额估计约为 220 亿美元，同比增长 23%。这一结果得益于自由贸易协定的有效实施，为越南纺织服装行业开辟了更开放的市场走廊。越南从一个严重依赖进口纤维材料的国家，发展到 2021 年纱线出口创汇 56 亿美元，特别是在 2022 年前 6 个月，纱线出口额已达到约 30 亿美元。越南纺织服装业也在绿色和可持续发展方面快速发展，转向使用绿色能源、太阳能、节约水资源，从而更好地达到国际标准。

然而，该主席预测，2022 年下半年，世界市场将出现许多不可预测的波动，对企业和整个纺织服装行业的出口目标带来诸多挑战。美国和欧洲的强劲通胀导致食品价格暴涨，这将导致消费品的购买力下降；其中纺织服装将大幅下降，并影响第三、第四季度企业订单。俄罗斯与乌克兰的冲突并未结束，汽油价格、海运成本不断上涨，导致企业生产成本上升，原材料价格较以往上涨近 30%，这些都是企业所面临的挑战。

(来源: 越通社)

<https://zh.vietnamplus.vn/>

## 热点分析

### 美国发布涉疆货物应对战略

2022 年 6 月 17 日，强迫劳动执法工作组（FLETF）在美国国土安全部（DHS）的领导下制定并向国会提交了《防止进口在中国使用“强迫劳动”开采、生产或制造的货物战略》（“UFLPA 战略”）报告，为全面实施《防止维吾尔族强迫劳动法》（Uyghur Forced Labor Prevention Act, UFLPA）执法活动提供建议。

#### 一、战略背景

2021 年 12 月 23 日，美国总统拜登签署 UFLPA，该法随即生效。该法旨在“解决新疆强迫劳动问题”，进一步将新疆产品排除出美国市场，并提出“可反驳的推定”原则，要求除例外情况，美国海关和边境保护局（CBP）局长应推定，全部或部分在新疆或由 UFLPA 黑名单上的实体开采、生产或制造的产品违反《关税法》307 条款的规定，不得入境美国（已于 2022 年 6 月 21 日生效）。前述例外情况是指：登记在案的进口商已完全遵守 CBP 发布的针对进口商的 UFLPA 的操作指南（《操作指南》），充分、实质性地回应了 CBP 的相关问题，并有明确且令人信服的证据证明产品并非全部或部分由“强迫劳动”开采、生产或制造。

为推进前述执法活动，UFLPA 要求 FLETF 就如何确保不进口“强迫劳动”产品征求公众意见、举行听证会（均已完成），并在收到公众意见并举行听证会后，与美国商务部长和国家情报局局长协商，制定 UFLPA 战略，以防进口“强迫劳动产品”。UFLPA 战略应在该法生效后的 180 日内向国会委员会提交，此后每年提交至少包括 UFLPA 黑名单、优先执法的领域清单及相应的执法计划的更新在内的报告。

#### 二、UFLPA 战略的主要内容梳理

##### 1、进口在中国使用“强迫劳动”开采、生产或制造的商品的风险评估

该战略引用了美国移民局等官方报告以及纽约时报、BBC 等西方媒体的报道，对新疆的“强迫劳动”概况进行说明，并认为中国复杂的供应链体系、产品追踪技术的缺乏以及独立审计师的缺乏导致美国企业难以查证相应供应链情况；新疆相关产品向其他省份和国家的转运，以及中国反制法规、“结对帮扶”等政策也对美国针对“强迫劳动”的执法造成了阻碍。

##### 2、对“强迫劳动”计划和 UFLPA 黑名单的评估和描述

该战略第二节将“扶贫”、“结对帮扶”、“劳动力转移”、“农村合作社”等政策解读为政府“强迫劳动”计划，并认为“过度加班”、“工作环境虐待（如禁止祈祷）”、“民族隔离”、“行动限制或监视”等为“强迫劳动”指标。随后，战略依据前述法定标准<sup>1</sup>颁布了五个黑名单清单，分别为：（1）新疆境内全部或部分使用强迫劳动开采、生产或制造任何货物、物件、物品和商品的实体清单；（2）与新疆政府合作招聘、运输、转移、容留、接受新疆维吾尔族、哈萨克族、吉尔吉斯族等少数民族劳动力离开新疆的实体清单；（3）全部或部分由实体清单上的企业开采、生产或制造的产品实体清单；（4）向美国出口实体清单（3）中所述产品的实体清单；（5）基于“扶贫”、“结对帮扶”等涉及“强迫劳动”的项目，从新疆或与新疆政府/新疆生产建设兵团合作的主体处获取物资的实体和设施（亦包括新疆生产建设兵团）的实体清单。目前，五个清单中列入的企业名单多有重复、且多为此前已被列入实体清单等黑名单的企业。

战略进一步指出，当前具有高执法优先级的产业领域包括：服装、棉花和棉制品、硅基产品（包括多晶硅）、番茄及其下游产品。从新疆地区直接出口到美国或从 UFLPA 黑名单实体处进口的前述领域商品面临最高风险。该战略还提出未来的执法计划将涵盖新疆或新疆生产建设兵团关联实体（XPCC-linked entity）生产和出口的初级产品、半成品，以及其他实体生产的使用来自新疆或新疆生产建设兵团的投入品（inputs）的半成品和产成品。该执法计划也将适用于任何国家使用新疆和 UFLPA 实体的投入品（inputs）的任何制成品的生产商。

### 3、准确识别和追踪货物的措施、计划、工具和技术

该战略在第三节中说明了为促进 UFLPA 执法而计划开发、采用的执法技术手段和措施，包括：商业数据与人工智能/机器学习相结合的技术，对不可文本搜索的文件和数据源进行扫描、翻译和数据提取的技术，遥感技术，使用外国注册数据绘制跨国公司及其全球公司网络

---

<sup>1</sup>根据 UFLPA 第 2 (d) (2) (B) 条，UFLPA 黑名单中应包含以下实体：

- （1）在新疆地区使用所谓“强迫劳动”的实体；
- （2）与新疆政府合作招聘、运输、转移、容留、接受新疆维吾尔族、哈萨克族、吉尔吉斯族等少数民族劳动力的实体；
- （3）自中国向美国出口全部或部分由前述两项清单中的实体开采、生产或制造的指定的产品（指定产品）的实体；
- （4）基于“扶贫”、“结对帮扶”等涉及“强迫劳动”的项目，从新疆或与新疆政府/新疆生产建设兵团合作的主体处获取物资的实体和设施（亦包括新疆生产建设兵团）。

结构的技术，绘制发源于新疆的主要全球供应链地图的技术，识别参与“强迫劳动”的实体的分析模型。此外，CBP 还将实现扣押/留通知的自动化，建立受理进口商提交反驳证据的门户网站，建立现场工作人员与实验室数据和执法工作链接的通用系统界面。

#### 4、对进口商的指导——合规操作

UFLPA 战略对进口商的合规操作，特别是“尽职调查”、“供应链追踪”、“供应链管理”做出了说明，此处简述如下：

##### (1) 对于“尽职调查”

尽职调查过程中，企业应聘请利益相关者与合作伙伴并与之直接接触。尽职调查程序应包括评估风险和影响、制定行动准则、促进各供应链之间的沟通和培训、监督合规情况、纠正违规行为、开展独立审查等。战略还鼓励进口商定期公开尽职调查的报告，包括审计和验证流程。

##### (2) 对于“供应链追踪”

进口商必须了解供应链各层次的供应商及其劳动力来源。进口商应“绘制”整个供应链地图，供应链地图需要追溯至包括进口货物（或材料）的生产过程中使用的原材料的供应商。此外，供应链追踪还需要能够展示货物（或材料）从供应链的起始端到最终产品的购买者之间的保管链的情况。如果进口产品的工厂同时有新疆境内的原料，又有新疆以外的原料，进口商可能面临进口货物被扣留的风险。

##### (3) 对于“供应链管理”

供应链管理的具体措施包括与潜在供应商签订合同之前，审查其是否存在“强迫劳动”的程序；如果在供应链中识别出“强迫劳动”，则要求供应商必须在合同中采取纠正措施，并概述不采取纠正措施的后果（如终止合同关系）。进口商应当建立信息系统来管理供应链管理数据，包括所有绘制的“地图”和风险，以及影响评估信息，这些信息应当输入该系统并定期更新。

#### 5、对进口商的指导——证据清单

此前在 6 月 13 日，CBP 发布了《操作指南》，对进口商向 CBP 提交反驳“推定”文件证据进行了清单式列举。UFLPA 战略在“对进口商的指导部分”，同样对关于供应商拟提交 CBP 的部分反驳证据做出了说明，并指出，要求进口商提供的证据的类型、性质和范围将根

据所涉进口货物的事实和情况而变化，将相关文件翻译成英文将使 CBP 能够更有效地对信息进行正确评估。

结合《操作指南》与 UFLPA 战略，进口商需提供的证据包括：

(1) 证明货物全部或部分不是在新疆开采、生产或制造的证据，包括供应链追踪信息（包括与全供应链有关的信息、与商品或其任何组成部分有关的证据、与开采者、生产者或制造商有关的证据等）等。战略特别提出，对于表明进口货物各组成部分来源的证据，在可能的情况下，应当使用统一标识追踪整个供应链中的原材料和其他投入品。当来自不同供应商的原材料/投入品混合时，应当有可审核的程序来证明每种原材料或投入品的来源和管控。

(2) 证明原产于中国的货物包括以“强迫劳动”扣留或扣押的货物不是全部或部分通过“强迫劳动”开采、生产或制造的证据，包括尽职调查制度信息、供应链追踪信息、关于供应链管理的证据、其他证明源自中国的货物不是全部或部分由强迫劳动开采、生产或制造的证据，例如绘制整个供应链及供应链中运输的证据、可靠地证明每个来自新疆的工人都是自愿工作，并且不存在威胁或惩罚的威胁的证据等。

### 三、我国的应对

#### 1、采取行业层面的应对

与其他法律不同，UFLPA 下的执法行动将涵盖指定行业原材料、半成品、产成品的进口，即使相关商品从其他省份、第三国进口，被纳入其他产品之后再行进口也受到管辖。因此 UFLPA 是针对整个产业链的管控，而不是仅针对特定环节产品或特定企业，影响范围巨大。结合 UFLPA 战略体现的执法趋势与意图，为避免其他产业后续被迫加入执法目标，以及防范现有被针对产业政策的恶化，我们建议前述优先执法领域的相关产业部门，可能组织行业力量开展包括媒体公关、政府公关、组织进口商游说在内的行业整体应对活动，以澄清相关不实报道，缓解美国以涉疆“强迫劳动”问题打击相关产业的态势。

#### 2、企业可能需开展供应链隔离/申请可反驳推定的例外情况认定

UFLPA 战略所指向的“强迫劳动”指标/理由相当勉强且宽泛，在相关产品包含来自新疆和 UFLPA 黑名单内实体的制成品、半成品、原材料时，中国出口商面临的证据证明要求、隔离要求均较高，为此企业开展尽职调查、合规审计等合规压力同样较大。因此我们理解，如以美国为主要市场的相关企业可能难以承受业务和相应合规成本压力，考虑根据销售市场或原材料/员工的不同，切割产品线以不同实体进行经营或按照 UFLPA 战略采取隔离措施；

部分企业也可能会申请认定可反驳推定的例外情况。存在此类需求的企业应参考目前相关法律文件与官方指南，采取调整自身业务，梳理准备应对美国执法措施的证据等措施。

### 3、采取政府层面应对措施

目前，UFLPA 战略执法要求存在与中国法律产生冲突的可能。例如，企业在相关产品被扣押/留或自身被列入 UFLPA 清单的情况下向 CBP 提交相应证据，我们理解有一定可能属于《数据安全法》第 36 条向根据外国司法或执法机关数据需求跨境提供数据的情形，需要申请相关主管部门批准后方可提供存储在中国境内的数据。此外，根据 UFLPA 要求企业申请认定可反驳推定的例外情况，需要“充分、实质性地回应了 CBP 的相关问题”，此过程中或可能涉及“重要数据”等需要管控的敏感数据类型。结合前述情形，我国政府应考虑就美国针对新疆的法律措施为中国企业提供可行指导与政策支持，帮助企业梳理可行的证据清单，并在必要的情况下批准企业为应对美国制裁而申请的数据出境；也应当考虑加强中美对话，通过双边外交渠道展开沟通，与美方就企业遵守 UFLPA 战略的合理可行的方式寻求共识，并支持我国企业在境外维权。