



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE

# 中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2021年4月22日  
第十五期

---

## 目录 | Contents

<b>一、 经贸信息</b> .....	<b>1</b>
1. 美国 12 州州长致信拜登总统 呼吁支持 2035 年之前逐步停止汽油车销售 .....	1
2. 美国消费者监管机构对贷款服务商进行严格审查 .....	1
3. 鸿海与威斯康辛州达成新协议 设厂计划将缩减规模 .....	1
4. 拜登欲为其基建方案通过做出妥协 .....	2
5. 中美就共同应对气候危机发表联合声明 .....	2
6. 欧盟专员：“疫苗护照”最迟将于 6 月底面世 .....	2
7. 全球创新企业榜：美国主导，中国潜力大，法国颗粒无收 .....	3
8. 全球最大应用科学机构报告：中美科技标准制定领先欧洲 .....	5
9. 欧洲投资专家：“中国加大对科技巨头监管力度利大于弊” .....	6
10. 中欧加强人工智能法律监管，技术应用的边界在哪里？ .....	8
11. 哈萨克斯坦是全球失业率最低的国家之一 .....	9
12. 美总统签署对俄新制裁行政命令 约 30 家实体将列入黑名单 .....	10
13. 哈萨克斯坦与欧亚经济联盟国家贸易额增长 1.3% .....	11
14. 俄美在维也纳就解除美国对伊朗制裁举行有益磋商 .....	11
15. 俄罗斯财政部正起草法案以延长在线股东大会制度 .....	12
16. 韩国首季泡菜出口创历史新高 .....	12
17. 柬埔寨水产养殖组织敦促当局有效实施进口条例以缓解运输问题 .....	13
18. 受对华贸易提振，日本 3 月出口大增 16.1% .....	13
19. 菲律宾政府将削减猪肉进口关税，增加猪肉最低准入量 .....	14
20. 越南-哥伦比亚加强经贸合作 .....	15
<b>二、 媒体评论</b> .....	<b>16</b>
1. 拜登或将提名伯恩斯出任美国驻华大使 .....	16
2. 阿里被罚：全球化视角下针对互联网行业的反垄断监管形势 .....	17

---

3. 评级机构评估美国对俄新制裁的影响.....	18
4. 马来西亚放宽货币政策以应对东盟投资竞争.....	19
<b>三、 专家评议.....</b>	<b>21</b>
1. 参议院听证会：美国应加大科研投入以应对中国挑战.....	21
2. 法国智库：中国经济强劲反弹，所有国家都会从中受益.....	22
3. 恢复世界贸易，有必要放宽投资限制.....	23
4. 因内战而被睦邻孤立的缅甸.....	24

## 一、经贸信息

### 1. 美国 12 州州长致信拜登总统 呼吁支持 2035 年之前逐步停止汽油车销售

2021 年 4 月 21 日

2021 年 4 月 21 日，美国加州、纽约、马萨诸塞、北卡州、康涅狄格、夏威夷、缅因、新泽西、新墨西哥、俄勒冈、华盛顿州和罗德岛共计 12 个州的州长呼吁总统拜登支持到 2035 年停止销售新的汽油车，加速放弃使用化石燃料的计划。

拜登 2.3 万亿美元基建计划要求提供 1,740 亿美元的政府支出与减税，以促进电动汽车和充电网络的发展，但没有要求逐步停售以汽油为动力的乘用车。上述 12 州的州长呼吁拜登订立标准，“确保不晚于 2035 年实现所有销售的新乘用车和轻型卡车都为零排放，并设定重要阶段目标以便监控进展。”

(来源：《路透社》中文网，可转载)

<https://cn.reuters.com/article/us-states-petrol-car-0421-idCNKBS2C81EA?il=0>

### 2. 美国消费者监管机构对贷款服务商进行严格审查

2021 年 4 月 20 日

2021 年 4 月 19 日，美国消费者金融保护局 (CFPB) 正在仔细审查抵押贷款服务商在落实新冠疫情援助计划过程中的合规情况，如要求服务商提供数据，以说明其抵押贷款还款宽限计划的内容及其救济有效性。

为了帮助美国民众挺过新冠疫情造成的经济停摆，美国国会去年赋予许多陷入困境的房主暂停偿还抵押贷款的权利。根据美国抵押贷款银行协会 (MBA) 的数据，截至 4 月 4 日，仍有 230 万房主处于还款宽限期。鉴于新冠疫情对经济的严重影响尚未结束，CFPB 表示将利用一切监管和执法工具来防止滥用还款宽限及相关援助计划的行为。

(来源：《路透社》中文网，可转载)

<https://cn.reuters.com/article/us-consumer-mortgage-cfpb-0420-idCNKBS2C7039?il=0>

### 3. 鸿海与威斯康辛州达成新协议 设厂计划将缩减规模

2021 年 4 月 20 日

2021 年 4 月 20 日，据报道，台湾鸿海美国工厂的量产计划在延宕数年后，其已与美国威斯康辛州达成一项新协议。

根据鸿海与威斯康辛州州长于 4 月 19 日宣布的内容，该新协议料将允许鸿海缩减尚未完工的威州制造厂规模，州政府提供的赋税优惠也将减少。协议仍待威州最高企业管理机关——威斯康辛经济发展中心(Wisconsin Economic Development Corp)批准，该中心将召开会议就此议题进行表决。

(来源：《路透社》中文网，可转载)

<https://cn.reuters.com/article/hon-hai-us-plant-0420-idCNKBS2C707G?il=0>

#### 4. 拜登欲为其基建方案通过做出妥协

2021 年 4 月 19 日

2020 年 4 月 19 日，美国总统拜登会见两党议员，并表示愿意为其提出的 2 万亿美元就业和基础设施建设方案做出适当妥协，以获得参众两院两党的支持。拜登的这一方案除了为道路和桥梁建设提供资金以外，还将缓解气候变化和扩大社会福利。

共和党人对该方案提出了批评，称其过于昂贵和宽泛，远远超出了基础设施的传统定义，并对拜登的企业所得税加税计划表示反对。而在民主党内部，拜登的方案也面临着进步派的压力，称拜登的一些提议走得还不够远。

一些分析人士认为，如果两党达成妥协，这个最初用于改善基础设施和创造就业的法案有可能缩水到八千亿美元。

（来源：美国之音中文网，可转载）

<https://www.voachinese.com/a/Biden-infrastructure-20210419/5859257.html>

#### 5. 中美就共同应对气候危机发表联合声明

2021 年 4 月 18 日

2021 年 4 月 18 日，美国总统气候问题特使克里（John Forbes Kerry）在访问上海后，和中国气候变化事务特使解振华一道发表联合声明，表达双方在应对气候危机问题上的合作意愿。

在联合声明中，双方一致同意将致力于与其他国家合作一道解决气候危机，并按其严峻性、紧迫性的要求加以应对。该声明强调，双方的合作既包括强化各自行动，也包括在联合国气候变化框架公约和巴黎协定等多边进程中开展合作。当日公布的联合声明证实，美中双方都同意采取进一步的具体行动以减少排放。

（来源：英国广播公司中文网，可转载）

<https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world-56791656>

#### 6. 欧盟专员：“疫苗护照”最迟将于 6 月底面世

2021 年 4 月 19 日

日前，欧盟内部市场专员布雷顿（Thierry Breton）在接受媒体采访时表示，欧盟最晚将于 6 月底统一推出“疫苗护照”，并详细介绍了“疫苗护照”包含的三个主要因素。

##### **数字化准备工作将在 5 月中旬就绪**

法国 BFMTV 电视台报道，欧盟内部市场专员布雷顿于 4 月 18 日在参加 BFMTV 电视台政论栏目 BFM Politique 访谈过程中，详细介绍了“疫苗护照”项目的时间表以及相关内容。

在疫苗接种方面，欧盟希望在 7 月中旬实现群体免疫；至于“疫苗护照”，欧盟委员会正在开展相关数字化工作准备，将在 5 月中旬就绪。“与此同时，我们正在与成员国展开合作，

并且我们将会 6 月初开始展开首批运行测试，以便争取在 6 月中旬（最迟在 6 月底）正式推出”，布雷顿宣布。

### 所有成员国均须遵守欧盟规定

鉴于每个国家的法律或法规有所不同，有些人担忧这可能会导致“疫苗护照”推迟实施。“我们已经共同商定，首先由欧盟委员会提出一项法案，随后由欧洲议会和所有成员国投票表决，以便能够让该法案对每个成员国都具有约束力，从而实现协调一致，毕竟时间紧迫”，布雷顿回答道。

为了能让欧盟各成员国在统一时间同时推出具有安全性的“疫苗护照”，欧盟委员会还会向因缺乏技术手段不能实施“疫苗护照”项目的国家提供支持和帮助，避免出现“先后有别”。

### 可以开始计划今年夏天外出旅行

“疫苗护照”的使用以自愿为原则，还将涉及儿童，因此，儿童在旅行前也必须进行病毒测试。“疫苗护照”主要包含三个主要要素：是否已接种疫苗；是否已经获得免疫能力；病毒测试情况（若均不属于前两个类别）。

关于免疫能力的问题，则必须要通过血检来验证。布雷顿提醒称，目前，已经约有 7% 的欧洲人感染或感染过新冠病毒，因此他们应该已经具备新冠病毒免疫能力。

布雷顿指出，“我们可以开始计划”今年夏天外出旅行；不过，他同时强调，“很可能只能在欧洲”。

（来源：欧洲时报，可转载）

<http://www.oushinet.com/static/content/europe/other/2021-04-19/833751227715297280.html>

## 7. 全球创新企业榜：美国主导，中国潜力大，法国颗粒无收

2021 年 4 月 16 日

全球最具创新力的企业有哪些？自 2005 年起，波士顿咨询公司（BCG）每年都会公布这样一份榜单。根据日前公布的 2021 年的榜单，在前 50 名中，制药企业如辉瑞（Pfizer）表现亮眼，美国科技巨头仍然占据主导，中国有 5 家公司入围，而法国却颗粒无收。

### “法式创新”难以立足国际

法国巨头企业是否在创新方面遇到了问题？自 2018 年以来，这已经是第二次法国在波士顿咨询公司的年度最创新企业 Top50 排行中颗粒无收。在 2018 年，Orange 电信、安盛保险（Axa）和雷诺集团曾经入围。

这份基于对来自各行各业的 1000 名高级管理人员的全球调查显示，“法式创新”难以立足国际。

虽然这份榜单长期被数字巨头所引领——前 10 名中占据 9 个位置，而法国在这方面并不具备优势，但法国仍然有很好的代表性企业跻身该榜单的其他领域。

### 雷诺、家乐福、赛诺菲等均不见身影

比如在汽车领域，我们能够在榜单上发现丰田、现代甚至三菱，但却不见雷诺或是标致的身影；在零售领域，宜家、迅销公司（优衣库母公司）、Inditex 集团（Zara 母公司）纷纷入围，迪卡侬和家乐福却无处立足。

同样，在医药领域，法国认为赛诺菲在全球是该领域的佼佼者（按销售额排名第 7），但在这份榜单中，辉瑞、强生或是莫德纳理所当然入围，赛诺菲却不见身影。

在法国，在仍然拥有国际化巨头企业的所有领域中，该国的创新能力似乎都没能得到认可。报道称，法国给人的印象是，这个国家并非对创新一窍不通，但是采用国外的创新而不是自己创造。

法国企业是否疏于对创新领域的投资？在波士顿咨询公司看来，特殊的 2020 年见证了在过去几年懂得投资的企业是如何获得胜利的。

“在当前疫情期，创新企业从先前的投资中获得了回报，不仅仅在股市获益，同时也获得了更加广泛的社会影响力。”波士顿咨询公司首席执行官 Ramón Baeza 表示，他同时也是这份报告的联合作者之一。

事实上，这份榜单因为疫情的原因发生了极大的改变：与前一年相比，有 17 家企业被挤出前 50 名。

在科技和软件企业继续占据主导的同时，医药领域在今年表现突出，9 家相关企业入围，比 2020 年时多了两倍，其中有三分之一是首次入围。

辉瑞（第 10 名）、强生（第 20 名）、莫德纳（第 42 名）和阿斯利康（第 49 名），这些迅速将新冠疫苗投入市场的医药企业均入围该榜单。

### 美国霸榜，欧洲退步，中国潜力大

2021 年的创新榜仍然很大程度上由美国所主导，与此同时可以观察到欧洲企业的退步。

“前 50 名中，美国占据 27 位，比去年多了两家企业，大多是科技、软件和医药公司。”波士顿咨询公司总结称。

由于科技及软件企业的相对匮乏，欧洲在这份榜单中只占据 11 个位置，比 2020 年减少了 4 个。

“但是，欧洲在其他领域仍然具备竞争力，特别是汽车、医疗技术、医药、制造业和时装。”该研究的作者说道。

对于未来，波士顿咨询公司认为中国企业将不断壮大。2018 年时，中国有 3 家企业入围，分别是阿里巴巴、腾讯和华为（非按排名排列）。到了 2021 年，虽然入围企业仅仅多了两家——联想和小米，但波士顿咨询预料，一股“中国浪潮”即将到来。

“虽然中国在 Top50 中只占据 5 位，但在未来几年中，更多的中国企业将入围，因为他们在国际市场上的竞争力显而易见。”波士顿咨询预计。

（来源：欧洲时报，可转载）

<http://www.oushinet.com/static/content/international/guojinews/2021-04-16/832677562810638336.html>

## 8. 全球最大应用科学机构报告：中美科技标准制定领先欧洲

2021 年 4 月 16 日

19 世纪，德国西门子公司创始人维尔纳·冯·西门子（Werner von Siemens）提出了“谁制定标准，谁拥有市场”的观点。当前，从全球关键科技领域的标准制定来看，中美两国领先于欧洲。

德国《商报》网站报道，全球最大的应用科学机构，德国弗劳恩霍夫研究所（Fraunhofer）近日发布报告显示，中国和美国分别在 5G、半导体以及人工智能和互联网等领域的标准制定具有重要地位，而欧洲的情况则不容乐观。

### 中国：5G 专利领先全球 大力发展芯片产业

弗劳恩霍夫研究所所长纽格鲍尔说（Reimund Neugebauer），“中美两国在科技标准制定上展开了大规模的行动。尤其是中国，视科技标准为占据科技领导地位的关键因素。”

在国际标准化机构上，中国企业非常活跃。中国政府对本国最大的存储芯片制造商——长江存储科技有限公司投资额达 300 亿美元左右，该公司已经申请了数千份专利。

弗劳恩霍夫研究所的报告指出，在 5G 领域，中国华为公司的专利数全球领先，这对 5G 标准的制定起到至关重要的作用。报告称，如果这种趋势持续下去，欧洲将会失去 5G 领域的所有控制权。



## 美国：英特尔和微软决定“技术更优解”是否落实

在美国，英特尔和微软等公司实际上已经成为了其所属领域的标准制定者。报告指出，“技术上，具备潜力的更优解决方案如果没有这两家公司的支持，则毫无在产品上实现应用的可能性。”

在互联网和人工智能领域，这样的情况也类似，代表企业有脸书和谷歌。

## 德国：政府对科技标准重视不足 企业行动缓慢

纽格鲍尔表示，一段时间以来，德国在科技领域上已“不再乐观”。政府低估了标准制定的分量，企业的动作也极其迟缓。他强调，如果德国和欧洲不想在科技上陷入被动局面，“必须标准制定进程上加大投入”决策者必须意识到科技标准对于国民经济的意义。

德国标准化研究所（DIN）所长温特哈勒（Christoph Winterhalter）也发出了类似警告：德国专家曾经在国际标准化组织（ISO）和国际电工委员会（IEC）等权威机构有着很大的话语权，但目前，德国在 5G 等新兴科技领域已“失语”严重。

弗劳恩霍夫研究所 15 日公布了一份“标准制定推进清单”，想以此唤醒业界对科技标准制定的重视。作为世界最大的研究机构，该研究所拥有 75 家子研究机构和 2.9 万名员工，具有很强的号召力，同时其本身也是科技标准制定的重要参与者。该研究所强调，在人工智能和量子计算机等未来科技领域，科技标准应作为战略中的固定组成部分。

（来源：欧洲时报，可转载）

<http://www.oushinet.com/static/content/international/guojinews/2021-04-16/832675783494606848.html>

## 9. 欧洲投资专家：“中国加大对科技巨头监管力度利大于弊”

2021 年 4 月 16 日

瑞士财富管理公司 Indosuez Wealth Management Suisse 全球趋势顾问部主管慕若特（Nicolas Mougeot）日前在瑞士最大金融资讯平台 Allnews 上撰文分析称，近一段时间以来，中国政府加大对科技巨头的监管力度，此举并非“中国特色”，欧美更是有过之而无不及；而且，中国政府加强监管力度是大势所趋，从长远来看，更是利大于弊。

### 政府监管力度加大

Allnews 报道，一段时间以来，中国政府采取措施加大对科技巨头的监管力度。2020 年，中国监管部门施压迫使阿里巴巴放弃其“金融科技”子公司蚂蚁金服登陆股市计划，此举释放出一个强烈信号。

今年 3 月，中国市场监管总局对违反反垄断规定的 12 家公司处以罚款。这些处罚导致这些公司的股票价格出现波动，因为投资者越来越担心政府对科技巨头加大管控。4 月 10 日，中国市场监管部门终出重手，对阿里巴巴的不正当竞争行为处以 182.28 亿元人民币（约合 28 亿美元）的巨额罚款。

### 从长远来看，利大于弊

政府对科技巨头实施监管并不是中国独有的问题。欧洲和美国也非常关注科技巨头对政府实施的政策带来的潜在影响，以及它们的税收公平贡献等问题。事实上，中国的监管环境仍然不如西方国家那么严格，因此，中国政府为推动公平竞争加强监管合情合理。

例如，在欧美，如果不接受美联储（还有反垄断法）或是欧洲央行的监督和约束，欧美科技公司无法涉足金融领域、提供相关服务；相反，直到目前，中国科技公司在这一领域享有很大的空间去发展金融科技服务。所以，中国政府采取措施加大对中国科技公司的监管力度是大势所趋。而且，从长远来看，此举显然是利大于弊。更何况，中国需要实力雄厚的科技公司与美国展开竞争，类似阿里巴巴、腾讯，甚至百度等公司应该能够承担起相应责任。

### 多个原因导致股票波动

最近几个月，中国科技股一直处于大幅波动状态。自 2 月中旬以来，中国互联网指数大降约 28%，拖累 MSCI 中国指数下跌了 16%，然而同期全球股票 MSCI 世界指数则相对维持稳定。中国科技股表现欠佳虽然有政府加强监管的原因，但不是唯一。

中国 10 年期国债收益率一直保持稳定，自年初以来，美国国债收益率已经增长 80 个基点。美国国债收益率增长引发了在全球范围内的股票投资轮转，更多投资转向价值型和周期类股票，从而损害了对成长型股票的投资。中国科技股也未能避免受债券收益率上升产生的影响。此外，对冲基金 Archegos 爆仓也导致中国科技股票出现技术性调整。

2020 年，尽管暴发了新冠疫情，中国经济表现出强大的韧性，实际增长 2%。根据世界银行的预测，2021 年，中国实际经济增长率将达 7.9%，再次领先于其他大多数国家。

（来源：欧洲时报，可转载）

<http://www.oushinet.com/static/content/china/chinanews/2021-04-16/832654780458606592.html>

## 10. 中欧加强人工智能法律监管，技术应用的边界在哪里？

2021 年 4 月 15 日

欧盟委员会计划于 4 月 21 日推出旨在禁止和限制“高风险”和不符合标准的企业或机构使用人工智能系统的规定禁止在监控中使用人脸识别技术，或是操纵人类行为的算法。

近年来，人工智能技术滥用已经成为了全球性的问题。不论是在欧洲还是在中国，随着技术的发展，民众对个人隐私的保护意识都在不断增强，对非必要的技术滥用进行法律监管也逐渐落实。

### 欧盟将限制使用人工智能技术

综合英国广播公司（BBC）、《欧洲政治周报》网站（Politico.eu）报道，这是欧盟首次对人工智能进行此类的监管，希望以一种“以人为本”的原则和精神，保证人工智能技术发展的同时防止其威胁个人隐私。

据悉，被禁止的人工智能系统包括操纵人们行为的、用于普遍性监视的、利用或预测个人信息的、用于针对个人弱点的等。

对于那些被视为高风险的人工智能系统，欧盟各成员国需要实施更多的监管，包括指派机构进行测试、认证和检查。如果企业开发了这些被禁止的功能，或是未能提供正当的理由，可能会面临利润 4% 的罚款。

欧盟也为“高风险”下了定义，例如可决定人员如何被分配到教育机构的系统、招聘算法、信用价值评估系统、个人风险评估系统、犯罪预测算法等。

欧委会推出这项政策也引起了一些质疑，例如这可能会让欧盟市场失去吸引力，与人工智能有关的产业可能会转移至其他市场，同时削弱了欧盟与美国、中国竞争的实力。

为欧委会提供人工智能白皮书的机构称，这项法规有很多漏洞和不清楚的地方。“欧盟对于高风险和低风险的定义，说轻了是草率，说重了是危险，因为这里面缺少背景信息，也不知道人工智能生态系统已经发展到了何种程度。”

该机构建议，欧委会应该在权利的框架内考虑人工智能的风险，即对人权、法治和民主构成的风险。另外，还应该将风险分为不同等级，而非简化为高或低风险。

### 中国“人脸识别第一案”推动个人信息保护

人工智能技术的不断发展，为人们生产生活带来了巨大的便利。但当技术侵犯了人权，破坏了平等，就超出了其使用的边界。近日宣判的中国“人脸识别第一案”也证明了这一点。

综合北京《工人日报》、人民网报道，2019年4月，浙江理工大学特聘副教授郭兵支付1360元购买杭州野生动物世界双人年卡，确定指纹识别入园方式。此后，野生动物世界两次要求激活人脸识别系统。郭兵认为人脸信息属于高度敏感个人隐私，不同意接受人脸识别，要求园方退卡。协商未果后，郭兵于2019年10月28日提起诉讼。

2020年11月20日，杭州富阳法院作出一审判决，判令野生动物世界赔偿郭兵合同利益损失及交通费共计1038元；删除郭兵提交的包括照片在内的面部特征信息。双方均不服判决，分别向杭州市中级人民法院提起上诉。4月9日，杭州市中级人民法院判决，杭州野生动物世界删除郭兵办理指纹年卡时提交的面部特征信息和指纹识别信息。

原告代理律师、浙江垦丁律师事务所律师麻策说：“我们不排斥人脸识别。但能不能给消费者更多知情权，让消费者在充分知情后作出选择？”他还表示，希望通过该案激发更多消费者的个人信息保护意识，对行业内规范人脸识别应用起到警醒作用。

通过这个案件可以看出，民众对于个人隐私被侵犯的维权困难重重，拒绝人脸识别滥用更困难。同时，由于人脸识别等新技术的快速推广和广泛使用，不少企业和机构也因追求效率而有意或无意地侵犯公民个人信息，很多人对于侵权行为往往习焉不察，甚至习以为常。

这个案件引发了技术应用边界在哪里的讨论，也拉开了保护个人信息不被技术滥用的维权大幕，不仅提醒到了所有公民，也在推动中国法治不断进步，让法律保护落到实处。

（来源：欧洲时报，可转载）

<http://www.oushinet.com/static/content/ouzhong/ouzhongnews/2021-04-15/832266836895866880.html>

## 11. 哈萨克斯坦是全球失业率最低的国家之一

2021年4月19日

2020年哈萨克斯坦全年的失业率数据为4.9%。

根据战略规划和改革署国家统计局提供的数据，哈萨克斯坦2020年的失业率数据为4.9%，与2019年相比仅增0.1%。

哈萨克斯坦人力资源开发中心专家分析指出，就全球范围而言，哈萨克斯坦可以说是国际上失业率水平最低的国家之一。报告期内，美国的失业率数据从4.4%上升到了8.1%；加拿大的失业率达到9.6%（+3.9%），西班牙达到了15.5%（+1.4%）。

“观察独联体其他国家的失业率数据会发现失业率数据出现了激增。例如亚美尼亚（+4%）、阿塞拜疆（+2.3%）、乌克兰（+1.7%）、乌兹别克斯坦（+1.6%）。”人力资源开发中心战略

和项目监管部门负责人阿里汗·卡拉巴耶夫说。哈萨克斯坦没有出现这样的激增现象，哈国的失业率数据一直维持在低水平。统计显示，2020年，中年（35~44岁）群体中登记失业人数最多，从10.38万增加至10.94万人，邻近退休年龄（55~64岁）的群体也有增加。受新冠疫情影响，在实施限制措施期间，许多行业被迫停业，这一情况是失业率数据增长的主要因素。也就是说，在实施全国紧急状态期间，所有暂时停业的从业者，都被纳入到了“暂时失业人口”的数据当中。

（来源：哈萨克国际通讯社，可转载）

[https://www.inform.kz/cn/article\\_a3777871](https://www.inform.kz/cn/article_a3777871)

## 12. 美总统签署对俄新制裁行政命令 约 30 家实体将列入黑名单

2021 年 4 月 16 日

据美国白宫最新消息，美国总统拜登当地时间 15 日签署了对俄罗斯实施新制裁的行政命令。

路透社此前报道称，据美政府匿名官员透露，拜登将从 6 月 14 日起禁止美国金融机构参与以卢布计价的俄罗斯主权债券一级市场。

一位知情人士此前还表示，即将公布的制裁措施包括，将约 30 家实体列入黑名单，以及发布将约 10 名俄官员驱逐出美国的命令。

路透社提到，美政府日前以“干涉大选”、俄反对派人士纳瓦利内有关事件、网络攻击，悬赏杀害驻阿富汗美军等为由指责俄罗斯。俄方对这些指控均予以反驳。美国政府 3 月 2 日称俄反对派人士纳瓦利内去年 8 月被俄方“下毒”，并以此为由宣布对俄罗斯实施一系列制裁措施。俄外交部同一天发表声明说，美方此举是“反俄的敌对攻击”。同月 16 日，美国情报部门又公布了一份有关 2020 年美国大选的“外国威胁报告”，将矛头直指俄罗斯和伊朗等国。俄总统新闻秘书佩斯科夫 17 日批评美方报告是“为制裁找借口”。俄副外长里亚布科夫表示，相关指控没有任何根据，报告内容是为既有结论而炮制的。而之前有关“俄罗斯悬赏塔利班暗杀美军”的相关报道，美媒却最终承认没有任何证据证明其指控，五角大楼也表示“彻查”此事后没有发现任何证据。俄总统普京去年 10 月在接受俄罗斯第一电视台采访时表示，这些针对俄罗斯的“赏金”指控“毫无根据”。此外，美媒多次宣称的俄罗斯黑客对美攻击事件，也被俄方反驳为“毫无根据的指责”。

另根据彭博 4 月 15 日消息，拜登签署有关对俄罗斯新制裁的行政令，制裁涉及俄罗斯债券、企业及个人，其中包括 6 家俄罗斯科技公司。根据行政令，美国将从 6 月 14 日起禁止银行购买俄罗斯新发行的主权债券。

据法新社今日早些时候报道，克里姆林宫表示，美国计划对俄罗斯实施制裁，无益于俄罗斯总统普京和美国总统拜登可能举行的峰会。

拜登本月 13 日致电普京，讨论一系列热点问题，并提议在第三国举行美俄峰会。

(来源：中俄资讯网，可转载)

<http://www.chinaru.info/News/redianjujiao/63624.shtml>

### 13. 哈萨克斯坦与欧亚经济联盟国家贸易额增长 1.3%

2021 年 4 月 21 日

据哈萨克斯坦国家统计局发布数据，2021 年 1-2 月，哈萨克斯坦与欧亚经济联盟其他成员国相互贸易额 29.6 亿美元，同比增长 1.3%。

其中，哈萨克斯坦对欧亚经济联盟国家出口金额达 8.9 亿美元，增长 9.1%；自欧亚经济联盟国家进口金额为 20.6 亿美元，下降 1.7%。

俄罗斯继续保持哈国在欧亚经济联盟中最大贸易伙伴国地位。1-2 月，哈俄贸易额达到 27.42 亿美元，同比增长 1.2%，占哈与联盟国家贸易总额的 92.6%。其中，哈对俄出口 7.96 亿美元，增长 10.7%，自俄进口 19.46 亿美元，下降 2.3%。

其后依次是白罗斯(1.12 亿美元，+16.9%，占比 3.8%)、吉尔吉斯斯坦(1.09 亿美元，-8.2%，占比 3.7%)和亚美尼亚(230 万美元，+32.2%，占比不足 0.1%)。

(来源：哈萨克国际通讯社，可转载)

[https://www.inform.kz/cn/1-3\\_a3778859](https://www.inform.kz/cn/1-3_a3778859)

### 14. 俄美在维也纳就解除美国对伊朗制裁举行有益磋商

2021 年 4 月 19 日

俄罗斯常驻维也纳国际组织代表米哈伊尔·乌里扬诺夫称，俄罗斯和美国在维也纳举行了有益磋商，以解除美国制裁并使伊朗重新彻底履行其在“联合全面行动计划”中承担的义务。

乌里扬诺夫在推特上写到：“俄罗斯和美国代表团在维也纳会谈中就解除美国对伊朗制裁以及伊朗重新彻底履行其在‘联合全面行动计划’中承担的核义务问题进行了有益的双边磋商。”

两周以来，一直在维也纳定期举行伊朗核协议委员会政治总司长级面对面会议，他们之间还举行了各种形式的非正式会议。16 日，协议缔约国代表团团长首次与也在维也纳但没有参加谈判的美国代表团团长会面。这次会议伊朗没有参加，伊朗仍和以前一样坚决不准备与美国联系。乌里扬诺夫说，“联合全面行动计划”缔约国对于华盛顿如何看待解除对德黑兰制裁的过程有了更清晰的认识。

(来源：俄罗斯卫星通讯社，可转载)

<http://sputniknews.cn/politics/202104191033519955/>

## 15. 俄罗斯财政部正起草法案以延长在线股东大会制度

2021 年 4 月 15 日

俄罗斯财政部副部长阿列克谢·莫伊谢耶夫 (Alexei Moiseev) 在周四的会议上说，俄罗斯财政部正在制定一项法案，使在新冠疫情之后维持在线股东会议成为可能。

莫谢耶夫说：“与许多其他国家一样，俄罗斯已经开始在线召开股东大会。目前，我们正在起草一项法案，不仅在危机年代，而且将来也可以这样做。”

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京 (Vladimir Putin) 于 2 月底签署了一项法律，规定延长本年度举行股东和有限责任公司 (LLC) 参加者缺席会议的可能性。该文件继续允许在 2021 年举行在线股东大会，其中包括选举董事会的问题以及议程上的其他公司活动。

(来源：塔斯社，可转载)

<https://tass.com/economy/1278301>

## 16. 韩国首季泡菜出口创历史新高

2021 年 4 月 21 日

据韩国关税厅(海关)和食品业 21 日消息，今年第一季度韩国泡菜出口额达 4657 万美元，刷新单季出口历史纪录。进口额为 3850 万美元，贸易收支实现 806.8 万美元顺差，达到 2009 年 4 月以来的最大值。

今年韩国首季泡菜出口额同比增长 54.3%，进口额增长 7.4%。从进出口数量来看，出口量为 1.1181 万吨，进口为 6.794 万吨。出口泡菜每吨 4165 美元，远高于进口泡菜的 567 美元。据悉，韩国首季泡菜进口全部来源于中国。而从泡菜出口市场来看，面向日本的出口额为 2472

万美元，同比增长 67.9%，对美出口 846 万美元，增长 80.6%，对香港出口 234 万美元，增长 50.3%。

分析人士认为，在新冠疫情肆虐全球的情况下，泡菜等发酵食品被认为利于增强免疫力，这推动了泡菜出口额增加。

(来源：韩联社)

<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20210420007000881?section=economy/index>

### 17. 柬埔寨水产养殖组织敦促当局有效实施进口条例以缓解运输问题

2021 年 4 月 20 日

柬埔寨水产养殖协会 (CAA) 于 4 月 19 日呼吁有关部门和机构严格遵守鱼类进口条例，为经销商提供运输便利，从而确保鱼类市场供应，扭转近期价格上涨的局面。

据悉，4 月 15 日至 28 日，为阻止新型冠状病毒的传播，政府对金边和其邻近的塔克茂镇实施了封锁。CAA 对此发布声明，称封锁令使得鱼类产品无法运抵首都的配送仓库，导致延误，并引发零售价格大幅上涨。金边附近省份和市中心地区的小型鱼商和经销商表示，其产品很难投放到市场。与此同时，CAA 驳斥了记者和社交媒体提出的鱼价上涨是由于市场供应不足，并要求从邻国大规模进口鱼类的说法。CAA 指出，自 1 月份以来，数千吨水产养殖鱼类出现滞销，它们的市场价格“根本没有上涨”。

(来源：金边邮报)

<https://www.phnompenhpost.com/business/aquaculture-group-urges-authorities-enforce-import-rules-ease-transport-issues>

### 18. 受对华贸易提振，日本 3 月出口大增 16.1%

2021 年 4 月 19 日

根据日本财务省 19 日发布的贸易统计初值（以通关为准）显示，日本 3 月份出口额比去年同期增加 16.1%，为 7.3781 万亿日元（约合人民币 4432 亿元）。受对华出口出现新高的提



振，日本出口增幅达到 2017 年 11 月以来的峰值。除了上年同期因新冠疫情蔓延而大幅下挫带来的基数效应外，该数据也反映了世界经济的复苏势头。

具体而言，日本对华出口增加 37.2%，达 1.6344 万亿日元，并连续 9 个月保持增长趋势。其中，塑料和有色金属的出口起到了提振作用。而对美出口增长 4.9%至 1.2395 万亿日元，是 5 个月以来的首次上升，其中汽车出口大幅增加。对欧盟出口增长 12.8%至 7145 亿日元。

另外，日本 3 月进口增长 5.7%，至 6.7144 万亿日元，并连续 2 个月保持顺差趋势，贸易收支顺差达 6637 亿日元。据悉，日本 2020 年度贸易收支为顺差 1.307 万亿日元，是 3 年来首次呈现顺差。

(来源：日本共同社)

<https://china.kyodonews.net/news/2021/04/0e2324987fc1-3161-.html>

## 19. 菲律宾政府将削减猪肉进口关税，增加猪肉最低准入量

2021 年 4 月 19 日

近日，菲律宾经济自由基金会 (FEF) 表示，支持政府提高猪肉最低准入量 (MAV) 和削减进口关税的决定，这将有助于防止其他商品价格受猪肉价格高涨的影响，并保护低收入家庭。FEF 称，杜特尔特总统发布的第 128 号行政命令是一项临时措施，可为“异常情况”提供迅速和短期干预措施，并将在未来 12 个月内逐步取消。如果猪肉价格得不到控制，不断上涨的价格可能会影响其他大宗商品，给已经困难重重的菲律宾低收入家庭增加压力。

FEF 指出，将猪肉的最低准入量从 54210 公吨提高至 404210 公吨，并将猪肉进口关税从 30%下调至 5%或 10%，将猪肉出口关税从 40%下调至 15%，这些举措可能导致政府关税收入损失 134 亿比索。但这将与消费者能够节省的成本 (615 亿比索) 相抵消。

FEF 相信，虽然目前菲律宾本土养猪业受到非洲猪瘟 (ASF) 的不利影响，恢复尚需时间，但在关税措施到期后，养猪业将重新站稳脚跟。而加大猪肉最低准入量和降低猪肉关税是解决饥饿的必要措施。因新冠疫情的冲击，现如今菲律宾数百万的消费者能接受的主要必需品价格上涨空间有限，且他们已经没有精力等待政府中期到长期的干预措施。FEF 强调，拒绝采取短期干预措施将加剧菲律宾饥饿率的上升。政府当务之急是让人民获得足够且负担得起的食物。

另外，菲律宾国家经济和发展局 (Neda) 坚称，降低猪肉关税和提高最低准入量不会“扼杀”本土养猪产业。菲律宾代理社会经济规划部长 Karl Kendrick T. Chua 在参议院全体委员会会议上表示，临时降低猪肉关税的目的是为了降低猪肉价格。暂时将猪肉进口关税降至 5%-10%，

将使猪肉落地成本降至每公斤 251 至 222 卢比索左右，零售价约为每公斤 128 至 135 比索。此外，较低的物价和较高的最低准入量将使通胀率降至 3.8%左右，符合菲律宾央行今年提出的 2%至 4%的通胀目标。

(来源：菲律宾商业镜报)

<https://businessmirror.com.ph/2021/04/19/economists-back-hike-in-mav-for-pork-tariff-reduction/>

## 20. 越南-哥伦比亚加强经贸合作

2021 年 4 月 17 日

越通社驻委内瑞拉兼驻哥伦比亚大使馆近日举行了“促进越南-哥伦比亚贸易、投资与旅游合作”视频研讨会。会议旨在介绍越南劳动市场及其出口领域的潜力，进一步加强两国在经贸、投资与旅游等领域的双边合作关系。

越南驻委内瑞拉和哥伦比亚大使黎曰缘表示，自建立外交关系以来，两国友好合作关系在所有领域均得到巩固与发展。同时对越南政府和人民始终重视在两国拥有潜力的领域加强双边合作关系给予了肯定评价。

在贸易领域，作为越南在拉丁美洲的第五大出口市场，近年来两国双边贸易关系取得显著进展，双边贸易额从 2007 年的 4295 万美元升至 2019 年的 5.09 亿美元。2020 年，两国双边贸易额达 6.408 亿美元。其中，越南对哥伦比亚出口额达 6.225 亿美元，从哥伦比亚进口额达 1830 万美元。越南对哥伦比亚出口电动机、机械、电力设备、鞋类、水海产品、纺织品等商品，并从哥伦比亚进口木材及木制品、食品、皮革、有机化工和贵金属等商品。

此外，黎曰缘还介绍了越南的主要出口商品，如大米、咖啡、胡椒、电子产品及其零件、纺织品服装、鞋类、水产品、木制品、农业机械等。黎曰缘同时强调，在世界各国竭尽全力抗击新冠肺炎疫情的背景下，越南已基本上遏制了疫情，并成为地区乃至世界在贸易、投资与旅游方面颇具吸引力的目的地。

哥伦比亚-越南工商会副会长诺拉·帕多表示，哥伦比亚-越南工商会是促进两国企业和商业实现对接的重要枢纽。工商会愿意协助越南企业了解哥伦比亚经济政策、市场信息，以便越南企业对哥伦比亚进行投资。哥伦比亚贸易与投资促进会代表古斯塔沃·莫雷诺表示，哥伦比亚是引进外国直接投资最多的国家之一。哥方将给越南企业在哥伦比亚展开大型投资项目和在该国自由经济区投资兴业提供特殊优惠。

(来源：越通社)

## 二、媒体评论

### 1. 拜登或将提名伯恩斯出任美国驻华大使

2021 年 4 月 18 日

据悉，美国总统拜登或将宣布包括驻华大使在内的多项重要外交职位提名，资深前外交官尼古拉斯·伯恩斯（Nicholas Burns）或将出任美国驻华大使，审查已进入最后阶段。

伯恩斯现年 65 岁，从事外交工作长达 27 年，曾直接参与国务院东亚局及其他与中国有关的高层事务管理，在欧洲、俄罗斯、南亚和中东事务上有丰富的实操经验，现任哈佛大学外交和国际关系教授。从里根政府到小布什政府，伯恩斯曾任苏联事务主任、国务院发言人、美国驻希腊大使及驻北约大使，并曾经担任国务院政务副国务卿。伯恩斯如获任命，将成为美国四任驻华大使以来第一位担任此职的职业外交官。

伯恩斯对中国的态度呼应美国总统拜登的观点，认为中美关系“最重要且最具挑战性”，中美博弈是一场民主与威权国家模式的较量。伯恩斯将中美关系的现状描述为一种“非常激烈的竞争状态”，并强调美国不能把二战以来在印度-太平洋地区的军事主导地位让给中国。此外，伯恩斯主张保护美国公司不受中国在补贴、倾销、专利法和知识产权方面的不公平对待，认为欧洲不应与中国达成投资协议，呼吁建立一个包括日本、北约、澳大利亚、加拿大、韩国和欧盟在内的国家联盟以向中国施压，要求其遵守贸易规则并承担责任。

伯恩斯如获驻华大使任命，其定位及影响力将与中美关系局势息息相关。随着中美关系日益复杂，美国驻华大使目前面临着多项挑战，包括与美国国务院合作并同时协调气候变化等亚洲政策问题。长期的政府任职经历或许会为伯恩斯的大使职务带来沟通上的便利，而丰富的外交谈判实践经验或许会使伯恩斯成为一位态度强硬、愿意对话的美国驻华大使。

（来源：美国之音中文网，可转载）

<https://www.voachinese.com/a/veteran-diplomat-nick-burns-expected-to-be-named-us-ambassador-to-china-20210417/5857051.html>

## 2. 阿里被罚：全球化视角下针对互联网行业的反垄断监管形势

2021 年 4 月 16 日

悬在阿里巴巴头上的那把达摩克利斯之剑终于落下来了——2021 年 4 月 10 日，中国监管当局对阿里巴巴“二选一”垄断行为重罚 182.28 亿元人民币，彰显出中国整顿平台经济秩序的坚定决心。舆论对阿里巴巴被罚并不感到意外，不过它仍将成为中国反垄断乃至经济发展史的示范性案例。

其一，从绝对金额来看，182 亿元罚款的确算得上“天价”，远超 2015 年对高通的 60 亿元处罚，这说明中国反垄断力度正在从“点到为止”转向“重拳出击”。这个数字是根据阿里巴巴 2019 年大陆境内销售额的 4% 计算得来，即利用垄断地位获利越多，罚款金额越多，有着十足的警示意味。

其二，此案是北京针对互联网平台反垄断组合拳的一部分，也是最强的一次执法。去年以来，中国高层针对反垄断频放狠话，中共中央政治局史无前例地点明“要强化反垄断和防止资本无序扩张”。此后不到一周，中央经济工作会议也将其列为 2021 年经济工作八项重点任务之一。重话之下亦有重锤，近半年来中国几大互联网公司都和监管机构打过交道，正在修订的《反垄断法》发布十多年后首次将电商平台纳入监管范围。

相较罚单本身，外界更关注阿里巴巴案对未来的标志意义和示范作用。罚款落槌当日，激起的涟漪就传导至房地产领域，58 同城声讨贝壳找房“二选一”，其他互联网企业也如惊弓之鸟，纷纷猜测谁会是下一个阿里。4 月 13 日，中国官方一口气约谈 34 家互联网平台，要求“充分发挥阿里案的警示作用”，其中不乏百度、腾讯这样的龙头企业。可以预见，阿里巴巴被罚只是北京整顿互联网企业的开端，未来诸如此类的“黄牌警告”和“红牌惩治”只会越来越多。

阿里巴巴被罚，西方不应过度从政治和意识形态角度进行解读，而要考虑到互联网监管俨然已是全球性命题。放眼世界，一场轰轰烈烈的互联网反垄断风暴正在袭来。2017 年至 2020 年 12 月 10 日，美国四大科技巨头 GAF A 在全球遭遇了 111 起反垄断调查及纠纷，仅欧洲对谷歌开出的三笔罚单就高达 90 亿欧元。

去年 12 月，欧盟公布了两项数字法案为互联网企业“立规矩”。在此之前，法英意均落地了数字税，德国也修法加强了数字市场反垄断力度。而在美国，脸书、微软、亚马逊等早已成为听证会上的常客，“新官上任三把火”的拜登也组建了“全明星反垄断阵容”，并将其中一把火对准了互联网企业。

中美欧近乎同步的行动，其实是时势使然。近几十年来，全球市值最高的大公司从银行、石油等传统领域，转向了数字、科技领域。互联网反垄断作为一种正常的经济政策，与政治制

度差异无关，与企业“姓国姓民”无关。从这个角度出发，舆论对阿里案的讨论应聚焦在，新的经济政策下，中国互联网企业将如何更好发展。

互联网的兴起，使数字巨头依托技术优势赢者通吃、大而不倒。在中国，“要么生要么死，要么成为 BAT”的粗暴逻辑恰是初创企业的尴尬境地。而前期忙着抢“天上馅饼”的消费者最终不仅没“逃单”，反而陷入了“韭菜”困局，从经济利益到个人隐私，几近和盘托出。近年来兴起的互联网反垄断浪潮，意在终结互联网巨兽互咬通吃的蛮荒时代。

值得注意的是，北京虽然释放了反垄断的强烈信号，却也明确鼓励企业合法合规创新发展，对阿里巴巴案“刚柔并济”的处理手法则是例证。回到前述 182 亿元罚款，没有按照 10% 的比例顶格罚款，执法相对克制。一纸罚单外，当局还给出了 16 条指导意见，特别强调“促进创新发展”。中国官媒《人民日报》就此事刊发的评论文章，也屡见“创新”二字。由此可见当局的反垄断思路，是为激发更大的创新，而不是用打压致其一蹶不振。

互联网从增量市场进入存量市场，叠加疫情影响、地缘政治等因素下的资本逆全球化，引发近年来互联网行业的内卷与震荡。反垄断如同一把利剑，斩断市场壁垒的同时，促使企业将主要精力用于创新与开拓。站在时代的浪潮中，互联网企业需要找到合适定位，执政者担忧垄断带来的“创新消亡”，也需要在社会经济秩序的塑造上发挥更加积极的作用。大变革的时代，无论哪一方都要做出改变和调整，这或许才是理解全球语境下互联网反垄断的题中之义。

（来源：欧洲时报，可转载）

<http://www.oushinet.com/static/content/voice/commented/2021-04-15/832489969309458432.html>

### 3. 评级机构评估美国对俄新制裁的影响

2021 年 4 月 20 日

据《俄罗斯商业咨询》报道，评级机构穆迪（Moody's）和惠誉国际（Fitch）评估了美国实施制裁对俄罗斯的影响。分析人士认为，美国的制裁将限制俄罗斯政府的财政灵活性和预算政策方案的选择。但是，这不会给俄罗斯造成严重的问题。

穆迪在报告中写道，“俄罗斯较低的借款需求将缓和政府融资选项减少的负面影响，也将进一步推升该国对国内借款本就不低的依赖程度。外资已经缩减对俄罗斯公债的曝险至六年低位。随着制裁收窄融资选项，国内和外国投资者活动可能比没有制裁时大幅减少，从而令政府在实现提升该国较长期增长潜力和人民生活水平的雄心壮志时更加棘手。”

惠誉国际评级指出，其并不认为美国上周出台的制裁措施将削弱俄罗斯的宏观经济与金融稳定，也不会妨碍俄罗斯债务的还本付息，但警告称制裁仍是俄罗斯信用状况面临的重大风险。

美国上周四将俄罗斯公司列入黑名单，驱逐俄罗斯外交官，并禁止美银行业者从俄罗斯央行、国家财富基金和财政部购买主权债券。

(来源：俄罗斯卫星通讯社，可转载)

<http://sputniknews.cn/politics/202104201033521940/>

#### 4. 马来西亚放宽货币政策以应对东盟投资竞争

2021 年 4 月 15 日

近日，《日经亚洲》就东南亚地区经济体为吸引外资而放宽管制政策发表评论文章，文章指出，在中美紧张态势下，马来西亚通过放宽货币管制以促进经济资本化。

近年来，东盟各成员国致力于通过中国以外的多元化跨国公司来争夺有利于刺激就业的外商投资。在这样的环境下，马来西亚政府决定通过放松对本国货币的管制来吸引投资。4 月 15 日，马来西亚国家银行（Bank Negara Malaysia）宣布放宽对本国货币的管制，允许企业以美元和其他外币持有所有出口收益。据悉，自 2016 年以来，马来西亚政府要求在马投资企业必须将 75% 以上的出口收益转换为马来西亚货币。该行表示，此举是为了改善马来西亚在全球供应链中的地位并吸引外国直接投资，这也标志着马来西亚从保护本国货币到促进贸易投资的立场转变。另外，企业还可以用外币支付与海外供应链相关的产品和服务，并延长了出口收益的投资回收期。对于外商投资企业来说，放宽的货币政策降低了汇率兑换成本，有利于他们在马来西亚设立工厂或办事处。同时，也降低了外资持有马来西亚货币资金的风险。

此外，文章指出，东盟成员国中，并不是只有马来西亚向全球商业资本抛出了橄榄枝。印度尼西亚从今年 2 月正式实施一项旨在吸引外商投资的综合法律。据该法的相关规定，印尼政府已将分散在各部门之间的业务批准监管程序整合到一个在线门户中。另外，印尼复杂的规定和严格的雇用合同使外国公司不愿在该国开展业务，因此综合法律还明确规定了解雇工人和减轻公司支付退休金负担的条件。而据泰国媒体报道，泰国政府也已开始考虑放宽外国人在泰国购买房产限制的提议。据悉，为帮助泰国这个东南亚第二大经济体尽快从疫情中恢复过来，今年 3 月，泰国政府批准了一项促进投资的初步计划。相关机构有一个月的时间完善该计划的详细信息，并提交给泰国经济形势管理中心。该计划将允许外国人更容易在泰国购买房产，从而吸引海外高收入退休人员。

自疫情爆发以来，东盟国家的外国直接投资急剧下降。根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）的数据，2020 年，东盟的外资流入同比下降 31%，仅达到 1,070 亿美元。而其中，马来西亚和泰国是受冲击最严重的成员国，外国直接投资分别下降了 68% 和 50%。由于两国经济都主要依赖于出口贸易，因此较低的外国投资率是未来经济增长的潜在风险。

另一方面,美中之间在贸易和技术上的紧张关系为东盟国家提供了成为制造业投资替代市场的机会。东南亚廉价的劳动力和与中国临近的地理位置是其主要优势。分析人士称,放松货币管制政策有助于增强东盟成员国作为商业友好型经济体的吸引力。贸发会议外国直接投资趋势和数据主管 Astrit Sulstarova 表示:在疫情爆发前,东盟 10 国在外国直接投资和相关结构升级方面连续几年取得了显著成就。Sulstarova 认为,由于东盟具备吸引外国直接投资的主要决定因素,并且在区域内和区域间一体化方面取得了稳步进展,因此东盟可能会在未来引领区域外国直接投资的发展。

(来源:日经亚洲)

<https://asia.nikkei.com/Economy/Malaysia-eases-currency-protections-as-ASEAN-vies-for-investment>

### 三、专家评议

#### 1. 参议院听证会：美国应加大科研投入以应对中国挑战

2021 年 4 月 20 日

美国参议院近日就提高科技领域竞争力举行听证会。专家表示，美国应整合全面的创新生态系统，从联邦政府到大学、私营公司和非营利组织，建立一套涵盖从基础研究到应用开发的组织结构，以抗衡中国“自上而下的国家主导创新。”

俄克拉荷马大学校级荣誉教授、前白宫科学技术政策办公室主任德罗格迈尔博士（Dr. Kelvin Droegemeier）说，如果没有为应对来自中国的挑战做好准备，美国将在经济安全、国家安全和创新能力方面失去竞争力。他指出，国家科学基金会多年来资金不足，而资金对提高美国竞争力至关重要。当下科研经费应该提高，但全国范围的数据不足，难以确定到底应该投入多少。他呼吁议员们应该作 50 年的长远预测。他认为，在联邦拨款有限的情况下，要让经费引发竞争，让研究人员对创新保持渴望，这就是（国家）竞争力的驱动力。

圣母大学教务长米兰达博士（Dr. Marie Lynn Miranda）在听证会上称，好奇心、目标和利润（curiosity, purpose and profits）是创新的三大动力。她认为，联邦政府应该推动科研创新的多样性，包括不同阶段、不同种族、肤色和性别的科研人员的支持，比如国家科学基金会和国家卫生院(National Institutes of Health) 的早期职业奖励计划。

德罗格迈尔认为应该在科研体制上有创新。他称，美国拥有最有竞争力的科学研究、教育和创新体系，其中包括联邦政府、大学和学院，营利性私营公司和非营利组织。它们携手推进美国科学研究的共同目标时，就超越了个别部分能发挥的作用。德罗格迈尔提出，增加科研经费之外，还应该有一套统合多部门，涵盖从基础研究到应用开发的跨部门架构。

（来源：美国之音中文网，可转载）

<https://www.voachinese.com/a/edited-le-senate-hearing-calls-for-subsidies-to-resrch-to-respond-the-sputnik-moment-from-china/5853974.html>



## 2. 法国智库：中国经济强劲反弹，所有国家都会从中受益

2021 年 4 月 19 日

一季度中国经济同比大幅增长 18.3%，这位亚洲巨人的经济重启速度比大多数世界主要经济体都要快。法国智库经济学家分析称，高经济增长率表明中国已经彻底摆脱了新冠疫情危机，进入复苏模式。

### 中国经济增长再创记录

综合法国《回声报》（Les Echos）、法国广电集团法国资讯电台（Franceinfo）报道，中国经济增长再创纪录，但仍然存在一些挑战。今年第一季度，中国经济同比增长 18.3%，有史以来单季增长速度最快。中国经济强劲增长令人欢喜，但有经济学家们并未感到意外，毕竟，一年前，为遏制新冠疫情蔓延，中国关闭了工厂并对部分民众实施“封禁”措施，从而导致经济萎缩 6.8%。随着疫情状况的不断改善，工业重启生产，从而推动世界第二大经济体率先步入复苏，远远领先于其他主要经济体，并在去年底恢复至疫情前水平。

继在 2020 年实现正增长（+2.3%）之后，中国经济继续重拾“失地”。中国国家统计局发言人指出：“总体来看，经济持续稳定恢复。”国际货币基金组织（IMF）新近也调高了对中国的经济增长预期，预计今年国内生产总值（GDP）增长 8.4%。

### “购物中心人头攒动”

法国国际和战略关系研究所（IRIS）副所长、经济学家马特利（Sylvie Matelly）日前在接受媒体采访时分析称，今年一季度中国经济大幅增长“表明中国已经彻底摆脱了新冠疫情危机，实现重新崛起。

根据她的分析，尽管去年同期经济严重萎缩，但是，今年 18.3% 的增长率仍然是相当高的数字。这一高增长率释放了两个信号：一方面，中国国内消费充满活力，3 月份零售销售加速增长（高达 34.2%），数个月来，购物中心人头攒动，民众针对 2020 年的“报复性”消费欲望很强；另一方面，世界上大多数公司对中国产品的需求非常大，因为他们已经清空了库存，并且许多经济活动都需要（购进）技术设备。

### 有助于巩固亚洲经济地位

马特利表示，中国经济强劲反弹，所有国家都会从中受益，但从目前来看，亚洲国家受益最大。自去年 10 月至 11 月以来，在中国经济增长的带动下，亚洲经济出现了大幅回升。事实上，18.3% 的高增长率也并非“一日之功”，中国经济增长反弹已经持续数月。

与过去几年相比，亚洲国家已经开始意识到了他们可以在全球经济中占据重要位置。去年 11 月，诸多亚洲国家共同签署了《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）。根据马特利的说法，亚洲国家正在自我组织、有条不紊地尝试在全球化进程中扮演重要角色。

今年是疫后复苏的第二年，中国的经济复苏仍然还面临一些挑战：通货膨胀迹象、对房地产泡沫的担忧以及原材料价格上涨压制了制造商的利润，而且不断上升的地缘政治紧张局势可能会给复苏带来的负面影响。

在接下来的几个月中，需要密切关注的是，此前中国在西方国家的良好形象受到一些负面影响后，将如何重新构建新的平衡。

（来源：欧洲时报，可转载）

<http://www.oushinet.com/static/content/china/chinanews/2021-04-19/833759476007051264.html>

### 3. 恢复世界贸易，有必要放宽投资限制

2021 年 4 月 16 日

为加速全球贸易的复苏，政府有必要放宽对外国直接投资流量的投资限制。俄罗斯经济发展部贸易谈判部主任叶卡捷琳娜·马约洛娃（Yekaterina Mayorova）表示并评论了世界贸易组织（WTO）秘书处发布的 2021-2022 年世界贸易发展最新预测。

根据俄罗斯经济发展部的规定，在恢复世界贸易的过程中，投资政策应发挥特殊作用。政府必须提供有利条件，以增加疫苗的生产 and 在这一领域发展国际工业合作。在这方面的任务是取消或大大减轻影响在国外建立更多生产设施所涉及的外国直接投资的投资限制，并改善整个受援国的投资环境。

根据世贸组织秘书处的预测，预计 2021 年世界贸易将恢复 8%。相比之下，去年贸易下降了 5.3%，而最初的预测则下降幅度更大——下降 9.2%。预计 2022 年的增长将更为缓慢，仅为 4%，明显低于新冠疫情前的平均年增长率。

贸易复苏的步伐将在很大程度上取决于新冠疫情的进展，包括感染新冠病毒的风险。在乐观的情况下，2022 年贸易将再增加 2.5%，但在悲观的情况下，贸易将减少 2%。

如果目前的趋势继续下去，到 2021 年底，亚洲的出口金额将比 2019 年增长 10%。但是，其他地区的成功将更加微不足道。例如，欧洲和北美的出货量将保持在相同水平，而非洲（-4%）和中东（-3%）的出口将下降。对南美（-3%），非洲（-2%）和中东（-6%）的进口将减少。同时，预计亚洲（+5%）和北美（+7%）将有所增长，这表明这些地区经济的高度稳定以及及时采取的刺激措施的积极影响。根据世贸组织秘书处的估计，到 2021 年和 2022 年，独联体国家的出口量（4.4%和 1.9%）和进口量（5.7%和 2.7%）也将增长。

根据世贸组织总干事奥康兹多-伊维尔 (N. Okonzhdo-Iweal) 的说法, 复苏步伐不平衡会增加采取保护主义措施的风险。这可能会破坏价值链, 并对全球经济和总体贸易产生不利影响。在这种背景下, 世贸组织成员在增加疫苗生产和确保平等获得疫苗方面的共同努力尤为重要。

(来源: 俄罗斯经济发展与贸易部官网, 可转载)

[https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya\\_dlya\\_vosstanovleniya\\_mirovoy\\_torgovli\\_nuzhno\\_smyagchat\\_investicionnye\\_ogranicheniya.html](https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_dlya_vosstanovleniya_mirovoy_torgovli_nuzhno_smyagchat_investicionnye_ogranicheniya.html)

#### 4. 因内战而被睦邻孤立的缅甸

2021 年 4 月 16 日

3 月 27 日至 30 日期间, 缅甸军政府对反政变示威者进行了残酷的军事镇压, 并对泰国边境的无辜村庄进行了空袭, 引起国际社会的强烈谴责和贸易制裁威胁。而无畏的军政府和无能的东盟让商界质疑外国直接投资是否会在缅甸彻底消失。

随着抗议者和民族武装组织的反击, 缅甸内战暗藏的风险逐渐显现。2015 年至 2019 年间, 缅甸经济增长率达到 5.9% 至 7.3%, 而如今的缅甸已处于经济崩溃的边缘。上个月末, 世界银行预计今年缅甸经济将下滑 10%, 这与该行去年 10 月份发布的达到 5.9% 经济增长预测形成了鲜明对比。今年 2 月初, 根据惠誉解决方案公司 (Fitch Solutions) 发布的报告显示, 缅甸动荡的政治局势可能对缅甸经济产生“重大影响”, 尤其是外国直接投资 (FDI) 可能因西方的制裁措施而被推迟或取消。这样下去, 泰国乃至整个东盟都将受到影响。据悉, 在缅的泰国企业已经开始请求国家财政援助。

缅甸动荡的政治局势使得该国 GDP 增长预期从 6% 降至 0-1%, 而这种负面影响已经波及到了东盟。泰国商会大学国际贸易研究中心主任 Aat Pisanwanich 表示, 预计今年东盟的经济将平均下降 0.5%。他指出, 这种政治上的不确定性注定会影响到东盟的投资气氛, 因为外国公司可能对该地区的商业安全失去信心。在缅甸军事政权与示威者对抗期间, 发生于仰光的打砸中资企业事件体现了东盟与欧盟之间的差异。从该事件中可以看出, 东盟未能执行保护外国投资者在成员国资产安全的规定。如果缅甸政治冲突升级, 中方可能会出动军事力量来保护在缅中国投资者。Aat 强调, 这最终将影响整个东盟的贸易和投资, 因此东盟国家必须就包括难民问题在内的各种问题进行紧急会谈。

据悉, 新加坡是缅甸最大的投资国, 其次是中国和泰国, 但在未来, 这些国家的投资可能会因缅甸局势而发生变化。Aat 称, 接下来外国投资者可能会将目光转向越南或柬埔寨, 而泰国企业则需要寻找其他替代市场, 因为无法预测缅甸的僵局究竟将持续多久。目前, 在缅的泰国企业一致认为缅甸的武装冲突短期内不会停止, 因此, 这些企业停止了在缅业务, 并安排务工人员返回泰国。Aat 表示“缅甸因此失去了成为投资目的地的黄金机会。”

而泰缅商业委员会 (TMBC) 主席 Kich Aungvitulsatit 认为, 只要国际社会不对缅甸实施全面经济制裁, 缅甸的政治局势并不会对东盟经济产生重大影响。他表示, 许多国家有选择地对个别与缅甸政权有关的个人和军事企业实施制裁, 而美国则表示将考虑暂停对缅甸实行普遍优惠制度, 这也就是说缅甸将失去特定商品进入美国市场的免关税准入特权。对此, Aat 表示, 持续的经济制裁并没有对缅甸的政治暴动产生影响, 从过往来看, 尽管 1988 年缅甸 GDP 收缩了 11%, 但其军事政权仍从制裁中幸存了下来。缅甸似乎一直对国际压力置若罔闻, 同时相信自己与俄罗斯和中国有着“亲密盟友”, 这正是难以预测缅甸内战何时结束的原因。Aat 指出, 东盟凝聚力不强, 在解决缅甸政治问题上没有发挥任何作用, 这使得缅甸即使是东盟成员国, 也显得被睦邻国家所孤立。

另外, 泰国商会主席 Sanan Angubolkul 透露, 由于缅甸各地的抗议活动使得在缅业务难以开展, 2021 年泰缅贸易额下降了 50-70%。一些国家官员和私营部门的雇员因参加抗议活动而旷工, 部分商业银行的雇员将罢工视为是公民抗命运动的一部分, 而包括税务和海关部门在内的官员也加入了他们的行列。由于银行的长时间停业, 致使企业经营者面临现金短缺问题。Sanan 表示, 这种停业使外资企业在政治抗议期间很难保持营业状态。同时, 这种情况影响了缅元的汇率, 增加了制造商的生产成本。同时缅元贬值也削弱了缅甸国内消费者的购买力。他指出, 在缅外资企业越来越关注国际制裁措施。尽管目前的国际制裁仅限于与军事政权有关的企业, 但未来很有可能会扩大到与缅甸有接触的任何实体。因此, 他预计缅甸内战将会对今年第三季度的经济造成更加严重的负面影响。另外, TMBC 的 Kich 强调, 目前许多在缅泰国企业正面临严重的流动资金短缺问题。例如, 在政治暴动期间, 很多泰资企业, 如食品店、水疗店和按摩店被迫歇业, 其中一些企业已经闭店长达一个月。目前泰国在缅甸的投资企业规模不一, 总投资额达到 7-8 亿泰铢。从长远来看, 缅甸的外国直接投资将逐渐退出缅甸市场。

另一方面, 在缅甸的泰国企业希望获得泰国政府的财政补助, 因为他们目前迫切需要紧急解决方案来应对现金流低迷的情况。Sanan 表示, 许多企业在停业期间可能会采取了一些削减固定成本的措施, 如考虑减少雇员的工作日, 甚至是裁员。而另一严峻问题是, 泰国企业无法将资金汇回泰国, 且泰国供应商在将产品出口到缅甸后也没有收到货款。对此, 在缅泰资企业希望两国政府放宽汇款规定, 恢复政变爆发前实施的金融惯例。在最近一次泰国商务部与企业代表的会谈中, 与会企业要求泰国政府考虑降低企业所得税, 因为按照泰国法律的规定, 泰国企业需要对海外产生的利润纳税。另外, 还要求政府为在缅投资者提供低息贷款。

泰国进出口银行 (Export-Import Bank of Thailand) 行长 Rak Vorrakitpokatorn 表示, 该行正在寻求措施, 帮助泰国企业应对因缅甸政变带来的经济压力, 相关措施可能很快就会出台。他指出, 受政变影响的企业家既包括赴缅投资者, 也包括与缅甸进行贸易往来的人。在贸易方面, 根据初步调查发现, 因为缅甸大多数银行断断续续的营业, 导致现金流动出现紧张, 从而造成泰国企业家, 特别是与缅甸进行贸易往来的泰国企业家面临资金周转困难。在投资方面, 有消息透露, 工人罢工抗议的行为使得在缅泰资企业出现严重的劳动力短缺, 一些公司的采购订单因此被迫撤销。

最后，缅甸政变的不断升级已经开始对泰国出口造成影响。据悉，今年前两个月，泰国对缅甸的出口额同比下降 15.2%，只有 6.5 亿美元。去年泰国对缅甸的出口总额为 37.9 亿美元，比 2019 年下降了 13%。

（来源：曼谷邮报）

<https://www.bangkokpost.com/business/2100463/neighbourly-neglect>